

Р. БОРТНИК, М. СЕМЕНОВ, Е. АНТОНЕНКО

**КСЕНОФОБИЯ В УКРАИНЕ:  
ПРИЧИНЫ, ФОРМЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ  
И ПОСЛЕДСТВИЯ**

*(2015-2018 ГГ.)*

**Киев, 2019**

Авторы: Р. О. Бортник, М. Е. Семенов, Е.А. Антоненко.

КСЕНОФОБИЯ В УКРАИНЕ: ПРИЧИНЫ, ФОРМЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ. – Днепр: Середняк Т.К., 2019. – 328 с.

Данное издание подготовлено на базе ежегодных исследований Украинского Института анализа и менеджмента политики и независимых экспертов на общую тему «Ксенофобия, антисемитизм и нарушение прав меньшинств в Украине». В динамике проанализирована ситуация с правами человека, деятельностью официальных и публичных лиц в этой сфере в период с 2015 по 2019 гг., даны практические рекомендации по её улучшению.

Партнерами большинства исследований стали Европейский центр толерантности, Европейский центр развития демократии, Институт изучения проблем национальной политики и межнациональных отношений.

Все статистические данные, приведённые в издании, получены из официальных или публичных источников.

Украинский Институт анализа и менеджмента политики приглашает к профессиональному диалогу по темам исследования:

- электронная почта: [uiamp2012@gmail.com](mailto:uiamp2012@gmail.com);
- телефон: +380937577565; \_\_\_\_\_
- сайт: <https://uiamp.org.ua>

---

©Украинский Институт анализа и менеджмента политики, 2019

## Вступительное слово

Украинский Институт анализа и менеджмента политики совместно с Общественной организацией «Правозащитная организация «Общая Цель» и независимыми экспертами с 2004 г. ведет мониторинг ситуации с правами человека в Украине. С 2015 г. этот мониторинг имеет форму ежегодного отчета под названием «Ксенофобия, антисемитизм и нарушение прав меньшинств в Украине» с указанием временного периода отчета.

В этом издании проанализировано законодательство, касающееся прав меньшинств в Украине и влияющее на сужение этих прав; статистика и характер преступлений на почве ненависти; уровень ксенофобии в украинском обществе; активность националистических и спортивных группировок в Украине; позиция государственной власти относительно отдельных острых вызовов.

По результатам многолетнего мониторинга вынуждены констатировать наличие серьезных проблем в вопросах соблюдения прав человека в большинстве сфер общественной жизни в Украине; с защитой от дискриминации, функционированием государственного механизма и обеспечением восстановления справедливости. Давление государства и радикальных групп на СМИ; вопросах гендерного и этнокультурного равенства; проявление ксенофобии и антисемитизма; проблемы мигрантов и временно перемещенных лиц; антидемократичные действия государства и политиков в сферах религии, культуры, образования, самоидентификации и т.д.

Только в соответствии с официальными данными государственных структур и общественных мониторинговых организаций по ст. 161 Уголовного кодекса Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии» (с 2013 г. – официальные данные Генеральной прокуратуры Украины) можно

констатировать стремительный рост зафиксированного количества такого рода преступлений – практически в 5 раз с 2013 по 2018 гг., при стабильно низком качестве расследований – в среднем только 5% зафиксированы случаев заканчивались обвинительным приговором:

Год	Количество правонарушений по ст. 161 УК Украины	Количество обвинительных приговоров	Количество дел, по которым не принято никаких решений
2006	14*	Официальные данные отсутствуют	Официальные данные отсутствуют
2007	87*	0**	0**
2008	58*	0**	1**
2009	Официальные данные отсутствуют	0**	1**
2010* **	Официальные данные отсутствуют	0**	0**
2013	15	1	14
2014	22	6	16
2015	33	1	32
2016	41	4	37
2017	52	3	49
2018	82	4	78

\*По данным Конгресса Национальных общин Украины.

\*\*По данным МВД Украины и Верховного Суда Украины.

\*\*\*С 2004 по 2010 г. по ст. 161 было оглашено 5 обвинительных приговоров, все осужденные получили условные сроки (ни одного реального заключения).

Если соотнести эти данные с данными правозащитных организаций, можем предположить, что официальная статистика учитывает далеко не все преступления, однако даже она показывает ежегодный стремительный рост количества преступлений на почве ненависти.

Международные и национальные организации (Transparency International, Amnesty International и другие) ежегодно фиксируют случаи нападения на правозащитников и общественных активистов в Украине. При этом отмечается, что в большинстве случаев полицейское расследование проведено не было и виновные не понесли никакой ответственности.

Мониторинговые структуры также констатируют значительное ухудшение положения с правами представителей ЛГБТ в Украине: начиная с 2014 г., количество нападений на увеличилось на 17 случаев, а с 2016 г. – еще в 4 раза, или до 276. В 2017 г. количество нападений немного сократилось, однако в 2018 г. было зафиксировано рекордное их число.

Год	Общее количество нападений на представителей ЛГБТ*
2014	54
2015	71
2016	276
2017	226
2018	324

\*По данным правозащитного ЛГБТ-центра «Наш мир».

Вырос уровень насилия на почве ненависти против ромов, и к 2018 г. ксенофобия по отношению к ним (выражающаяся через случаи погромов и убийств) обрела системный характер.

Можно отметить некоторое улучшение ситуации с антисемитизмом: в 2018 г. количество случаев антисемитского вандализма в Украине было минимальным за наблюдаемый

УИАМП период, а случаев антисемитского насилия в 2017 и 2018 гг. зафиксировано не было.

Год	Количество случаев антисемитского вандализма*	Количество случаев антисемитского насилия*
2015	22	1
2016	19	1
2017	24	0
2018	12	0

\*По данным Ассоциации еврейских организаций в Украине.

Ситуацию со свободой слова с Украине можно разделить на два основных течения:

1) во-первых, это ситуация с разжиганием ненависти со стороны Украинских СМИ против определенных общественных групп (политических, языковых, национальных, социальных (пенсионеры, бедные), региональных), отдельные случаи которых зафиксированы и описаны в данном исследовании;

2) во-вторых, это ситуация с нарушением свободы слова в Украине, которая выражается через нападения на представителей СМИ и случаи ограничения свободы слова.

Институт массовой информации зафиксировал следующее количество случаев нарушения свободы слова в Украине:

	2015	2016	2017	2018
Количество случаев	310	264	281	235

Кроме того, по отчетам Национального союза журналистов, в 2017 г. было зафиксировано 79 нападений на журналистов, а в 2018 г. – 86. До сих пор являются нераскрытыми ряд убийств представителей СМИ (Павла Шеремета, Олесь Бузины).

В Украине достаточно активными являются радикальные организации, которые неоднократно совершали нападения на СМИ, представителей национальных меньшинств и носителей оппонирующих политических взглядов. Однако должны отметить некоторое снижение их популярности по причине перетекания националистической риторики в политическую среду. На фоне этого 2018 г. в Украине завершился процесс героизации исторических лидеров праворадикальных организаций на государственном уровне.

Также необходимо выделить законодательную практику, связанную с ограничением прав определенных социальных групп: права национальных меньшинств получать образование на родном языке и на свободное использование родного языка и культурного продукта на родном языке; права верующих на свободное вероисповедание.

Языковая политика правительства Украины в период 2015-2018 гг. привела к существенному сокращению количества общеобразовательных учреждений, преподавание в которых ведется на языках национальных меньшинств:

	2004/ 2005	2009/ 2010	2014/ 2015 *	2015/ 2016 *	2016/ 2017 *	2017/ 2018 *	2018/ 2019 *
Крымско-татарский	14	15	0	0	0	0	0
Молдавский	8	6	5	3	3	3	2
Польский	4	5	5	5	5	5	4
Русский	1555	1253	621	614	581	471	194
Румынский	95	88	78	75	75	72	69
Венгерский	74	71	68	69	71	72	72

\*Без АР Крым, Севастополя и ОРДЛО.

Также из-за законодательных изменений значительно сократилось количество учеников, изучающих русский язык как предмет, при росте количества учеников, изучающих другие языки:

	2004/ 2005	2009/ 2010	2014/ 2015 *	2015/ 2016*	2016/ 2017*	2017/ 2018*	2018/ 2019 *
русский	1,491,7 млн	1,288 млн	1,023 млн	960 тыс.	919 тыс.	955 тыс.	683 тыс.
польский	5533	4606	26 тыс.	34 тыс.	45 тыс.	56 тыс.	64 тыс.
болгар- ский	10822	8436	8103	8154	7897	7787	7917
молдав- ский	1335	1609	2373	2436	2474	2635	2724
румын- ский	174	861	972	3940	4182	3744	2060
венгер- ский	1454	1198	696	791	1110	1378	2030
Крымско- татарский	26,6 тыс.	16,3 тыс.	308	318	340	360	356

\*Без АР Крым, Севастополя и ОРДЛО.

В целом можем констатировать высокий уровень ксенофобии в Украине, а также отметить, что в некоторых случаях она поддерживается государственной властью через разработку и введение таких законов, как ЗУ «Об очищении власти», «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», «Об образовании», «О внесении изменений в Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» и др. Также существует давление государства на СМИ, которое выражается через аннулирование лицензий и штрафы оппозиционным вещателям.

Ежегодному увеличению количества преступлений на почве ненависти способствует распространенное бездействие

правоохранительных органов и неэффективность судебной системы, что делает такие правонарушения практически безнаказанными.

**Руслан Бортник,**  
эксперт, директор Украинского Института анализа и менеджмента политики



## Opening Speech

The Ukrainian Institute for Analysis and Management of Policy, together with the nongovernmental human rights organization “Common Goal” and other independent experts, has been monitoring the human rights situation in Ukraine starting from 2004. Since 2015, the annual report on the results of this monitoring was published every year under the name “Xenophobia, Anti-Semitism and Violation of Minority Rights in Ukraine” indicating the observed time period.

This publication analyzes such things as a legislation, which is related to the rights of minorities in Ukraine and also affects the restriction of these rights; statistics and patterns of hate crimes; level of xenophobia in Ukrainian society; the activity of nationalist and sports groups in Ukraine; the attitude of the government to the particular acute challenges.

According to the results of many years of monitoring, we are forced to ascertain the existence of serious challenges with the conduction of human rights in most areas of public life in Ukraine, particularly protection against discrimination, the functioning of the state mechanism and justice restoration ability; the state and radical groups pressure on the media; issues of gender and ethnocultural equality; manifestation of xenophobia and anti-Semitism; migrants and temporarily displaced persons problems solution; anti-democratic actions of the state and politicians in the fields of religion, culture, education, self-identification, etc.

In accordance with official data of state structures and public monitoring organizations under Art. 161 of the Criminal Code of Ukraine “Violation of the equal rights of citizens depending on their race, nationality or religion” (there is official data of the Prosecutor General of Ukraine from 2013) alone we can note the rapid growth of the recorded number of such crimes – almost 5 times from 2013 to 2018, with a consistently low quality of investigations - on average only 5% of recorded cases ended in a guilty verdict:

Year	The number of offenses under 161 article	The number of convictions	The number of cases for which no court decisions were made
2006	14*	N/A	N/A
2007	87*	0**	0**
2008	58*	0**	1**
2009	N/A	0**	1**
2010***	N/A	0**	0**
2013	15	1	14
2014	22	6	16
2015	33	1	32
2016	41	4	37
2017	52	3	49
2018	82	4	78

\* According to the Congress of Ethnic Communities of Ukraine.

\*\* According to the Ministry of Internal Affairs of Ukraine and the Supreme Court of Ukraine.

\*\*\* From 2004 to 2010 5 convictions were announced under Art. 161, yet all convicts received suspended sentences (not a single real imprisonment).

If we correlate these data with those provided by human rights organizations, we can assume that official statistics do not take all

crimes into their account, but even they show an annual rapid increase in the number of hate crimes.

International and national organizations (Transparency International, Amnesty International and others) annually record cases of attacks on human rights defenders and public activists in Ukraine. It is noted that in most cases a police investigation was not carried out and the perpetrators did not bear any responsibility.

Monitoring structures also note a significant deterioration in the field of LGBT people rights in Ukraine: since 2014, the number of attacks on them has increased by 17 cases, and since 2016, another 4 times, or up to 276. In 2017, the number of attacks decreased, but in 2018 a peak number of them was reported.

Year	Total number of attacks on LGBT representatives*
2014	54
2015	71
2016	276
2017	226
2018	324

\*According to the human rights LGBT center “Our World”.

The level of hate violence against Roma has increased, and by 2018 xenophobia towards them (expressed through cases of pogroms and killings) became systematic.

Some improvement with the situation with anti-Semitism can be noted: in 2018, the number of cases of anti-Semitic vandalism in Ukraine was minimal for the period observed by the UIAMP, and there were no reported cases of anti-Semitic violence in 2017 and 2018.

Year	Number of cases of anti-Semitic vandalism*	Number of cases of anti-Semitic violence*
2015	22	1
2016	19	1
2017	24	0
2018	12	0

\*According to The Association of Jewish Organizations and Communities (VAAD) of Ukraine.

The freedom of speech situation in Ukraine can be divided into two main trends:

1) firstly, the incitement of hatred by the Ukrainian media against certain groups of society (such as political, language, national, social (pensioners, poor), regional minorities), some cases of which are recorded and described in this study;

2) secondly, the violation of freedom of speech in Ukraine, which is carried out through attacks on media representatives and restriction cases.

The mass media institute reported the following number of attacks on freedom of speech in Ukraine:

	2015	2016	2017	2018
The number of cases	310	264	281	235

In addition, according to the reports of the National Union of Journalists, 79 attacks on journalists were reported in 2017 and 86 attacks in 2018 respectively. A number of killings of media representatives (Pavel Sheremet, Oles Buzina) are still unsolved.

In Ukraine, radical organizations are quite active, which have repeatedly attacked the media, representatives of national minorities and supporters of opposing political views. However, there should be noted a slight decrease in their popularity due to the partial transition of nationalist rhetoric to the main political parties of Ukraine. Simultaneously in 2018 the process of heroization of historical leaders of radical right-wing organizations at the state level has finished in Ukraine.

It is also necessary to highlight legislative practice related to the restriction of the rights of certain social groups: the rights of national minorities to receive education in their native language and the free use of their native language and cultural product in their native language, freedom of religion right

The government language policy in the 2015-2018 period led to a significant reduction in the number of educational institutions taught in languages of national minorities:

	2004/ 2005	2009/ 2010	2014/ 2015 *	2015/ 2016 *	2016/ 2017 *	2017/ 2018 *	2018/ 2019 *
Crimean Tatar	14	15	0	0	0	0	0
Moldovan	8	6	5	3	3	3	2
Polish	4	5	5	5	5	5	4
Russian	1555	1253	621	614	581	471	194
Romanian	95	88	78	75	75	72	69
Hungarian	74	71	68	69	71	72	72

\*Without Crimea, Sevastopol and separate regions of Donetsk and Luhansk Oblasts.

Also, due to legislative changes, the number of pupils studying Russian as a subject has significantly decreased, while the number of pupils learning other languages has increased:

	2004/ 2005	2009/ 2010	2014/ 2015*	2015/ 2016*	2016/ 2017*	2017/ 2018*	2018/ 2019*
Russian	1,491,7 M**	1,288 M	1,023 M	960 K***	919 K	955 K	683 K
Polish	5533	4606	26 K	34 K	45 K	56 K	64 K
Bulgarian	10822	8436	8103	8154	7897	7787	7917
Moldovan	1335	1609	2373	2436	2474	2635	2724
Romanian	174	861	972	3940	4182	3744	2060
Hungarian	1454	1198	696	791	1110	1378	2030
Crimean Tatar	26,6 K	16,3 K	308	318	340	360	356

\*Without Crimea, Sevastopol and separate regions of Donetsk and Luhansk Oblasts.

\*\*Means millions.

\*\*\*Means thousands.

In general, we can state a high level of xenophobia in Ukraine, and also note that in some cases it is supported by state authorities through the development and introduction of laws such as the Law “On Lustration”, “On ensuring the functioning of the Ukrainian language as the state language”, “On education”, “On Amendments to the Law of Ukraine “On Freedom of Conscience and Religious Organizations in Ukraine”, etc. There is also reported state pressure on the media, which is manifested through the penalties and cancellation of licenses for opposition broadcasters.

The annual increase in hate crimes is facilitated by the frequently observed inaction of law enforcement agencies and the inefficiency of the judicial system, which makes such offenses practically unpunishable.

**Ruslan Bortnik,**  
expert, director of the Ukrainian Institute for Analysis and  
Management of Policy.



# I. КСЕНОФОБИЯ, АНТИСЕМИТИЗМ И НАРУШЕНИЕ ПРАВ МЕНЬШИНСТВ В УКРАИНЕ В 2018 Г.

## 1. Изменения в законодательстве (положительные и отрицательные), которые повлияли на права меньшинств в течение контролируемого периода.

2018 г. отметился расширением дискриминационных законодательных норм, разработка и имплементация которых была начата в предыдущих периодах.

В 2018 г. завершилась разработка нового языкового закона **5670-Д «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного»<sup>1</sup>**. Новый закон, прописанный якобы с целью защиты украинского языка, является откровенно дискриминационным, лишает русский и другие языки национальных меньшинств статуса региональных и резко сокращает сферу их применения в общественной жизни. Основные его моменты:

- С 2023 г. обучение начиная с пятого класса школы будет вестись только на украинском языке. В детских садах и начальных школах разрешено создавать группы и классы, где учат на «языках национальных меньшинств». Студенты также имеют право на родной язык в качестве отдельной дисциплины (согласно старому закону, образование на национальном языке можно было получить на всех уровнях, разрешалось создание учебных заведений с преподаванием на региональном языке). По состоянию на конец 2018 г., по данным Министерства образования Украины, в стране было 3,972,471 учеников, из них 742 тысячи человек обучаются или изучают языки национальных меньшинств.

---

<sup>1</sup> [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61994](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61994)

- 90% программ на общенациональных каналах с 7 утра до 10 вечера должны выходить на украинском языке. Причем переносить все 10% иноязычных программ на вечер нельзя, с 18:00 до 22:00 расчет доли происходит отдельно.

- Для местных каналов квоты ниже. В те же промежутки они могут показывать 20% программ на других языках. На крымско-татарских каналах 75% программ в неделю должны выходить на этом и украинском языках, причем на украинском не менее 30% (старый закон оставлял вещателю право самому определять объемы вещания на различных языках в соответствии с «численностью языковых групп»).

- Издание, выходящее на других языках, должно одновременно выпускать точный аналог на украинском (согласно старому закону, язык СМИ определял его учредитель).

- В газетных киосках и других точках распространения не меньше половины продукции должно быть на украинском.

- Если сайт в зоне .ua работает на нескольких языках, то украинская версия должна быть стартовой по умолчанию. Это касается интернет-СМИ, порталов органов государственной власти и местного самоуправления, интернет-магазинов (предыдущий закон вообще не регулировал использование языка в Сети).

- Все культурные мероприятия должны проходить на украинском языке, если иное не предусмотрено «творческим замыслом» организатора. Петь можно на других языках.

- В фильмах, произведенных украинскими кинокомпаниями, 90% реплик должны быть на украинском, остальные десять следует сопровождать субтитрами.

- В репертуаре украинских кинотеатров должно быть не более 10% фильмов на иностранных языках в оригинале (обязательно с субтитрами).

- Театральные постановки на других языках должны сопровождаться субтитрами на украинском.

- На афишах может быть информация на других языках. Но перевод на украинский обязателен, и не маленькими буквами, как часто делают сейчас, а размером не меньше оригинала.

- Описания музейных объектов делаются на украинском, могут сопровождаться другими языками, но шрифт должен быть таким же или меньше.

- В предыдущей версии закона культурная сфера регулировалась существенно меньше: квот на украинские фильмы не было, язык фильма оставался на усмотрение прокатчика так же, как и способ адаптации для украинского рынка.

- Обслуживание ведется на украинском языке, но по желанию клиента возможен переход на другой язык. Это касается в том числе медицинских учреждений (предыдущий закон декларировал свободное использование языков).

- В русскоязычных материалах, выходящих на территории Украины, названия географических объектов будут не переводить, а транслитерировать согласно их украинскому написанию. Иными словами, вместо «Киева» будет «Кыйив», вместо «Харькова» – «Харкив», вместо «Днепра» – «Днипро» (в старом законе предусматривалось «воспроизведение украинских топонимов в соответствии с традициями языка воспроизведения»).

### **Наказания, предусмотренные в законопроекте:**

- планы ввести многоязычие, двуязычие или сделать официальным другой язык в определенной области или в стране в целом расцениваются как попытка свержения конституционного строя;

- украинский язык приравнивается к государственным символам страны, его публичное оскорбление влечет наказание до трех лет тюрьмы;

- наказывается «умышленное нарушение требований украинского правописания» в официальных документах;

-госслужащие и депутаты, отказывающиеся использовать государственный язык на рабочем месте, подвергаются штрафам.

**В законе прописана особая дискриминация русского языка**, поскольку в ряде сфер русский язык оказался в проигрышном положении не только по сравнению с украинским, но и с крымскотатарским, английским и языками Евросоюза. Так, закон разрешает в средней школе преподавать одну или несколько дисциплин (например, историю или математику) на английском или на каком-то из европейских языков. На русском (или белорусском, который тоже не язык Евросоюза) этого делать нельзя. Кроме того, печатные СМИ на крымскотатарском, английском и европейских языках освобождены от необходимости издавать украинский аналог.

**Текст данного законопроекта нарушает следующее законодательство:**

1) ст. 10 Конституции Украины, которая гарантирует свободное развитие, использование и защиту русского языка и других языков национальных меньшинств Украины;

2) ст. 22 Конституции Украины, согласно которой запрещается сужение содержания и объема существующих прав и свобод;

3) ст. 24 Конституции Украины, согласно которой не может быть привилегий или ограничений по языковому признаку;

4) Декларацию прав национальностей Украины<sup>2</sup>, согласно которой Украина гарантирует всем народам, национальным группам и гражданам, которые проживают на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права, а дискриминация по национальному признаку запрещается и наказывается по закону. Кроме того, согласно Декларации, Украина берет на себя обязательство создавать надлежащие условия для развития всех национальных языков и культур,

---

<sup>2</sup> [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1771-12?fbclid=IwAR2y5qS6G9S2G8-bP7eVQCaI9sdNEu4aZ5XauvDpCs66JHGT3\\_C4zvbeTRc](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1771-12?fbclid=IwAR2y5qS6G9S2G8-bP7eVQCaI9sdNEu4aZ5XauvDpCs66JHGT3_C4zvbeTRc)

а также гарантирует всем народам и национальным группам право свободного использования родных языков во всех сферах общественной жизни, включая образование, производство, получение и распространения информации. Украинское государство в соответствии с Декларацией должно обеспечивать право своим гражданам свободного использование русского языка. В регионах, где компактно проживает несколько национальных групп, наравне с государственным украинским языком может функционировать язык, приемлемый для всего населения данной местности;

5) Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств<sup>3</sup> (подписанную Украиной 15 сентября 1995 г.), согласно которой любая дискриминация, основанная на принадлежности к национальному меньшинству, запрещается, а подписавшая конвенцию сторона обязуется создавать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, благоприятные условия для развития их языка, культуры и традиций. Кроме того, конвенцией гарантируется свобода получать и обмениваться информацией или идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственной власти, а также свобода беспрепятственно пользоваться языком своего меньшинства устно и письменно в частной жизни и публично;

6) Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств<sup>4</sup> (ратифицированную Украиной 15 мая 2003 г.), ратифицированную Украиной.

Таким образом, новым законопроектом планируется практически полностью убрать из официальной сферы, СМИ, сферы и обслуживания языки национальных меньшинств, небольшие поблажки присутствуют только для английского языка и языков Евросоюза (что, вероятнее всего, является уступкой для венгров и румын, общины которых очень остро реагировали

---

<sup>3</sup> <https://rm.coe.int/168007cddc>

<sup>4</sup> [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_014](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_014)

на принятие в 2017 г. закона №2145-VIII «Об образовании», значительно сузившего возможность обучаться на родном языке для нацменьшинств).

Согласно последней переписи населения 2001 г.<sup>5</sup>, на территории Украины проживает 77,8% украинцев, остальные определили себя представителями других национальностей (17,3% русских, 0,6% белорусов, 0,5% молдаван и крымских татар, 0,4% болгар, 0,3% венгров, румын, поляков), то есть, ущемляются права на использование родного языка для 22,2% населения страны.

При этом, по результатам переписи<sup>6</sup>, родным украинский язык назвали 32,5 млн украинцев, а другой родной язык оказался у 15,3 млн жителей Украины. Из них 14,2 млн назвали родным русский язык, 228 тысяч – крымскотатарский, 181 тысяч – молдавский, 149 тысяч – венгерский, 138 тысяч – румынский, 131 тысяч – болгарский, 54 тысяч – белорусский, 50 тысяч – армянский и др. Ущемление прав такого количества людей с неукраинским родным языком может привести:

- к невозможности полноценного развития языков и культур национальных меньшинств Украины;

- к снижению успеваемости представителей национальных меньшинств в общеобразовательных учреждениях: согласно документу ЮНЕСКО «Образование в многоязычном мире»<sup>7</sup>, обучение на родном языке способствует более хорошему его знанию, повышению успеваемости по другим предметам и изучению второго языка;

- к ухудшению дипломатических отношений между Украиной и странами, права представителей которых ущемляются;

---

<sup>5</sup> <http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/general/nationality/>

<sup>6</sup> <http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/general/language/>

<sup>7</sup> [https://www.un.org/ru/events/iyl/brochure/monitoring\\_2002.pdf](https://www.un.org/ru/events/iyl/brochure/monitoring_2002.pdf)

- к продолжению блокировок всех инициатив в ЕС и НАТО со стороны Венгрии как формы протеста Венгрии против принятия таких законов;

- к усилению сепаратистских настроений в венгероязычных регионах Закарпатья;

- к усложнению реинтеграции Донбасса и Крыма в состав Украины в случае реальной возможности возвращения этих территорий, так как языковой вопрос там является одним из приоритетных;

- к отсутствию возможности для национальных меньшинств получать информацию на родном языке;

- к ассимиляции неукраинских этносов на территории Украины.

20 декабря 2018 принят закон № 2662-VIII<sup>8</sup> «О внесении изменений в Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» (№5309)<sup>9</sup>. В документе предусмотрено, что религиозная организация, входящая в структуру религиозной организации с центром в государстве, совершившим военную агрессию против Украины и временно оккупировавшим ее территорию, в названии обязана отображать принадлежность к такой религиозной организации за пределами страны. Экспертиза, определяющая перечень организаций, подпадающих под эти нормы, будет проводиться Департаментом Министерства культуры по вопросам религий и национальностей. Непосредственно УПЦ МП в тексте не упоминается, но по факту в законе сказано, что церковь обязана в течение четырех месяцев перерегистрироваться и сменить название на такое, в котором будет указана принадлежность к Русской православной церкви. Если в течение четырех месяцев со дня вступления в силу закона УПЦ (МП) не внесет соответствующих изменений в свое официальное название, ее устав утратит силу в части, которой определяется полное официальное название. Церковь

---

<sup>8</sup> <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2662-19>

<sup>9</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=60346](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=60346)

также получает ограничение – священнослужители, религиозные проповедники, наставники такой религиозной организации не будут иметь доступа в части и соединения Вооруженных сил Украины и других украинских воинских формирований в местах их дислокации.

В ответ на принятие этого закона в УПЦ отметили, что не подпадают под него по причине того, что их центр находится не в Москве, а в Киеве. Юридический отдел УПЦ опубликовал разъяснение по принятым изменениям<sup>10</sup>, подчеркнув, что ни в принятом законе, ни в каких-либо других нормативно-правовых актах не предусмотрена ликвидация религиозных организаций, не изменивших свое наименование.

Председатель юридического отдела УПЦ протоиерей Александр Бахов заявил, что закон о переименовании является антиконституционным и дискриминационным<sup>11</sup>.

Согласно социологическому опросу, который проводился в январе 2019 г. Центром социальных и маркетинговых исследований «Социс», Киевским международным институтом социологии и Центром Разумкова, в Украине православными себя назвали 70,7% украинцев, из них 15,2% назвали себя прихожанами УПЦ<sup>12</sup>. Если исходить из данных Минфина о количестве населения Украины<sup>13</sup> (не учитывая население ОРДЛО и Крыма), данный закон нарушает права примерно 4 млн. 55 тысяч украинцев.

---

<sup>10</sup> <https://pravlife.org/ru/content/yuridicheskiy-otdel-upc-dal-razyasnenie-poprimereniyu-zakona-o-pereimenovanii>

<sup>11</sup> <http://news.church.ua/2018/12/25/golova-yuridichnogo-viddilu-v-upc-nepogodyatsya-na-perejmenuvannya-ta-budut-zaxishhati-svoji-prava/#more-250724>

<sup>12</sup> [http://socis.kiev.ua/ua/2019-01/?fbclid=IwAR3eZQ3KZbP1KDxJWnCuPtaNvM2B0PkB-bSgAQEZz9pz\\_Wf9dpEgJoVR9GQ](http://socis.kiev.ua/ua/2019-01/?fbclid=IwAR3eZQ3KZbP1KDxJWnCuPtaNvM2B0PkB-bSgAQEZz9pz_Wf9dpEgJoVR9GQ)

<sup>13</sup> <https://index.minfin.com.ua/reference/people/>

**Данный законопроект, по нашему мнению, нарушает следующее законодательство:**

1) ст. 24 Конституции Украины, согласно которой все граждане имеют равные конституционные права и свободы, а требование переименовать лишь одну конкретную религиозную организацию поражает ее и ее прихожан в правах;

2) ст. 35 Конституции Украины, согласно которой всем гарантируется свобода совести и вероисповедания, а церковь и религиозные организации отделены от государства;

3) положения Закона «О свободе совести и религиозных организациях»<sup>14</sup>, которые гарантируют невмешательство государства в церковные дела и право общин свободно выбирать и менять духовные центры как в Украине, так и за ее пределами;

4) Всеобщую декларацию прав человека, в ст. 18 которой указано<sup>15</sup>: «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов»;

5) Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, в ст. 2 которой сказано<sup>16</sup>: «Никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц»;

6) ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основоположных свобод<sup>17</sup>, в которой сказано: «Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща

---

<sup>14</sup> <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/987-12>

<sup>15</sup> [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_015](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015)

<sup>16</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/relintol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml)

<sup>17</sup> [https://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_RUS.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf)

с другими, публичным или частным порядком в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов»; ст. 14 Конвенции, в которой запрещается дискриминация по любому признаку: пола, расы, религии, политических или иных убеждений и т.д.

Стоит отметить, что, согласно ст. 19 Закона Украины «О международных договорах»<sup>18</sup>, если международным договором, ратифицированным Украиной, вступившим в силу в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в соответствующем акте законодательства Украины, применяются правила международного договора. Другими словами, ратифицированные и подписанные Украиной международные правовые акты имеют высшую юридическую силу и нивелируют действие украинского законодательства, вступающего в конфликт с имплементированными в Украине нормами международного права.

18 сентября 2018 г. Львовский облсовет принял решение №745 **«О моратории на публичное использование русскоязычного культурного продукта на территории Львовской области»**<sup>19</sup>, согласно тексту которого мораторий введен на публичное использование русскоязычного культурного продукта в любых формах на территории Львовской области до момента полного прекращения оккупации территории Украины. Это очередное решение, нарушающее как Конституцию Украины, так и международно-правовые акты, которое дискриминирует культурный продукт по языковому принципу, а также граждан Украины, которые предпочитали бы им пользоваться. Кроме того, такое решение приведет к углублению идеологического раскола между регионами Украины.

---

<sup>18</sup> <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1906-15>

<sup>19</sup> [https://lvivoblrada.gov.ua/document.php?doc\\_id/1799](https://lvivoblrada.gov.ua/document.php?doc_id/1799)

11 июля 2018 г. в Верховную Раду внесен законопроект №8858 «О внесении изменений в Закон Украины «Про рекламу» о противодействии дискриминации»<sup>20</sup>, направленный на борьбу с сексизмом в рекламе, касающимся обеих полов. Законопроект предлагает формулировку определения дискриминационной рекламы по признакам пола, а также прописывает способы определения и виды дискриминационной рекламы, ее запрет и ответственность за подобные нарушения в рекламе. Принятие данного законопроекта поспособствовало бы защите чести и достоинства любого, независимо от пола, а также могло бы ограничить стереотипную интерпретацию поведения людей в масс-медиа, которая может мешать человеку полностью раскрыть свой потенциал, выбрать профессию и сферу интересов.

Подводя итоги данного раздела, стоит отметить тенденцию к ужесточению языковой политики государства, начало которой было положено в 2017 г. принятием закона «Об образовании», а также к расширению сферы вмешательства государства во все сферы общественной жизни, в том числе и в церковные дела. В рамках проводимой политики по вытеснению русского языка из публичных плоскостей действовал и Львовский областной совет, запрещая публичное использование русскоязычного языкового продукта на территории Львовской области, что также является дискриминирующей и нарушающей права человека мерой. Причиной этого может быть желание правительства Петра Порошенко консолидировать вокруг себя националистический электорат перед президентскими выборами 2019 г.

В общем количестве вследствие законодательных изменений в дискриминируемом положении оказались 15 млн 322 тыс. 982 украинца, для которых украинский язык не является родным, и 4 млн. 55 тысяч украинцев, которые являются прихожанами УПЦ.

---

<sup>20</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=64357](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64357)

Единственная положительная инициатива, защищающая права человека в Украине – проект закона «Про внесение изменений в Закон Украины «Про рекламу» о противодействии дискриминации», который пока Верховной Радой рассмотрен не был.

## **2. Практика правопорядка, затрагивающая меньшинства в течение контролируемого периода.**

Законодательная практика в отношении меньшинств в Украине в 2018 г. продолжила тенденцию, которая началась с 2014 г.: давление испытывают представители всех категорий меньшинств (этнических, религиозных, языковых и т.д.) как со стороны государства, так и со стороны радикалов, действия которых не порицаются государственным аппаратом, а также практически не пресекаются правоохранителями.

### **2.1. Последствия принятия языкового закона для национальных меньшинств.**

Языковой закон напрямую коснется всех представителей национальных меньшинств, которых, согласно проведенной в 2001 г. переписи населения, в Украине 22,2%: 17,3% русских, 0,6% белорусов, 0,5% молдаван, 0,5% крымских татар, 0,4% болгар, 0,3% венгров, 0,3% румын, 0,3% поляков и др., права которых будут им ущемлены. Стоит отметить постепенное сокращение в Украине школ, в которых производится обучение на языках национальных меньшинств.

#### **Количество дневных общеобразовательных учреждений по языкам обучения (без спецшкол (школ-интернатов) для детей с особыми образовательными потребностями)**

	2014/ 2015*	2015/ 2016*	2016/ 2017*	2017/ 2018*	2018/ 2019*
Крымско-татарский	0	0	0	0	0
Молдавский	5	3	3	3	2
Польский	5	5	5	5	4
Русский	621	614	581	471	194

Румын-ский	78	75	75	72	69
Венгер-ский	68	69	71	72	72

\*Без АР Крым, Севастополя и ОРДЛО.

С 2008 по 2014 гг. на территории Украины действовали 15 школ, преподавание в которых велось на крымскотатарском языке, но после аннексии Крыма таковых на остальной территории Украины не открылось ни одной, несмотря на то что часть крымских татар переехали туда из Крыма после 2014 г.

**Количество учеников дневных  
общеобразовательных учреждений, изучающих  
языки национальных меньшинств как предмет  
(без спецшкол (школ-интернатов) для детей  
с особыми образовательными потребностями) \***

	2014/ 2015**	2015/ 2016**	2016/ 2017**	2017/ 2018**	2018/ 2019**
русский	1,023 млн	960 тыс.	919 тыс.	955 тыс.	683 тыс.
польский	26 тыс.	34 тыс.	45 тыс.	56 тыс.	64 тыс.
болгар-ский	8103	8154	7897	7787	7917
молдав-ский	2373	2436	2474	2635	2724
румын-ский	972	3940	4182	3744	2060
венгер-ский	696	791	1110	1378	2030
крымско-татарский	308	318	340	360	356

\*Статистика Министерства образования Украины с 2012/2013 учебного года объединяет обучение на языках и изучение языка как предмета, при этом отдельная статистика отсутствует.

\*\*Без АР Крым, Севастополя и ОРДЛО.

На основе этих данных можем наблюдать значительное сокращение количества учеников, которые изучают в школе русский язык как предмет, к 2019 г. – на 340 тысяч человек. Это является прямым следствием действий, принимаемых в стране языковых законов, которые в первую очередь направлены на вытеснение русского языка из публичной сферы и сферы образования, а также следствием слабой защиты интересов русскоязычного населения украинской властью.

Можем наблюдать высокий рост после 2014 г. количества изучающих польский (+ 38 тысяч человек) и венгерский (+ полторы тысячи человек) языки, что может быть связано с усилением патриотических и националистических настроений среди языковых общин и внедрением программ изучения польского и венгерского языков после принятия первой редакции языкового закона в 2017 г.

Стоит отметить, что к началу 2019 г. 356 человек в Украине, не смотря на отсутствие школ, имели возможность изучать крымскотатарский язык в качестве отдельного предмета.

В Украине наблюдается тенденция, при которой при стабильном увеличении общего количества учеников в Украине сокращается количество дневных общеобразовательных учреждений в целом:

	2014/ 2015	2015/ 2016	2016/ 2017	2017/ 2018	2018/ 2019
Количество учебных заведений	17090	16836	16365	15700	15069
Количество учеников	3675076	3705397	3769962	3848322	3972471

Учитывая, что с 2023 г. обучение, начиная с пятого класса школы, будет вестись исключительно на украинском языке, количество учебных заведений с преподаванием на языках национальных меньшинств либо еще более сократится, либо останется на том же уровне, но это будет нарушать законодательство Украины. В любом случае, положение национальных меньшинств в Украине будет дискриминировано по языковому принципу, а их права – ограничены. Это может привести как к еще большему ухудшению отношений со странами, диаспоры которых находятся на территории Украины, так и к усилению сепаратистских настроений в регионах компактного проживания национальных меньшинств, усилению эмиграции национальных меньшинств из страны либо к их ассимиляции. Подобная языковая политика в случае активного государственного вмешательства может привести в средне- и долгосрочной перспективе к формированию мононационального и моноязычного государства, в котором дискриминируются люди по языковому и национальному признакам.

Новый проект языкового закона еще не был основательно рассмотрен международными организациями, однако его предтеча – «Закон об образовании» – получил ряд критических резолюций. Против принятия первой версии закона выступили страны, имеющие свои диаспоры на территории Украины. Венгрия по причине принятия закона об образовании в 2017 г., ограничившим право на обучение на родном языке, уже на протяжении двух лет блокирует любые инициативы по сближению Украины с ЕС и НАТО.

В обнародованной в 2017 г. резолюции Парламентская ассамблея Совета Европы выразила обеспокоенность сокращением прав национальных меньшинств. Кроме того, Комиссия огласила экспертные выводы по закону, отметив, что принятая редакция закона может привести к системе, ориентированной на обязательное использование украинского языка в качестве

языка обучения, что может сузить возможности, предоставляемые лицам, относящимся к национальным меньшинствам, для обучения на их языках. Это является прямым вмешательством в существующие права лиц, относящихся к национальным меньшинствам<sup>21</sup>. В докладе ПАСЕ после принятия первой версии языкового закона рекомендовали внести изменения в закон и внедрить полноценное образование на языках национальных меньшинств<sup>22</sup>.

Европейская комиссия планирует изучить закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» после официальной публикации его текста (16 мая 2019 г.). Основываясь на заключениях о предыдущей версии языкового закона, можно предположить, что по этой его версии заключения будут еще жестче. Кроме того, Брюссель требовал направить закон Венецианской комиссии для оценки<sup>23</sup>.

## **2.2. Давление государства на украинские и российские СМИ.**

Практика государственного давления на СМИ в Украине продолжилась и в 2018 г.

2 марта 2018 г. в Киеве прошла публичная дискуссия «Угрозы свободе слова в Украине»<sup>24</sup>, во время которой обсудили заявления в национальных медиа о давлении на СМИ силовых ведомств и Нацсовета по вопросам телевидения и радиовещания. Также она касалась борьбы с безнаказанностью и противодействием физической агрессии в отношении журналистов

---

<sup>21</sup> <https://www.euointegration.com.ua/rus/articles/2017/12/8/7074838/>

<sup>22</sup> <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=24125&lang=en>

<sup>23</sup> <https://day.kyiv.ua/ru/news/260419-evrokomissiya-proverit-ukrainskiy-yazykovoy-zakon>

<sup>24</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=vP5-PLLWXjA>

и состояния расследований преступлений (в т.ч. и вопроса избивений журналистов во время Евромайдана). В результате участники дискуссии утвердили резолюцию<sup>25</sup>, основные тезисы которой:

- в Украине растет количество угроз в адрес медиа, что является тенденцией к сворачиванию свободы слова;
- механизмы чрезмерного надзора против медиаорганизаций и отдельных журналистов применяются избирательно;
- констатирована недопустимость погромов и поджогов редакций, обыски и клонирование уголовных дел против журналистов, использование Нацсовета по вопросам телевидения и радиовещания как кнута с целью влияния на редакционную политику телеканалов;
- констатировано равнодушие действующей власти к сигналам Западных стран: проигнорированы заявления американского Комитета защиты журналистов по расследованию убийства Павла Шеремета, послов «Большой семерки» относительно размещения данных журналистов на сайте «Миротворец» и т.п.

Исходя из этого, был выдвинут ряд требований, основные из которых:

- прекратить давление на журналистов и медиа;
- реформировать работу Нацсовета с целью уменьшения его зависимости от власти;
- запретить проверки редакций СМИ до окончания выборов;
- провести парламентские слушания относительно угроз свободе слова и безопасности журналистов в Украине;
- профильным ведомствам – назначить лиц, ответственных за надзор и расследование преступлений, совершенных против журналистов.

---

<sup>25</sup> <http://nsju.org/index.php/article/6938>

Однако можем констатировать, что со стороны украинской власти не было уделено должного внимания данным требованиям.

### **Практика давления на СМИ в Украине в 2018 г. реализовывалась через следующие события:**

1. 4 октября Верховная Рада 229-ю голосами проголосовала за постановление №9157<sup>26</sup> о санкциях против NewsOne и 112, которые должны заключаться: в блокировке активов телеканалов; в приостановке выполнения экономических и финансовых обязательств; в аннулировании или приостановке лицензий и других разрешений, которые являются обязательными для работы телеканалов; в запрете пользоваться радиочастотами Украины и в других ограничениях. По факту, парламент проголосовал за закрытие двух очень популярных телеканалов, значительно опережающих в рейтингах проправительственные медиаресурсы.

2. Нацсовет по телерадиовещанию оштрафовал телеканал «Интер» на 4,046 млн грн.<sup>27</sup> за эпизод концерта к 9 мая<sup>28</sup>, в котором было сказано, что «мы не можем позволить, чтобы улицы украинских городов называли именами фашистских преступников, а их портреты проносили в факельных шествиях по нашей столице», за «разжигание ненависти», ограничивая таким образом свободу слова в стране и осуществляя давление на телеканал, а также пытаясь путем штрафов цензурировать информационную политику в СМИ.

3. Нападения националистов на телеканалы. К примеру, из-за планируемого концерта ко Дню Победы представители «Национального корпуса» пикетировали телеканал «Интер»,

---

<sup>26</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=64731](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64731)

<sup>27</sup> <https://www.unian.net/society/10183961-inter-oshtrafovali-za-skandalnyy-koncert-na-9-maya-video.html>

<sup>28</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=64731](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64731)

чтобы на том отменили трансляцию анонсированного концерта<sup>29</sup>, а после подожгли лестницу здания телеканала<sup>30</sup>. Кроме этого, они ездили к дому владельца телеканала Сергею Левочкину с требованиями изменения редакционной политики телеканала<sup>31</sup>. Должны констатировать, что никакой ответственности за подобные действия перед законом националисты не понесли.

4. Нападения националистов на отдельных журналистов в 2018 г. случались неоднократно<sup>32</sup>: к примеру, 4 августа было совершено нападение на журналиста NewsOne Руслана Коцабу<sup>33</sup>; 10 октября журналистку NewsOne представитель националистической организации С14 облили клеем<sup>34</sup>; 11 ноября активист совершил хулиганские действия против журналиста телеканала NewsOne<sup>35</sup>. И это лишь малая часть всех противоправных действий, имеющих целью ограничение свободы журналистской деятельности конкретных журналистов и давления на них. Лидер С14 Евгений Карась оправдывает нападения на журналистов, заявляя: «Если мы увидим телеканал «Интер» или NewsOne, то навряд ли С14 (нападет – Ред.). В принципе, когда на них нападают, я понимаю таких людей. Готовы ли мы сами нападать на NewsOne – вряд ли. Хотя не на всех, я не знаю, может если журналист Коцаба устроится на NewsOne, против

---

<sup>29</sup> <https://kp.ua/politics/607671-natsyonalysty-pryshly-k-ynteru-uz-za-kontserta-ko-dnui-pobedy>

<sup>30</sup> <https://prm.ua/ru/aktivisty-podozhgli-lestnitsu-v-ofis-telekanala-inter/>

<sup>31</sup> <https://russian.rt.com/ussr/news/511369-radikaly-potasovka-inter>

<sup>32</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=N01rrXMHV\\_g](https://www.youtube.com/watch?v=N01rrXMHV_g)

<sup>33</sup> <https://newsone.ua/news/society/v-tsentre-kieva-neizvestnyj-napal-na-zhurnalista-ruslana-kotsabu.html>

<sup>34</sup> <https://ukranews.com/news/588864-vtoroe-napadenye-za-osen-zhurnalistka-newsone-zayavyla-chto-ee-oblyly-kleem>

<sup>35</sup> <https://newsone.ua/news/accidents/radikaly-napali-na-zhurnalista-newsone-v-tsentre-kieva-.html>

него могут быть стычки, потому что я не считаю его журналистом»<sup>36</sup>.

5. Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания оштрафовал три телеканала за несоблюдение языковых квот в эфире (являющихся дискриминационными и ограничивающими право свободно вещать на языках национальных меньшинств в Украине). Оштрафованы каналы VOLTA, «ДАЧА» и EPOQUE на 19306,05 грн. каждый (5% от лицензионного сбора)<sup>37</sup>.

6. Украина ограничивала работу российских журналистов в стране в 2018 г.: российских журналистов не пустили на конференцию ОБСЕ по свободе СМИ<sup>38</sup>; в мае сотрудниками СБУ был задержан журналист РИА Новости Кирилл Вышинский<sup>39</sup> по обвинениям в госизмене (при этом в СБУ заявили, что раскрыли заговор российских журналистов против Украины<sup>40</sup>); 9 мая СБУ задержали и выслали из Украины журналистов ВГТРК и телеканала «Россия»<sup>41</sup>; в марте СБУ депортировала с запретом въезда на 3 года журналистку телеканала «Россия 24» за «осуществление подготовки антиукраинских видеосюжетов»<sup>42</sup>.

**Согласно данным Национального союза журналистов Украины, в 2018 г. было зафиксировано 86 случаев физической агрессии против журналистов: больше всего инцидентов**

---

<sup>36</sup> <https://www.unian.net/politics/10346787-lider-s14-prizval-s-ponimaniem-otnositsya-k-zhelaniyu-ubit-zhurnalista-i-nazval-eto-chelovecheskoy-slabostyu-video.html>

<sup>37</sup> <https://ukranews.com/news/602168-nacsovet-oshtrafoval-try-telekanala-zanedoratochnoe-kolychestvo-ukraynskogo-yazyka-v-ehfyre>

<sup>38</sup> <https://ria.ru/20180626/1523403154.html>

<sup>39</sup> <https://ria.ru/20180515/1520595842.html>

<sup>40</sup> <https://vesti-ukr.com/kyiv/288990-sotrudniki-sbu-vorvalis-v-ofis-ria-novosti-ukraina>

<sup>41</sup> [https://www.1tv.ru/news/2018-05-09/345231-ukraina\\_deportirovala\\_korrespondentov\\_pervogo\\_kanala\\_i\\_rossii](https://www.1tv.ru/news/2018-05-09/345231-ukraina_deportirovala_korrespondentov_pervogo_kanala_i_rossii)

<sup>42</sup> <https://ria.ru/20180317/1516590946.html>

произошло в мае (13), марте (12), январе и сентябре (по 9). Эксперты отметили, что атаки на журналистов в 2018 г. сопровождалась особенной агрессией и жестокостью, вследствие чего представители СМИ получили серьезные травмы. Согласно обнародованным данным, в 12 случаях нападений нападающими были чиновники, должностные лица либо депутаты, в 10 – правоохранители, в одном инциденте зафиксировано применение оружия. В Национальном союзе журналистов утверждают, что количество нападений на женщин-журналистов возросло на 50% и в 2018 г. составило 37 случаев<sup>43</sup>.

Кроме этого, **Институт массовой информации** в 2018 г. зафиксировал 235 случаев нарушения свободы слова (их количество сократилось, по сравнению с 2017 г., в котором было зафиксировано 281 нарушение)<sup>44</sup>. По данным Института, в первом полугодии 2018 наблюдался рост количества нарушений, особенно случаев физической агрессии, по сравнению с 2017 г., во втором полугодии ситуация относительно стабилизировалась, вероятнее всего, по причине публичного резонанса и крайне негативной реакции международного сообщества после нападения на Екатерину Гандзюк.

Основным вызовом для свободы слова в 2018 г. в ИМИ назвали физическую агрессию в отношении журналистов. Категориями-лидерами по количеству нарушений стали препятствования, угрозы и нападения на журналистов. Из общего количества нарушений 173 случая касались именно физической агрессии в отношении журналистов.

Должны отметить, что на запрос в Национальную полицию Украины о статистике нападений на журналистов, а также о количестве задержаний за нападения на СМИ и количестве открытых дел после таких задержаний мы получили ответ, согласно которому учет подобной статистики не предусмотрен, а

---

<sup>43</sup> <https://www.radiosvoboda.org/a/news-ataky-na-zhurnalistiv/29726883.html>

<sup>44</sup> <https://www.radiosvoboda.org/a/news-imi-barometr-svobody-slova/29716055.html>

потому статистическая отчетность по этим вопросам не собирается и не обобщается.

В таких условиях до сих пор остаются нераскрытыми резонансные убийства Павла Шеремета (по которому пока никому не предъявлено подозрение) и Олесея Бузины (судебный процесс по которому всячески затягивается путем переноса заседаний по делу).

**Подводя итоги** данного раздела, мы должны констатировать ограничение языковых прав национальных меньшинств и журналистской деятельности в Украине. Помимо этого, в Украине разрешена деятельность организаций, которые совершают нападения на журналистов и на здания телеканалов, а также оправдывают агрессию против СМИ со стороны нападавших, и правоохранные органы не проводят никаких мер для ограничения либо пресечения подобной их деятельности. Учитывая это, можно предположить, что государственной власти выгодны подобные действия националистов или они могут быть аффилированы представителями власти.

Также на государственном уровне ведется давление на телеканалы (штрафы, отзыв лицензий на частоты, экономические санкции), чья редакционная политика не совпадает с националистической идеологией (включая героизацию ОУН-УПА, взгляды на празднование 9 мая, войну на Донбассе, события на Майдане и т.п.). Кроме того, в Украине фактически пресекается любая деятельность представителей российских СМИ под предлогом «антиукраинской деятельности». В совокупности это всё является широким срезом нарушений свободы прессы и свободы слова, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, которую Украина ратифицировала в 1973 г.

### 3. Проявления ксенофобии и ненависти представителями исполнительной и законодательной власти.

Начиная с 2014 г., представители законодательной и исполнительной власти Украины регулярно выступают с ксенофобскими и человеконенавистническими заявлениями. Причиной этого является значительная радикализация украинского общества после Евромайдана и начала вооружённого конфликта на востоке страны. Приведём отдельные, наиболее яркие проявления ксенофобии и ненависти украинских чиновников и политиков.

В июне 2018 г., комментируя ряд ромских погромов, депутат Верховной Рады от «Радикальной партии» Игорь Мосийчук призвал для решения этой проблемы депортировать ромов и представителей других народов из страны.

Депутат уточнил, что речь идёт только о нелегальных мигрантах: «Я когда говорю о депортации, то я не говорю о депортации цыган из Украины. Это бред. Я говорю о депортации нелегалов. И не только цыган, но и арабов, других национальностей, которые незаконно пребывают на территории Украины»<sup>45</sup>. При этом остаётся непонятным, куда собрался депортировать депутат представителей народа, не имеющего своего государства.

Представители украинской власти резко высказывались и в адрес евреев. Так, мэр города Сколе во Львовской области Владимир Москаль назвал центральную украинскую власть «московско-жидовской»<sup>46</sup>, обвиняя евреев и русских в гибели украинцев на Донбассе.

---

<sup>45</sup> "Депортировать!" В Раде предложили радикально решить проблему ромов. *Обозревател*. 30.06.2018. URL: <https://www.obozrevatel.com/crime/deportirovat-vseh-v-rade-predlozhili-radikalnoe-reshenie-romskoj-problemyi.htm>

<sup>46</sup> "Четыре года тянется спектакль не украинской, а московско-жидовской власти". Мэр Сколе Львовской области выступил с антисемитской речью. *Гордон*. 14.05.2018. URL:

Антисемитскими высказываниями отметился и консул Украины в Гамбурге Василий Марущинец. На своей странице в Facebook он резко отзывался о евреях, призывал к расправам над ними и публиковал фотографии в каске Вермахта<sup>47</sup>. Эти посты он размещал на своей закрытой странице в социальной сети, на которую были подписаны множество украинских дипломатов, которые не только видели антисемитские посты своего коллеги, но и лайкали их. По итогу скандала лишь Марущинец лишился своего поста.

Симпатии к нацизму среди украинских чиновников не являются новостью. Так, спикер Верховной Рады Андрей Парубий в сентябре 2018 г. назвал Адольфа Гитлера «самым большим демократом» и призвал «не забывать вклад фюрера в развитие демократии»<sup>48</sup>.

Ещё одним поклонником Гитлера оказалась депутат Львовского городского совета от ВО «Свобода» Марьяна Батюк. 20 апреля она разместила на своей странице в Facebook поздравительный пост по случаю дня рождения фюрера. Она написала: «Великий человек, как ни крути»<sup>49</sup>.

При этом основное внимание украинских ксенофобов и ненавистников во власти было приковано к России, русским и православной церкви. Так, директор Института национальной

---

<https://gordonua.com/news/society/chetyre-goda-tyanetsya-spektakl-ne-ukrainskoy-a-moskovsko-zhidovskoy-vlasti-mer-skole-lvovskoy-oblasti-vystupils-antisemitskoy-rechyu-246149.html>

<sup>47</sup> Старый руховец, учитель немецкого. Что известно о консуле Украины в Гамбурге, который попал в антисемитский скандал. Страна.ua. 14.05.2018. URL: <https://strana.ua/articles/140925-konsul-ukrainy-v-hamburhe-oskandalilsja-antisemitskimi-postami.html>

<sup>48</sup> Парубий назвал Гитлера "самым большим демократом". Страна.ua. 04.09.2018. URL: <https://strana.ua/news/159475-spiker-verkhovnoj-rady-schitaet-hitlera-samym-bolshim-chelovekom-kotoryj-praktikoval-prjamuju-demokratiju.html>

<sup>49</sup> Депутат Львовского горсовета от "Свободы" поздравила Гитлера с днем рождения. Страна.ua. 20.04.2018. URL: <https://strana.ua/news/136912-deputat-lvovskoho-horsoveta-pozdravila-hitlera-s-dnem-rozhdenija.html>

памяти Владимир Вятрович в январе 2018 г. рассказал о «щупальцах русского мира», причислив в них известных писателей и певцов: «Не все щупальца «русского мира» такие отвратительные и очевидные, как совок и московская церковь. Некоторые более симпатичные, изысканные и респектабельные, но не менее опасные. «Ирониясудьбы», «восьмоемарта», булгаковы, пугачевы, и даже высоцкие и цои в руках Кремля – эффективные инструменты напоминания о едином культурном пространстве и инструменты его воссоздания»<sup>50</sup>.

Также законодатели резко высказывались в адрес Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП). Народный депутат Украины от «Блока Петра Порошенко» Олег Барна в ноябре 2018 г. назвал священников УПЦ МП, которые откажутся перейти в новосозданную Православную украинскую церковь (ПЦУ), «агентами ФСБ в рясах»<sup>51</sup>. Очевидно, что это заявление направлено на разжигание ненависти и может трактоваться как натравливание радикалов на священников УПЦ МП.

Проводником политизации церковного вопроса и автором конфликта на религиозной почве между различными православными церквями можно считать президента Украины Петра Порошенко. Обращаясь с речью во время Объединительного собора в Киеве в декабре 2018 г., он заявил, что создание украинской автокефальной церкви является «вопросом украинской государственности».

---

<sup>50</sup> "Булгаковы, высоцкие и цои" - изысканные и респектабельные щупальца "русского мира", - Вятрович. Цензор.нет. 26.01.2018. URL: [https://censor.net.ua/news/3046738/bulgakovy\\_vysotskie\\_i\\_tsoi\\_izyskannnye\\_i\\_re\\_spektabelnye\\_schupaltsa\\_russkogo\\_mira\\_vyatrovich](https://censor.net.ua/news/3046738/bulgakovy_vysotskie_i_tsoi_izyskannnye_i_re_spektabelnye_schupaltsa_russkogo_mira_vyatrovich)

<sup>51</sup> "Агенты ФСБ в рясах": в Раде предложили радикальный способ чистки рядов УПЦ МП. Обозреватель. 14.11.2018. URL: <https://www.obozrevatel.com/crime/agentyi-fsb-v-ryasah-v-verhovnoj-rade-predlozhili-kardinalno-reshit-vopros-s-upts-mp.htm>

«Мы приобретаем, наконец, духовную независимость, которую можно сравнить с обретением независимости политической. Мы обрезаем узы, привязывающие нас к империи», — заявил президент<sup>52</sup>. Подобное заявление, очевидно, направлено против прихожан УПЦ МП и способствует дальнейшему расколу общества по религиозному признаку.

В целом, ключевыми объектами ненависти для украинской власти остаются ромы, евреи, русские и православная церковь. Новый виток ненависти, по всей видимости, был связан с близостью президентских выборов, состоявшихся весной 2019 г., когда представители власти пытались нарастить свой рейтинг за счёт использования радикальной риторики.

#### **4. Заявления против ксенофобии и радикального национализма от представителей правительства и видных политических активистов.**

В 2018 г. в Украине произошёл всплеск ксенофобии и радикального национализма. Часто авторами ненавистнических высказываний становились сами представители власти. Поэтому ради исправления имиджа государственной власти, политики и чиновники периодически делали заявления против радикалов. Однако, в большинстве своём заявления против ксенофобии и радикального национализма делали представители оппозиции, как политики, так и влиятельные эксперты.

В разгар предоставления Украине «Томоса об автокефалии» президент Украины Пётр Порошенко призвал радикалов воздержаться от захватов храмов Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП).

---

<sup>52</sup> "Мы обрезаем узы!" Порошенко сделал мощное заявление на Объединительном Соборе. *Обозреватель*. 15.12.2018. URL: <https://www.obozrevatel.com/society/myi-obrezaem-uzyi-poroshenko-vyistupil-s-moschnoj-rechyu-na-obedinitelnom-sobore.htm>

«Я хочу предостеречь отдельных радикалов, которые завтра пойдут отнимать храмы (УПЦ МП), – этого нельзя делать. Вы храмы будете отнимать не у Москвы, вы храмы будете отнимать у общины, которая станет на их защиту. И работать надо с общиной, убедить и объяснить, что после того, как создана каноническая Украинская церковь, зачем вам бродить где-либо, приходите к нам», – заявил Порошенко<sup>53</sup>.

При этом видно, что хотя изначально президент призывает воздержаться от захватов храмов, что само по себе является дикостью и произволом, Порошенко отзывается о храмах УПЦ МП в категориях «бродить где-либо», что звучит крайне пренебрежительно по отношению к прихожанам этой церкви.

В декабре 2018 г/ депутат Верховной Рады от «Народного фронта» Георгий Логвинский (глава группы межпарламентских связей Верховной Рады и Израиля) зарегистрировал в украинском парламенте проект постановления №9371 «Об усилении борьбы с антисемитизмом». Депутат рекомендовал Раде обратиться к правительству, Службе безопасности Украины (СБУ), Генеральной прокуратуре, Национальной полиции и другим органам власти с призывом усилить борьбу с проявлениями ксенофобии, антисемитизма, преступлениями на почве ненависти и защите прав еврейской общины<sup>54</sup>.

Тем не менее, большинство высказываний против радикалов исходили именно от политических активистов из оппозиционного лагеря. Например, юрист и политический беженец Андрей Портнов, в прошлом занимавший пост заместитель главы Администрации президента Украины, получив в управ-

---

<sup>53</sup> Порошенко предостерег радикалов от захватов храмов. Корреспондент. 19.12.2018. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/politics/4044927-poroshenko-predostereh-radykalov-ot-zakhvatov-khramov>

<sup>54</sup> Комитет рекомендует Раде усилить борьбу с антисемитизмом в Украине. РБК-Украина. 07.12.2018. URL: <https://www.rbc.ua/rus/news/komitet-rekomenduet-rade-usilit-borbu-antisemitizmom-1544187329.html>

ление телеканал NewsOne, заявил о готовности жёстко противодействовать радикалам в публичном поле юридическими средствами.

«Мы находимся, например, фактически в двух кварталах от здания ОБСЕ и будем использовать все способы, все международное влияние для того, чтобы с телеканалом не повторилось то, что с ним пытались совершить близкие к власти бандформирования, депутаты правящей коалиции и другие уходящие из политики люди», – заявил Портнов<sup>55</sup>.

О давлении на СМИ откровенно высказывался и оппозиционный народный депутат Евгений Мураев. «Международные организации, как видите, уже не молчат. Думаю, вполне возможно, будут приняты санкции по отношению к отдельным представителям действующего режима. Иначе я это назвать не могу – режим формируется у нас на глазах. Он тоталитарный и ничего общего со свободой не имеет», – прокомментировал депутат постоянное давление властей на оппозиционные СМИ и нападение радикалов на оппозиционеров<sup>56</sup>.

Также против радикалов высказывались известные представители медиа-среды. Так, нападение лидера группировки «С14» на журналиста «Громадського» Игоря Бурдыгу, шеф-редактора издания Ангелика Карякина прокомментировала следующим образом: «Окружить человека и бросаться на него – это методы банды. И С14 регулярно к ним прибегают, о чем «Громадське» сообщает и будет сообщать»<sup>57</sup>.

---

<sup>55</sup> Андрей Портнов: "Я считаю Порошенко государственным преступником. Но это мое личное мнение". Страна.ua. 29.08.2018. URL: <https://strana.ua/articles/interview/158494-andrej-portnov-ja-schitaju-poroshenko-hosudarstvennym-prestupnikom-no-eto-moe-lichnoe-mnenie.html>

<sup>56</sup> Евгений Мураев: "Одна ночь выборов стоит 20 млн долларов". Вестни. 16..10.2018. URL: <https://vesti-ukr.com/politika/307947-evhenij-muraev-odna-noch-vyborov-stoit-20-mln-dollarov>

<sup>57</sup> "Это метод банды". В НСЖУ прокомментировали нападение С14 на журналиста "Громадського". Страна.ua. 30.07.2018. URL:

В поддержку журналистов и против радикалов высказывался и глава Национального союза журналистов Украины (НСЖУ) Сергей Томиленко. Например, он следующим образом прокомментировал ситуацию с нападением радикалов на журналистов NewsOne в присутствии народного депутата Оксаны Корчинской: «Публичное унижение журналиста, которого оплевал радикал, и реакция народного депутата Оксаны Корчинской, которая считает, что именно съёмочная группа телеканала «провоцирует» агрессию – это очередное подтверждение печальных украинских реалий. Ситуация с физической безопасностью журналистов является чрезвычайной. Системная безнаказанность за преступления и агрессивная антижурналистская риторика политиков провоцируют новые нападения. Для телеканала Newsone – это уже третья атака на журналистов при исполнении обязанностей в течение этой осени»<sup>58</sup>.

В целом, представители и власти, и оппозиции, и видные политические и медиа-активисты высказывались против ксенофобии и радикального национализма. Тем не менее, заявления представителей власти часто шли в разрез с их действиями, а потому справедливо будет усомниться в искренности их слов.

---

*<https://strana.ua/news/153628-karas-i-burdyha-sojuz-zhurnalistov-raskritikoval-resheniehrnomadskoho-otstranit-izbitoho-s14-zhurnalista-ot-raboty.html>*

<sup>58</sup> В НСЖУ потребовали публичного отчета полиции о нападении на журналиста NewsOne. Страна.ua. 18.11.2018. URL:

*<https://strana.ua/news/171979-v-nszhu-trebujut-chtoby-politsii-otvetila-za-trete-napadenii-na-zhurnalista-newsone.html>*

## 5. Положение иммигрантов в стране в течение 2018 г.

Вопрос миграции в Украине можно разделить на основные группы: иммиграцию (в т.ч. трудовую иммиграцию и беженцев), нелегальную миграцию и вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц.

### 5.1. Основные проблемы, касающиеся трудовых иммигрантов, беженцев и нелегальных мигрантов в Украине.

В настоящее время иммиграция в Украину достаточно ограничена из-за отсутствия социальной помощи для беженцев (аналогичной той, которая предоставляется в ЕС), очень малом единоразовом пособии – в 2018 г. его размер составлял 17 грн.<sup>59</sup>, и из-за низкой оплаты труда, по сравнению со странами Западной Европы, в которые в основном и направлены потоки трудовой миграции и беженцев. Также на привлекательность Украины как страны для мигрантов влияет война на востоке страны, политическая и социальная нестабильность. По этим причинам можно констатировать, что Украина для мигрантов – в основном транзитная территория, а не конечный пункт пребывания.

По данным Государственной миграционной службы, по состоянию на 1 января 2019 г. в Украине находилось 10 064 иностранца, прибывших в страну с целью трудоустройства. Лидерами среди стран, чьи граждане трудоустраиваются в Украине, стали: Турция (1807 человек), Россия (1151), Китай (659), Беларусь (564) и Азербайджан (478).

Как отметил заместитель директора Института демографии и социальных исследований им. Птухи НАН Украины Александр Гладун<sup>60</sup> в марте 2018 г., согласно официальным данным, сальдо миграции в Украине является положительным:

---

<sup>59</sup> <http://argumentua.com/stati/novyi-ukrainets-kto-bezhit-v-ukrainu-iz-rossii-sirii-i-afganistana>

<sup>60</sup> <https://korrespondent.net/ukraine/4073250-myhrantov-v-ukraynu-pryezzhaet-bolshe-chem-uezzhaet-ukrayntsev-demohraf>

в среднем в Украину въезжает на 11-14 тысяч мигрантов больше, чем выезжает из Украины, и количество мигрантов внутри страны растет за счет выходцев из Средней Азии и Кавказа.

По информации Государственной пограничной службы, в 2018 г. в Украине побывало более 27 млн. иностранцев. Больше всего к нам приехало граждан Молдовы – 4,1 млн, Беларуси – 2,5 млн, России – 1,5 млн, Польши – 1 млн. Также значительный поток приезжих наблюдался из Венгрии – 828 тыс. и Румынии – 645 тыс. Пограничники отмечают, что очевидна тенденция к увеличению потока иностранцев в Украину.

Также увеличилось и число нелегальных мигрантов, въезжающих в Украину – в 2018 г. оно выросло примерно на треть. Согласно заявлению главы Государственной пограничной службы Петра Цигикала<sup>61</sup>, в 2018 г. было задержано 3270 нелегальных мигрантов, при этом количество задержанных за незаконное пересечение границы выросло на 26% и составляет 1130 человек. Одно из крупнейших задержаний нелегальных мигрантов в 2018 г. было в Киеве – Национальная полиция задержала 98 человек, 32 из которых пребывали на территории Украины абсолютно незаконно и будут депортированы<sup>62</sup>. Кроме того, если в 2017 г. на границе с ЕС за незаконное пересечение задержаны 680 нелегалов, то в 2018 г. таких уже было на 24% больше. 2100 человек в 2018 г. нарушили правила пребывания в Украине: в основном это были граждане Молдовы, России, Болгарии, Азербайджана, Вьетнама и Турции.

Однако при этом стоит отметить, что точное количество мигрантов внутри страны неизвестно по причине большого количества нелегальных мигрантов, а органы власти могут предоставить лишь официальные цифры.

---

<sup>61</sup> <https://gordonua.com/news/politics/cigikal-kolichestvo-nelegalnyh-migrantov-za-2018-god-v-ukraine-vyroslo-na-tret-713281.html>

<sup>62</sup> <https://www.facebook.com/UA.National.Police/posts/2024620954459375>

С 26 по 31 августа 2018 г. в Украине проходили мероприятия под названием «Мигрант», которые выявили очень острую проблему из-за нелегалов в Украине. По словам первого заместителя министра внутренних дел Сергея Ярового, «массовый приток нелегальных мигрантов является критическим, вскоре он будет представлять угрозу государственной безопасности»<sup>63</sup>. Директор Департамента по делам иностранцев и лиц без гражданства Государственной миграционной службы Наталья Науменко заявила о том, что тенденция увеличения нелегальной миграции в Украину не имеет прогнозируемого снижения, и по этой причине в настоящее время в МВД разрабатывается план действий на случай массового входа в Украину нелегальных мигрантов<sup>64</sup>.

Таким образом, по сравнению с 2017 г., можем констатировать тенденцию к увеличению количества нелегальной миграции в Украину, однако при этом страна остается перевалочным пунктом для мигрантов на пути в Европу. Также стоит подчеркнуть крайне низкий уровень государственной помощи беженцам из других стран, из-за чего они не стремятся получить статус беженца в Украине.

## **5.2. Основные проблемы, касающиеся внутренне перемещенных лиц в Украине.**

По данным структурных подразделений социальной защиты населения областных и Киевской госадминистраций, по состоянию на 29 октября 2018 г. на учете находились 1 522 743 переселенца из ОРДЛО и АР Крым. Однако замминистра по делам ОРДЛО Георгий Тука заявлял в ноябре 2018 г., что число

---

<sup>63</sup> <https://ru.tsn.ua/ukrayina/v-mvd-byut-trevogu-iz-za-kriticheskogo-urovnya-migrantov-nelegalov-v-ukraine-iz-za-ugrozy-nacbezopasnosti-1201626.html>

<sup>64</sup> Там же.

официально зарегистрированных ВПЛ отличается от реального количества на 30-40%<sup>65</sup>.

Международная организация по миграции в декабре 2018 г. предоставила отчет по ситуации с внутренне перемещенными лицами в Украине в 2018 г.<sup>66</sup> Согласно обнародованным данным, к декабрю 2018 г. количество трудоустроенных ВПЛ составило 44% при средней занятости населения Украины 58% (по данным Государственной службы статистики). 90% из опрошенных ВПЛ отметили, что сталкивались с трудностями при поиске работы из-за недостатка вакансий и низкой предложенной заработной платы. Средний доход на человека среди ВПЛ по состоянию на декабрь 2018 г. составил 2429 грн. (в аналогичный период 2017 г. – 2446 грн.). Лишь 1% опрошенных заявили, что уже нашли работу за кордоном и собираются уезжать, а 5% заявили, что будут искать работу за кордоном в ближайшее время.

Касательно доступа к социальным услугам: 62% респондентов были недовольны доступностью возможности трудоустройства, а 68% недовольны доступностью медицинских услуг.

50% опрошенных констатировали, что смогли интегрироваться в местные общины, а 34% констатировали частичную интегрированность, отмечая при этом, что основными признаками интегрированности для них являются наличие жилья, занятости и постоянного дохода.

Практически каждый третий (28%) изъявили желание вернуться в свое место пребывания до конфликта в случае его прекращения, а 34% заявили, что не вернутся туда даже после окончания конфликта. 19% опрошенных сказали, что вернулись на предыдущие места проживания и в настоящее время проживают там, 85% из них назвали причиной возвращения то, что

---

<sup>65</sup> <https://news.rambler.ru/ukraine/41276614-tuka-my-ne-znaem-tochnoe-chislo-pereselentsev-s-donbassa/?updated>

<sup>66</sup> [http://iom.org.ua/sites/default/files/nms\\_round\\_12\\_ukr\\_screen.pdf](http://iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_12_ukr_screen.pdf)

там они имели жилье в частной собственности, в связи с чем не должны платить за аренду.

О дискриминации в связи со статусом ВПЛ заявили 5% опрошенных, что на 6% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. Ощущение дискриминации или несправедливого отношения, указанное ВПЛ, касается преимущественно жилья (31%), здравоохранения (31%), трудоустройства (30%), взаимодействия с местным населением (26%) и получения административных услуг (21%).

Оценивая свое финансовое состояние, 12% ВПЛ отмечали, что вынуждены экономить даже на питании (по сравнению с 11% в декабре 2017 г.); о том, что денег хватает только на питание, заявили 39% опрошенных, 41% хватает на питание, обувь и базисные потребности, и лишь 7% отметили, что у них есть сбережения.

### Среднемесячный доход домохозяйств со статусом ВПЛ:

Уровень дохода, грн.	Декабрь 2017 г.	Декабрь 2018 г.
До 1500	5%	4%
1500-3000	16%	21%
3001-5000	27%	24%
5001-7000	25%	21%
7001-11000	18%	18%
Более 11000	9%	12%

Среднемесячный *доход ВПЛ на душу населения* является самым высоким в Киеве – 4150 грн. Уровень среднемесячного дохода в крупных городах (2965 грн.) выше по сравнению с доходами малых городов (2089 грн.), а самый низкий уровень среднемесячного дохода – в сельской местности (1610 грн.).

Среди всего населения Украины уровень среднемесячного дохода также выше в больших и малых городах, чем в селах (4578 грн. в больших и малых городах, 3999 грн. в селах).

На основе этих данных можем выделить основные проблемы ВПЛ в Украине в 2018 г.:

-невозможность удовлетворить необходимые для человека базисные потребности и необходимость экономить даже на питании;

-сложности с трудоустройством;

-низкие заработные платы;

-необходимость платить арендную плату за жилье;

-трудности с интеграцией у 5% опрошенных.

Помимо описанных выше фактов, **Киевский апелляционный суд** решением от 4 июля 2018 г. **отменил ряд пунктов постановления Кабмина №365<sup>67</sup>**, которые обязывали проводить проверки ВПЛ по фактическому месту пребывания, однако не отменил акты проверок переселенцев дома. Для того, чтобы переселенец мог и в дальнейшем получать пенсию, необходимо, чтобы инспектор социальной службы проверил его жилищно-бытовые условия и составил акт.

Контроль за перемещениями ВПЛ через линию разграничения ведется с помощью программы «Аркан» – интегрированной межведомственной автоматизированной системы обмена информацией по вопросам контроля лиц, транспортных средств и грузов, пересекающих государственную границу. Списки «Аркана» попадают в пенсионный фонд, вследствие чего органы соцобеспечения могут временно остановить выплаты до того, пока ВПЛ не отметится повторно и не запросит об их восстановлении. Таким образом получается, что, согласно закону, переселенцы должны отмечаться раз в полгода, а на практике – каждый раз после пересечения линии разграничения. Учитывая разрешенные сроки пребывания за линией разграничения (60 и 90 дней, по превышению которых могут быть приостановлены

---

<sup>67</sup> [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/KP180335.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP180335.html)

выплаты) и законодательно закреплённую необходимость ВПЛ отмечаться один раз в полугодие, автоматическая приостановка выплат в таком случае – это прямое нарушение прав переселенцев, потому что по закону они должны проходить проверку раз в полгода, а на практике – после каждого пересечения линии разграничения.

Согласно постановлению Кабмина №365, территориальный орган, который осуществляет социальные выплаты, восстанавливает социальные выплаты с месяца, в котором было получено заявление от ВПЛ. То есть, если выплаты были приостановлены в одном месяце, а документы на их восстановление поданы в следующем, выплат за пропущенные месяцы не будет.

Данная норма нарушает ст. 46 Конституции Украины, которая гарантирует гражданам Украины социальную защиту, а также не подпадает под ст. 49 Закона Украины «Об всеобщем обязательном государственном пенсионном страховании», которая регулирует условия прекращения и возобновления выплат пенсий.

**Мониторинговая миссия ООН** зафиксировала, что по причине этих изменений в законодательстве в период с апреля по июнь 2018 г. почти 100 тыс. лиц со статусом ВПЛ утратили доступ к пенсиям. Во время доклада в Киеве представителями Миссии констатирована неправомерность решения Пенсионного фонда выплачивать пенсии на основе верификации и домашних проверок.

Глава Мониторинговой миссии подчеркнула: «Мы надеемся, что будет принята государственная политика выплаты пенсий всем украинским гражданам независимо от того, где они находятся. Однако мы подчеркиваем, что вся процедура должна быть изменена и условием получения пенсии станет регистрация в качестве внутренне перемещённого лица»<sup>68</sup>.

---

<sup>68</sup> <http://uacrisis.org/ru/68620-un-human-rights-report>

4 сентября 2018 г. **Верховный суд Украины** подтвердил, что требования в отношении проверок, содержащиеся в постановлении Кабмина №365, не являются законным основанием для прекращения выплат жителям ОРДЛО.

**В пресс-релизе ООН от 10 сентября 2018 г.** ведомство призвало Украину выполнить решение суда о выплате пенсий жителям Донбасса и отмечается, что «настало время отменить привязку места регистрации к выплате пенсий и создать простой механизм их выплаты на подконтрольной правительству территории, через украинские банки пенсионерам независимо от места их постоянного проживания»<sup>69</sup>.

Несмотря на это, в **докладе уполномоченного ВР по правам человека Людмилы Денисовой** за 2018 г. сказано, что решения судов (которых в пользу ВПЛ по состоянию на декабрь 2018 г. было более 15 тысяч) не выполняются, «что приводит к пренебрежению действующим правительством конституционных прав граждан Украины и резолюций ООН, принятых в пользу указанной категории лиц»<sup>70</sup>. Также в докладе указано, что со времени принятия поправок в Украине прекратились выплаты 160 тысячам переселенцев.

Таким образом, можно констатировать, что лица со статусом ВПЛ имеют значительно больше проблем, чем местное население, по причине отсутствия жилья и необходимости его снимать, из-за чего им приходится тратить больше на проживание, а также экономить на питании, что влияет на доступность медицины, и на это накладывается сложность в поиске хорошо оплачиваемой работы на новом месте. Также они находятся в

---

<sup>69</sup><https://www.unhcr.org/ua/13112-%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B8%D0%B9-%D1%81%D1%83%D0%B4-%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D1%8F%D0%B2-%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%B2.html>

<sup>70</sup> <http://www.univ.kiev.ua/content/upload/2019/-697223196.pdf>

дискриминируемом положении по причине невыплат государством пенсий и социальных пособий.

Из положительных моментов можно отметить углубление интегрированности ВПЛ на новых местах проживания. Также можно выделить улучшение ситуации в вопросе дискриминации из-за статуса ВПЛ.

## **6. Отношение общества к иммигрантам, иностранным гражданам и различным этническим меньшинствам.**

Разворачивающийся последние пять лет в Украине полномасштабный кризис государственности, сопровождающийся серьёзными вызовами в сфере безопасности, политической нестабильностью и ухудшением социально-экономических условий, приводит к ухудшению отношения украинцев иммигрантам, иностранным гражданам и этническим меньшинствам.

Украина является многонациональным государством, на территории которого проживают представители десятков национальностей. Самые крупные из меньшинств это русские, поляки, румыны, венгры, евреи. Межнациональные проблемы часто становятся причиной конфликтов и внимания соседей Украины, что закономерно становится объектом внимания украинских социологов.

Учитывая, что ключевым внешнеполитическим вызовом для Украины является российский фактор, уместно обратить внимание на отношение украинцев к России и населению РФ. Стоит уточнить, что под россиянами вполне справедливо понимать и этнических русских, столетиями проживающих на территории Украины.

В октябре 2018 г. Киевский международный институт социологии опубликовал результаты исследования, проведён-

ного совместно с российской негосударственной исследовательской организацией «Левада-центр»<sup>71</sup>. Интересно, что по сравнению с 2017 г.<sup>72</sup>, количество украинцев, позитивно относящихся к России, существенно выросло.

Если в 2017 г. к РФ позитивно относились 37% украинцев, а 46% – негативно, то в 2018 г. данные следующие: позитивно к России относятся 48% украинцев, негативно – 32%. При этом оставшиеся опрошенные затруднились сформулировать своё отношение к РФ. Такая динамика может объясняться усталостью украинских граждан от агрессивной русофобской и военной риторики власти, замораживанием конфликта в Донбассе и концентрацией жителей Украины на внутренних проблемах.

Среди основных качеств русских, украинцы выделили следующие: открытость, гостеприимность, лень, навязывание своих обычаев другим и хитрость. Хотя последние три качества очевидно являются негативными, в сознании украинцев в первую очередь русские открытые и гостеприимные.

Киевский международный институт социологии также провёл исследование межэтнических предубеждений в Украине<sup>73</sup>. В частности, исследовалась социальная дистанция, то есть тот уровень отношений, которые человек считает для себя приемлемым в отношении представителя определённой национальности: оценка 1 значит, что человека готовы принять в качестве члена семьи, 7 – человека не стоит пускать в страну.

Исследование показало, что лучше всего украинцы относятся к украинцам же (2,18), а также к белорусам (3,3) и русским (3,84). Несколько хуже отношение к полякам, крымским татарам и евреям – в пределах оценки 4, то есть готовы принять не

---

<sup>71</sup> *Отношение населения Украины к России и населения России к Украине, сентябрь 2018.* URL:

<https://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=795>

<sup>72</sup> *Доклад 2017.*

<sup>73</sup> *Межэтнические предубеждения в Украине.* URL:

<https://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=793&t=10&page=1>

более как в качестве коллег по работе. Хуже всего украинцы относятся к китайцам, африканцам, арабам и ромам – социальная дистанция к ним оценивается в пределах 5, то есть их готовы принять лишь в качестве жителей Украины.

В целом, украинцы демонстрируют определённую дистанцию по отношению к представителям других национальностей и предпочитают иметь близкие отношения с соотечественниками и этнически близкими русскими и белорусами. При этом в отношении наиболее негативно воспринимаемых народов, арабов, китайцев, африканцев, и ромов, украинцы в массе своей демонстрируют ограниченную толерантность, не выступая за запрет границ для этих людей и соглашаясь с их правом жить в Украине.

## **7. Подстрекательство к этнической и религиозной ненависти.**

Начавшийся в 2014 г. украинский кризис одним из своих проявлений имел усиление радикализма, нетерпимости, активизация подстрекательства к этнической и религиозной ненависти. Значительную роль в этом играют СМИ.

Одной из главных проблем в 2018 г. в сфере пропаганды этнической ненависти стала ромская проблематика. В Украине националисты устроили несколько ромских погромов, сопровождавшиеся поджогами домов, избиениями и даже убийства ромов. Радикальное отношение к ромам проявлялось и в средствах массовой информации.

Например, в феврале 2018 г. дети ромского происхождения устроили беспорядки в электричке Львов–Мукачево. Как следует из опубликованных фотографий, дети ходили по сиденьям, залезали на багажные полки и в целом вели себя вызывающе. Новость об этом происшествии издание «Обозреватель»

озаглавило как «Мультик про обезьянок: появилось видео выходок детей ромов в украинской электричке»<sup>74</sup>. Помимо очевидно расистского подтекста, название новостной заметки призвано изначально создать у читателя негативное впечатление о роммах.

Однако очень быстро ромская проблематика перешла от вербальных оскорблений перешла к погромам. В июне 2018 г. представители радикальной группировки «Национальные дружины» (создана в рамках общественного движения полка Национальной гвардии «Азов») устроили погром ромского лагеря в Голосеевском парке Киева. Они напали с топорами и битами на лагерь, разгромили жилища и изгнали проживающих там ромов.

Издание «Цензор.нет» озаглавило новость об этом происшествии следующим образом: «Зачем вы наш украинский лес повредили? – «Нацдружины» снесли табор ромов в Голосеевском парке»<sup>75</sup>. Характер заголовка изначально подводит читателя к мысли, что проживающие в парке ромы сами виноваты в погромах, а их образ жизни является достаточным поводом для атаки радикалов.

Аналогично и издание «Обозреватель» принялось оправдывать действия националистов. Оно опубликовало статью<sup>76</sup> с мнениями граждан о произошедшем погроме, в целом, имею-

---

<sup>74</sup> "Мультик про обезьянок": появилось видео выходок детей ромов в украинской электричке. *Обозреватель*. 16.02.2018. URL:

<https://www.obozrevatel.com/crime/multik-pro-obezyanok-sotsseti-vozmutilis-vyihodkami-tsyiganskih-detej-v-elektrichke.htm>

<sup>75</sup> "Нащо ви наш український ліс порепали?" - "Нацдружины" снесли табор ромов в Голосеевском парке. ВИДЕО. *Цензор.нет*. 07.06.2018. URL: [https://censor.net.ua/video\\_news/3070353/nascho\\_vi\\_nash\\_ukranskiyi\\_ls\\_porepali\\_natsdrujiny\\_snesli\\_tabor\\_romov\\_v\\_goloseevskom\\_parke\\_video](https://censor.net.ua/video_news/3070353/nascho_vi_nash_ukranskiyi_ls_porepali_natsdrujiny_snesli_tabor_romov_v_goloseevskom_parke_video)

<sup>76</sup> "ЖК "Айнене": разгром лагеря ромов в Киеве вызвал спор в сети. *Обозреватель*. 08.06.2018. URL: <https://www.obozrevatel.com/kiyany/life/zhk-ajnene-kak-kiev-otregiroval-na-pogrom-poseleniya-romov-v-parke.htm>

щую однобокий характер: ромы объявляются виновниками произошедшего, а националисты выставляются в заметке людьми, которые просто «навели порядок в парке».

Например, в подборке фигурируют следующие мнение: «В любой парковой зоне теперь ЖК «Айнене»: доступное жилье для молодых семей», «Группа людей с топорами (представители «Национальных дружин») – это перебор, но общественные места и Киев не для кочевых племен, отведите им за городом отдельный участок и охраняйте».

Резко негативное отношение культивировалось и самими журналистами. Например, специальный корреспондент программы «Утро в большом городе» телеканала ICTV Анна «Ахава» Тесленко на своей странице в Facebook назвала ромов «цыганским биомусором»<sup>77</sup>. Так она отреагировала на материал своей коллеги о попытках социализации ромов в различных странах. Впоследствии свой пост она удалила. Руководство телеканала никак не комментировало произошедшее, а сама она, как следует из информации на её странице в Facebook<sup>78</sup>, продолжает работать на телеканале.

Ещё один скандал произошёл с журналисткой «5 канала», принадлежащего действующему на тот момент президенту Петру Порошенко. Блогер Анатолий Шарий обратил внимание, что на своей странице в Facebook журналистка Наталия Коцкович периодически публикует свои фотографии с рукой, поднятой в нацистском приветствии<sup>79</sup>.

Помимо этого, на своей странице во «ВКонтакте» журналистка опубликовала поздравление по случаю годовщины со-

---

<sup>77</sup> "Цыганский биомусор": украинская ведущая попала в скандал, оскорбив ромов. *Обозреватель*. 27.06.2018. URL:

<https://www.obozrevatel.com/society/tsyiganskij-biomusor-ukrainskaya-veduschaya-popala-v-skandal-oskorbiv-romov.htm>

<sup>78</sup> Ahaa Teslenko. Facebook. URL: <https://www.facebook.com/ahava.teslenko>

<sup>79</sup> Зузи от Петра Алексеевича deutsche Untertitel. Анатолий Шарий. 04.11.2018. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=x7N-3PIPAP8>

здания дивизии СС «Галичина», сформированной немецким командованием из украинцев в годы Великой Отечественной войны. «Горжусь тем, что я из края храбрых. Тем, что именно Западная Украина порождает и воспитывает настоящих преданных Героев! С золотым львенком (символом дивизии – прим. ред.) на рукаве», – написала журналистка. Впоследствии она скрыла эту запись. Никаких последствий для неё это заявление не имело.

В декабре в скандале с нацистской тематикой оказался замешан президент Пётр Порошенко. Его администрация опубликовала его встречи с воинами 95-й отдельной десантно-штурмовой бригады, у одного из бойцов которой оказался на груди шеврон дивизии СС «Мёртвая голова». Сам боец впоследствии извинился и заявил, что полагал будто носит на форме пиратский флаг<sup>80</sup>.

В мае 2018 г. в киевском клубе «Бинго» прошёл концерт неонацистской музыки, в котором приняли участие, в частности, группы «Сокира Перуна» и «Кому вниз». Судя по опубликованным с концерта фотографиям, присутствующие активно выбрасывали руки в нацистском приветствии и повязывали на себя флаги Третьего Рейха. Между выступлениями ведущие рассказывали истории о «дедушке Бенито Муссолини»<sup>81</sup>.

Объектом ненависти радикалов также становятся евреи. Например, 2 мая в Одессе, в ходе массовых мероприятий, посвящённых трагедии 2014 г., новый руководитель одесской ячейки радикальной организации «Правый сектор» Татьяна

---

<sup>80</sup> "Думал, это пиратский флаг". Десантник ВСУ извинился за использование нацистского шеврона на встрече с Порошенко. Страна.ua. 14.12.2018. URL: <https://strana.ua/news/176471-boets-vsu-izvinilsja-za-ispolzovanie-natsistskoj-simvoliki-po-sobstvennoj-neusvedomlennosti.html>

<sup>81</sup> В киевском клубе прошел концерт, на который собрались люди со свастикой и с нацистскими тату. Страна.ua. 04.05.2018. URL: <https://strana.ua/news/139447-v-kievskom-klube-binho-ihrali-neonatsistskuju-muzyku.html>

Сойка призвала очистить город и страну от жидов: «Мы уверены в том, что наведем в Одессе настоящий украинский порядок. Украина будет принадлежать украинцам, а не жидам! Не олигархии. Слава Украине!»<sup>82</sup>. Никаких последствий для неё это заявление не имело.

Ещё одно обвинение в захвате страны в адрес евреев прозвучало со страниц газеты «Чертковский вестник», издающейся в городе Чертков Тернопольской области. На публикацию обратил внимание директор Украинского еврейского комитета Эдуард Долинский<sup>83</sup>. В статье, написанной главным редактором издания Марьяной Полянкой, разбирались причины захвата власти «жидами», утверждалось, что евреи всегда были там, где много денег, власти и выгоды. Мировые и украинские лидеры якобы ведущие страны к прозябания также названы евреями. Акцент сделан на происхождении премьер-министра Владимира Гройсмана, бывшем премьер-министре Арсении Яценюке и так далее.

Ненависть со страниц украинских СМИ также транслировалась в адрес русских. Например, издание «Обозреватель» опубликовало статью «Как Кремль влияет на русские диаспоры за рубежом»<sup>84</sup>. В материале с говорящим заголовком утверждается, что проживающие за пределами РФ русские могут выступать пятой колонной и проводниками кремлёвских интересов. Очевидно, что такой послыл в стране, имеющей колоссальное количество русских, направлено на разжигание ненависти к этому народу.

---

<sup>82</sup> Эдуард Долинский: «Евреям собираться на выход или в стране есть правоохранительная система?». Факты. 03.05.2018. URL: <https://fakty.ua/267042-eduard-dolinskij-evreyam-sobiratsya-na-vyход-ili-v-strane-est-pravoohranitel'naya-sistema>

<sup>83</sup> Эдуард Долинский. Facebook. URL: <https://www.facebook.com/eduard.dolinsky/posts/1806691346029592>

<sup>84</sup> Как Кремль влияет на русские диаспоры за рубежом. *Обозреватель*. 20.12.2018. URL: <https://www.obozrevatel.com/abroad/kak-kreml-vliyaet-na-russkie-diasporyi-za-rubezhom.htm>

В ходе памятных мероприятий, посвящённых одесской трагедии 2 мая, националисты отметились не только радикальными призывами в адрес евреев, как о том было сказано выше, но и в адрес русских. В ходе марша националистов, представители радикальных группировок «Правый Сектор», «Национальный корпус» и другие, скандировали известные кричалки «москалей – на ножи»<sup>85</sup> и «москаляку – на гилляку»<sup>86</sup>, призывая таким образом к расправе над русскими.

В целом, объектами ненависти остаются быть ромы, евреи, русские и православные Украины. Представители власти зачастую закрывают глаза на происходящее, и радикалы в средствах массовой информации могут беспрепятственно доносить свои идеи до своей аудитории.

## **8. Радикальные националистические группы и партии.**

Количество неонацистских и ультра националистических групп, движений и политических партий в Украине, а также их влияние и численность, значительно выросли после 2013 г.

Это объясняется большой ролью радикальных националистов в свержении президента Виктора Януковича, милитаризацией общества в связи с вооружённым конфликтом в Донбассе и участием в нём ультраправых группировок, слабостью органов государственной власти и тяжёлым социально-экономическим положением в стране.

---

<sup>85</sup> "Москалей – на ножи": в Одессе националисты маршем вспомнили о трагических событиях 2 мая. 24 канал. 02.05.2018. URL: [https://24tv.ua/ru/moskalej\\_na\\_nozhi\\_v\\_odesse\\_nacionalisty\\_marshem\\_vspomnili\\_o\\_tragicheskikh\\_sobytyjah\\_2\\_maja\\_n961718](https://24tv.ua/ru/moskalej_na_nozhi_v_odesse_nacionalisty_marshem_vspomnili_o_tragicheskikh_sobytyjah_2_maja_n961718)

<sup>86</sup> Годовщина 2 мая. Одесситы несли цветы к Дому профсоюзов, а националисты кричали "москалей на ножи". Как это было. Страна.ua. 02.05.2018. URL: <https://strana.ua/news/139018-novosti-odessy-kak-chtjat-pamjat-pohibshikh-2-maja-na-kulikovom-pole-video-i-foto.html>

Наиболее известными и влиятельными являются партии и группировки «Свобода», «Правый сектор», «Азов» и сформированный на его основе «Национальный корпус», «С14». Относительно 2017 г. появление новых структур не зафиксировано.

Примечательно, что предпринятая в 2017 г. попытка объединить националистические группировки успехом не увенчалась. Напомним, 16 марта 2017 г. «Свобода», «Национальный корпус», «Правый сектор», «Организация украинских националистов», «Конгресс украинских националистов» и «С14» подписали Манифест об объединении усилий<sup>87</sup>.

Этот Манифест призван был стать основополагающим документом, очерчивающим ключевые положения внутренней и внешней политики, которые бы реализовали националистов в случае прихода к власти. В Манифесте, в частности, выдвигаются идеи «очищения украинского информационного пространства от враждебной пропаганды», «обеспечения украинского языка статуса единственного государственного» и «создание единой поместной церкви».

Изложенные идеи нашли своё выражение в политике государства в 2018 г. и могут рассматриваться как нарушающие положения Конституции Украины в части свободы слова, равноправия граждан по языковому и конфессиональному признаку.

Тем не менее, объединение националистов не состоялось. Это особенно важно в контексте того, что весной 2019 г. в Украине состоялись президентские выборы и среди националистов была популярна идея выдвижения единого кандидата в президенты.

Таковым стал Руслан Кошулинский, бывший заместитель председателя Верховной Рады и заместитель главы партии

---

<sup>87</sup> Доклад 2017 г.

«Свобода»<sup>88</sup>. Его участие в выборах в качестве единственного кандидата в президенты от националистов поддержали «Правый сектор», «Организация украинских националистов», «Конгресс украинских националистов», «С14», а также бывший командир «Правого сектора», а ныне глава «Украинской добровольческой армии» народный депутат Дмитрий Ярош<sup>89</sup>.

Однако «Национальный корпус» отказался поддерживать кандидатуру Кошулинского, заявив, что решение о его выдвижении принималось кулуарно, а сам он не имеет авторитета среди украинских националистов<sup>90</sup>. Можно предположить, что причиной отказа от объединения стала конкуренция между условными националистами старого формата, возглавляемыми «Свободой», и молодыми радикалами, представленными «Национальным корпусом», во главе которого стоит народный депутат Андрей Билецкий (кличка Белый вождь).

По сравнению с 2017 г.<sup>91</sup>, уровень поддержки радикалов в украинском обществе снизился. Так, если в декабре 2017 г. за

---

<sup>88</sup> *Националисты совместно заявили о поддержке Руслана Кошулинского на выборах Президента. ВО «Свобода». 19.11.2018. URL: <https://svoboda.org.ua/news/natsionalisty-spilno-zayavyly-pro-pidtrymku-ruslana-koshulynskogo-na-vyborah-prezydenta/256046/>*

<sup>89</sup> *Ярош заявил, что не претендует на "мандаты и должности", и поддержал выдвижение Кошулинского в президенты. Гордон. 12.11.2018. URL: <https://gordonua.com/news/politics/yarosh-zayavil-cho-ne-pretenduet-na-mandaty-i-dolzhnosti-i-podderzhal-vydvizhenie-koshulynskogo-v-prezidenty-499929.html>*

<sup>90</sup> *Нацкорпус отказался поддержать Кошулинского в качестве единственного выдвиженца от националистов. Новое время. 20.11.2018. URL: <https://nv.ua/ukraine/politics/natskorporus-otkazalsja-podderzhat-koshulynskoho-v-kachestve-edinoho-vydvizhentsa-ot-natsionalistov-2508405.html>*

<sup>91</sup> Доклад 2017 г.

«Свободу» были готовы проголосовать 5,4% украинцев, то в декабре 2018 г. – всего 2,2% (по данным Киевского международного института социологии)<sup>92</sup>.

Лидером «Свободы» является Олег Тягнибок. Он родился в 1968 г. во Львове. По образованию медик. О. Тягнибок известен тем, что в 1991 г. стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет вполне однозначную отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

В 2004 г. на мероприятии, посвящённом памяти бойцов УПА, О. Тягнибок отметил следующим заявлением: «Они не боялись, как и мы сейчас не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидвой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство... Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине»<sup>93</sup>.

В 2016 г. в «Правом секторе» произошёл раскол и организацию покинул её лидер Дмитрий Ярош, основавший «Государственническую инициативу Яроша». В 2017 г. рейтинг партии составлял 1,7%, а в 2018 г. – всего 0,3% украинцы готовы были проголосовать за партию на парламентских выборах.

Дмитрий Ярош родился в 1971 г. в Днепропетровской области. В 2001 г. закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 г. был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формирова-

---

<sup>92</sup> *Общественно-политический настроения населения: ноябрь-декабрь 2018 года. Киевский международный институт социологии. 11.12.2018. URL: <https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=806&page=8>*

<sup>93</sup> *<https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI>*

лась как боевая группировка. В 2013 г. она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». В октябре 2014 Дмитрий Ярош стал народным депутатом.

Рейтинг самого «Правого сектора», ныне возглавляемого Андреем Тарасенко, по сравнению с 2017 г., остался стабильным – партию поддерживают 0,6% украинцев.

«С14» является не политической партией, а типичной уличной организацией прямого действия. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» (Сечь), или отсылка к известному неонацистскому символу «14/88». Лидером группировки является Евгений Карась».

Члены «С14» регулярно нападают на журналистов<sup>94</sup>, участвуют в цыганских погромах<sup>95</sup> и обвиняются в убийстве писателя и журналиста Олеса Бузины<sup>96</sup>. Поскольку «С14» не является партией, социологи не измеряли её рейтинг.

Особняком среди националистов стоит «Национальный корпус», созданный на базе полка Национальной гвардии Украины «Азов», известного использованием неонацистской символики и лозунгов. По сравнению с 2017 г., популярность партии выросла в два раза, с 0,3% до 0,6%.

Андрей Билецкий, руководитель «Национального корпуса», родился в 1979 г. в Харькове. Закончил Харьковский национальный университет, по специальности – историк. Имеет

---

<sup>94</sup> В Киеве лидер С14 ударил известного журналиста. Страна.ua. 19.07.2018. URL: <https://strana.ua/news/152065-v-kieve-lider-s14-udaryl-izvestnoho-zhurnalista.html>

<sup>95</sup> Шабаш на Лысой горе. Как националисты после дня рождения Гитлера напали на табор ромов и к чему это привело. Страна.ua. 27.04.2018. URL: <https://strana.ua/news/138410-razhrom-tabora-romov-reaktsija-vlastej-i-natsionalistov.html>

<sup>96</sup> Четыре года без Олеса Бузины. Почему не ищут заказчиков убийства и что указывает на причастность к нему властей. Страна.ua. 16.04.2019. URL: <https://strana.ua/news/196356-oles-buzina-chetyre-hoda-so-dnja-ubijstva-zhurnalista-i-pisatelja.html>

кличку «Белый вождь». В 2000-х возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-УНСО. С 2011 г. по 2014 г. содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». В октябре 2014 г. стал народным депутатом.

Если суммировать рейтинги националистов, то совокупный уровень поддержки радикалов в 2018 г. существенно снизился и составил 3,7% (8,1% в 2017 г.). Можно предположить, что это связано с использованием президентом Петром Порошенко в рамках подготовки к президентским выборам националистической риторики.

В свою очередь это вызвало перетекание голосов националистического электората от небольших партий, не имеющих шансов на прохождение в парламент, к действующему на тот момент главе государства, начавшего создавать государственную православную церковь, жёстче ограничивать использование русского языка и усилившего милитаристскую риторику.

Тем не менее, условия для развития националистической идеологии в украинском обществе остаются, а следовательно, и рейтинги радикальных партий могут вернуться к прежним значениям после завершения избирательной кампании.

## **9. Общественные действия экстремистов и радикальных националистов, в том числе среди любителей спорта.**

Случаи ксенофобии в Украине в контексте националистической деятельности экстремистских группировок можно разделить на основные группы: ксенофобия по политическим мотивам, против национальных меньшинств, представителей сексуальных меньшинств, представителей определенных религиозных и исторических взглядов.

**Отдельные факты дискриминации и нападений  
по политическим мотивам  
со стороны националистов в Украине, 2018**

6 июля 2018 г.	Националисты из С14 напали на представителя политической партии «Розумна сила», нанеся ему многочисленные травмы <sup>97</sup> .
24 сентября 2018 г.	Представители «Национального корпуса» во Львове напали на анархистов из «Черного флага», в результате чего пострадали 4 активиста из «Черного флага» <sup>98</sup> .
14 октября 2018 г.	С14 и «Традиция и порядок» напали на офис партии СДПУ(о), долгое время возглавляемую Виктором Медведчуком. На стенах здания активисты оставили надписи «Сепары», а также «Слава нации» и «Смерть врагам» <sup>99</sup> .
12 декабря 2018 г.	Националисты напали на офис партии «Разумная сила», избив находящихся в офисе людей (5 человек) <sup>100</sup> .

К теме дискриминации и давления по политическим мотивам также можно отнести нападения на телеканалы, редакция которых не устраивает определенные политические силы в стране, подробная информация о которых описана в п. 2.2 данного исследования.

<sup>97</sup> <https://112.ua/obshchestvo/na-predstaviteley-politicheskoy-partii-rozumna-sila-napali-boycy-nacionalisticheskoy-organizacii-zayavlenie-partii-452745.html>

<sup>98</sup> <https://ru.tsn.ua/ukrayina/vo-lvove-napali-anarhistov-est-ranjenje-smi-1221867.html>

<sup>99</sup> [https://zn.ua/UKRAINE/nacionalisty-snova-razgromili-ofis-medvedchuka-297184\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/nacionalisty-snova-razgromili-ofis-medvedchuka-297184_.html)

<sup>100</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=j7d83RCHjd0>

## Отдельные факты дискриминации и нападений со стороны националистов по национальному признаку в Украине, 2018

4 февраля 2018 г.	В Ужгороде неизвестные бросили в окно здания Общества венгерской культуры Закарпатья бутылку с зажигательной смесью <sup>101</sup> .
17 февраля 2018 г.	Члены «Организации украинских националистов» напали на здание Россотрудничества, облив краской его окна, разбив дверь и сорвав российский флаг. Протестующие оставили надписи на стенах «Смерть России», «Чемодан, вокзал, Россия» и др. <sup>102</sup>
27 февраля 2018 г.	В Ужгороде неизвестные установили взрывное устройство на подоконнике здания Общества венгерской культуры Закарпатья, в результате чего одна из комнат выгорела <sup>103</sup> .
23 марта 2018 г.	Во Львове был подожжен автобус с львовской регистрацией и распространены листовки антипольской направленности <sup>104</sup> .
21 апреля 2018 г.	Националисты из С14 напали на лагерь ромов в Киеве на Лысой горе, подожгли и разгромили его, используя при этом газовые баллончики и режущие предметы <sup>105</sup> .

<sup>101</sup> <https://www.unian.net/incidents/2381583-v-ujgorode-neizvestnyie-pyitalis-podjech-pomeschenie-soyuza-vengrov.html>

<sup>102</sup> <https://comments.ua/society/611806-v-kieve-podverglos-napadeniyu-zdanie.html>

<sup>103</sup> <https://korrespondent.net/ukraine/3945330-v-uzhhorode-snova-podozhhly-ofys-souiza-venhrov>

<sup>104</sup> <https://ssu.gov.ua/ua/news/1/category/21/view/4631#.C8YphoUh.dpbs>

<sup>105</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=IxiRkeJvdpk>

27 апреля 2018 г.	Члены националистической организации «Немезида» подожгли несколько домов ромов в Киеве <sup>106</sup> .
2 мая 2018 г.	Националистические организации «Правый сектор», «Свобода», «Национальный корпус», «Уличный фронт», «Национальные жены» и «Сокол» прошли маршем по Одессе, и одним из скандируемых ими лозунгов был «Москалей – на ножи», что является призывом к убийству по национальному признаку <sup>107</sup> .
27 мая 2018 г.	В Киеве возле м. Лесная произошла массовая драка. С14 громили торговые киоски. Хотя формальным поводом для нападения был произошедший днем ранее конфликт владельца одной из торговых точек с военным пенсионером, важным фактором мотивации погромщиков была этническая принадлежность хозяев и торговцев в киосках. В ходе массовой драки фиксировались расистские выкрики. Погром на рынке перерос в столкновение с сотрудниками Национальной полиции. По итогам столкновений 37 человек были задержаны <sup>108</sup> .
22 июня 2018 г.	Праворадикалы (от 10 до 17 человек) из организации «Трезвая и злая молодежь»

<https://fakty.ua/265827-podzhog-cyganskogo-lagerya-na-lysoj-gore-nacionalisty-anonsirovali-novye-pogromy-foto>

<sup>106</sup> [https://antikor.com.ua/articles/234690-v\\_kieve\\_podohgli\\_dom\\_romov\\_pojavilosj\\_pervoe\\_video](https://antikor.com.ua/articles/234690-v_kieve_podohgli_dom_romov_pojavilosj_pervoe_video)

<sup>107</sup> [https://24tv.ua/ru/moskalej\\_na\\_nozhi\\_v\\_odesse\\_nacionalisty\\_marshem\\_vspomnili\\_o\\_tragicheskikh\\_sobytijah\\_2\\_maja\\_n961718](https://24tv.ua/ru/moskalej_na_nozhi_v_odesse_nacionalisty_marshem_vspomnili_o_tragicheskikh_sobytijah_2_maja_n961718)

<sup>108</sup> <https://ukr.segodnya.ua/kyev/kaccidents/massovaya-draka-na-lesnoy-poyavilis-novye-podrobnosti-i-foto-1141949.html>

	напали на цыганский лагерь на окраине Львова, в результате чего от ножевых ранений пострадали четверо ромов (включая 10-летнего мальчика), 24-летний пострадавший умер от полученных ранений <sup>109</sup> .
23 июня 2018 г.	В Тернополе группа молодых людей, одетых в одинаковые черные футболки, избивали нескольких темнокожих студентов. Пострадали четверо студентов, один был госпитализирован <sup>110</sup> .
6 июля 2018 г.	Националистические организации С14, «Сокол», «Национальный корпус» и «Свобода» устроили акцию против российского бизнеса в Украине, протестуя под зданием Ocean Plaza, принадлежащему российской компании ТПС Недвижимость. Во время протеста они зажгли фаеры, заклеили листовками и закрасили из баллончиков окна и двери ТРЦ <sup>111</sup> .
28 октября 2019 г.	Представители «Свободы» устроили акцию на АЗС, которая якобы принадлежит Виктору Медведчуку и доходы которой якобы идут в Россию. В рамках акции националисты агрессивно себя вели относительно женщины с ребенком, которая заправляла свой автомобиль на этой заправке <sup>112</sup> .

<sup>109</sup> <https://www.currenttime.tv/a/29318521.html>

<sup>110</sup> <https://te.20minut.ua/Podii/v-tsentri-mista-pobili-inozemnih-studentiv-perehozhi-ne-dopomogli-10700725.html>

<sup>111</sup> <https://korrespondent.net/city/kyiv/3987341-natsyonalysty-napaly-na-torhovyi-tsentr-v-kyeve>

<sup>112</sup> <https://glavred.info/ukraine/10022474-vzorvem-azs-vmeste-s-vami-v-kieve-nacionalisty-napali-na-avto-zhenshchiny-s-rebenkom.html>

Таким образом, можем видеть, что основные случаи агрессии по национальному признаку в Украине были направлены против русских, венгров и ромов. Также можем констатировать рост насилия на почве ненависти, направленного против ромов, и то, что ксенофобия по отношению к ромам в 2018 г. обрела системный характер.

**Футбольные фанаты** в 2018 г. неоднократно использовали нацистскую символику публично, а также совершали агрессивные и экстремистские действия, к примеру:

9 мая 2018 г.	В Днепре были задержаны два десятка футбольных фанатов «Динамо» и «Шахтера» за массовые драки в городе, а также за агрессивные действия против полиции <sup>113</sup> .
Май, 2018 г.	Британское издание The Sun в статье под названием «Добро пожаловать в ад» предупредило фанатов Ливерпуля об опасности со стороны украинских ультрас «Динамо Киев» <sup>114</sup> .
Июнь, 2018 г.	Ультрас винницкого футбольного клуба «Нива» присутствовали на матче в красных футболках со свастиками <sup>115</sup> .
28 августа 2018 г.	Ультрас «Динамо» напали на болельщиков «Аякса», несколько нападавших были арестованы <sup>116</sup> .

<sup>113</sup> <http://news.bigmir.net/ukraine/1819604-V-Dnepre-yltras-ystroili-massovie-draki>

<sup>114</sup> <https://www.thesun.co.uk/sport/6202573/liverpool-fans-face-clashes-with-the-worlds-most-dangerous-football-hooligans-when-they-arrive-in-kiev-for-the-champions-league-final/>

<sup>115</sup> <https://www.obozrevatel.com/sport/football/ukrainskie-fanaty-sovershili-gnusnyij-postupok-na-matche.htm>

<sup>116</sup> <https://www.unian.net/incidents/10240536-draka-bolelshchikov-dinamo-i-ayaksa-v-kieve-opublikovano-video.html>

Сентябрь, 2018 г.	Футбольные болельщики полтавской «Ворсклы» пришли на матч против «Десны» в футболках с изображением Адольфа Гитлера <sup>117</sup> .
12 декабря 2018 г.	Ультрас «Динамо» напали на фанатов «Лиона» <sup>118</sup> .

После ряда наказаний со стороны ФИФА украинских футбольных клубов в 2017 г., в 2018 г. количество ксенофобных и экстремистских выходов сократилось. Однако можем выделить два наказания украинских футбольных клубов в 2018 г.:

-дисциплинарный комитет УЕФА вынес наказание ФФУ за использование болельщиками баннера с кельтским крестом на матче Украина – Испания в квалификации Евро-2016 в Киеве<sup>119</sup>;

-КДК ФФУ оштрафовал киевское «Динамо» на 500 тысяч гривен и проведением одного матча без зрителей за нападение группы фанатов «Динамо» на игроков «Шахтера»<sup>120</sup>.

Стоит также отметить, что ультрас в Украине часто являются членами националистических движений и имеют праворадикальные взгляды. К примеру, кричалка «Москалей на ножи» является частью песни, которую поют фанаты ряда украинских футбольных команд (Динамо, Металлиста, Зари, Карпат, Таврии и др.)<sup>121</sup>.

<sup>117</sup> <https://www.obozrevatel.com/sport/football/ukrainskie-fanaty-nadelifutbolki-s-portretom-gitlera-fotofakt.htm>

<sup>118</sup> <https://kiev.informator.ua/2018/12/12/v-tsentre-kieva-pered-futbolnym-matchem-shahter-lion-ultras-iz-ukrainy-napali-na-fanатов-iz-frantsii/>

<sup>119</sup> <https://strana.ua/news/121646-futbol-uefa-nakazal-ukrainu-matchem-bez-zritelej-v-lihe-natsij-protiv-slovakii.html>

<sup>120</sup> <https://strana.ua/news/145946-shtraf-v-500-000-hrn-i-match-bez-zritelej-kdk-nakazala-kievskoe-dinamo-za-povedenie-fanov-v-matche-s-shakhterom.html>

<sup>121</sup> <https://bitly.su/NpW0i>

**2018 год характеризуется увеличением количества агрессии против представителей ЛГБТ со стороны радикальных националистов и экстремистов.**

**Отдельные факты агрессии со стороны националистов в Украине против представителей ЛГБТ, 2018 г.**

21 января 2018 г.	В Кривом Роге на выходе из ЛГБТ комьюнити-центра было совершено нападение на руководителя местной ячейки Гей-альянса и его коллегу. Нападавшие выкрикивали гомофобные оскорбления <sup>122</sup> .
8 марта 2018 г.	Представители националистических организаций в Киеве и Ужгороде совершили нападения на участников акции по защите прав женщин <sup>123</sup> .
31 марта 2018 г.	В Полтаве активисты «Национального корпуса» сорвали проведение закрытого тренинга «Особенности работы психолога с представителями ЛГБТ-сообщества» <sup>124</sup> .
19 мая 2018 г.	В Черновцах ультраправые активисты (специально приехавшие из Киева представители организаций «Традиция и порядок», «Катехон», «Зентропа», «Сестринство им. св. Ольги») заблокировали помещение, в котором должен был проходить Фестиваль равенства. Полиция заставила

<sup>122</sup> <https://1kr.ua/news-38546.html>

<sup>123</sup> <http://www.dsnews.ua/society/natsionalisty-napali-na-feministok-v-uzhgorode-i-kieve-foto--08032018163600>

<https://apostrophe.ua/news/society/accidents/2018-03-08/marsh-za-prava-jenschin-i-napadenie-natsionalistov-eksklyuzivnyie-foto-iz-tsentra-kieva/123650>

<sup>124</sup>

[https://24tv.ua/ru/nackorpus\\_sorval\\_trening\\_po\\_lgbt\\_v\\_poltave\\_foto\\_i\\_video\\_n\\_946304](https://24tv.ua/ru/nackorpus_sorval_trening_po_lgbt_v_poltave_foto_i_video_n_946304)

	участников Фестиваля покинуть помещение под предлогом того, что оно заминировано. На лестнице, по которой эвакуировали людей, предварительно кто-то из срывающих акцию распылил газ <sup>125</sup> .
17 июня 2018 г.	Националисты в Киеве пытались помешать проведению «Марша равенства», в результате чего между ними и полицией произошли столкновения <sup>126</sup> .
19 августа 2018 г.	В Мариуполе было совершено нападение на панк-концерт, позиционированный как «антидискриминационный». Около двадцати человек, лица которых были закрыты балаклавами, избили посетителей концерта. У двоих нападавших на одежде была символика «Нацкорпуса» <sup>127</sup> .
18 ноября 2018 г.	В Киеве активисты ультраправых организаций Традиция и порядок, Катехон, Братство сорвали проведение акции памяти погибших трансгендеров <sup>128</sup> .

Должны констатировать, что феминистические и ЛГБТ-марши в последние годы в Украине проходят под усиленной охраной полиции из-за заявленных националистами акций против них, что является маркером недостаточной свободы самовыражения и самоопределения в Украине. Кроме того, ситуация

<sup>125</sup> <https://zaborona.com/festival-rivnosti-chernivtsi-zryvayut/>

<sup>126</sup> <https://www.mk.ru/politics/2018/06/17/v-kieve-nacionalisty-atakovali-geev-i-policiyu.html>

<sup>127</sup> <https://news.liga.net/incidents/news/napadenie-na-art-platformu-v-mariupole-podrobnosti>

<sup>128</sup> <https://www.nihilist.li/2018/11/18/trans-marsh-2018-kak-tovarishh-major-aktivistok-gonjal/>

с насилием на почве гомофобии в Украине остается стабильно сложной.

**Украинский Хельсинский союз по правам человека** опубликовал отчет за 2018 г. о выполнении Украиной Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>129</sup>. В нем отмечается:

-за первое полугодие 2018 г. не менее 6 мероприятий ЛГБТ-тематики было атаковано представителями ультраправых движений. В этих ситуациях правоохранители или не смогли остановить нападавших, или запрещали проведение мероприятия, мотивируя запрет тем, что не могут гарантировать безопасность его участникам;

-констатируя ситуацию с нападением на ромов, в отчете подчеркнули: по состоянию на 2018 г. правоохранители не объявили подозрения ни одному из нападавших, что не способствует уменьшению количества подобных инцидентов.

**Подытоживая**, стоит отметить, что в Украине и в 2018 г. остро стояли проблемы расизма, экстремизма и радикального национализма в масштабах всей страны, которые должным образом не пресекались со стороны правоохранительных органов. Эти явления касались основных публичных сфер в Украине: политики, религии, гендерного и национального признаков. Особенностью ксенофобии в Украине является то, что она преимущественно направлена не столько на группу людей с определенным цветом кожи, сколько на национальные и гендерные группы, неугодные националистам по определенным идеологическим или политическим причинам.

---

<sup>129</sup> [https://helsinki.org.ua/wp-content/uploads/2018/08/CCPR-Alternative-Report\\_ua.pdf](https://helsinki.org.ua/wp-content/uploads/2018/08/CCPR-Alternative-Report_ua.pdf)

**10. Преступления на почве ненависти  
(статистика и краткие описания),  
действия правоохранительных органов,  
уголовные дела,  
нападения, мотивированные расизмом,  
насилием и террором  
(данные государственных учреждений и НПО).**

При рассмотрении преступлений на почве ненависти главным источником информации является статистика Генеральной прокуратуры<sup>130</sup>, в частности, по статье 161 Криминального кодекса «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии».

В 2018 г. Генпрокуратура зарегистрировала 82 преступления по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». Закон определяет это как умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями.

В 6 случаях из 82 подозреваемым было вручено подозрение в преступлении, 4 из них получили обвинительный приговор (в двух случаях правонарушения были совершены группой лиц). На конец периода не было принято никаких решений по 78 делам.

Итак, мы видим статистику преступлений, согласно которой обвинительный приговор по статье 161 УК Украины назначается в 1 из 20 случаев. Кроме того, должны констатировать возросшее более чем вполтину количество преступлений по этой статье, по сравнению с 2017 г. (тогда было зарегистрировано 52 преступления по ст. 161 УК и вынесено 3 приговора).

---

<sup>130</sup>[https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir\\_id=113653&libid=100820](https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=113653&libid=100820)

Однако, не смотря на эти данные, есть вероятность занижения официальной статистики по преступлениям на почве ненависти, если учитывать данные мониторинга общественных и правозащитных организаций.

### Отдельные случаи вандализма на кладбищах, религиозных и культурных объектах в 2018 г.

25 января 2018 г.	Националисты С14, «Традиция и порядок» и «Сокол» нападали на храм возле Десятинного храма в Киеве и совершили попытку его поджога <sup>131</sup> . Следственный отдел Шевченковского управления национальной полиции открыл уголовное производство по ч.2 ст. 15 ч.2 ст.194 (умышленное уничтожение или порча имущества) <sup>132</sup> .
3 февраля 2018 г.	Осквернен мемориал памяти жертв Холокоста, установленный на окраине Тернополя, в с. Петриков. На стелу были нанесены нацистские символы – свастика и знак «СС» <sup>133</sup> .
7 марта 2018 г.	В Чернигове напротив входа в синагогу были размещены антисемитские надписи <sup>134</sup> .
12 марта 2018 г.	Поджег храма УПЦ в Оболонском районе Киева <sup>135</sup> .
13 марта 2018 г.	Во Львове злоумышленники подорвали осколочную гранату РГД-5 на польском

<sup>131</sup> <https://pravlife.org/ru/content/nacionalisty-napali-na-hram-desyatinnogo-monastyrya-v-kyieve>

<sup>132</sup> <http://old.npu.gov.ua/mvs/control/kyiv/uk/publish/article/385697>

<sup>133</sup> <https://rada.te.ua/news/10165.html>

<sup>134</sup> <https://jewishnews.com.ua/community/otchet-po-antisemitizmu-obedinennoj-evrejskoj-obshhinyi-ukrainyi-za-2018-god>

<sup>135</sup> [https://kiev.sq.com.ua/rus/news/novosti/12.03.2018/v\\_kieve\\_podozhgli\\_hram\\_foto/](https://kiev.sq.com.ua/rus/news/novosti/12.03.2018/v_kieve_podozhgli_hram_foto/)

	мемориале «Кладбище орлят», расположенном на Лычаковском кладбище <sup>136</sup> .
2 апреля 2018 г.	Вооруженные представители националистических батальонов «Азов» и «Айдар» захватили храм УПЦ в Ровненской области <sup>137</sup> .
20 апреля 2018 г.	В Полтаве на памятном знаке жертвам нацизма и монументе Скорбящей Матери были нанесены надписи «Heil Hitler!» и «Смерть жидам!» <sup>138</sup> .
28 июля 2018 г.	Во Львове на территории польского военного «Кладбища орлят» группа мужчин отломали и разбили деревянные реставрационные панели вокруг двух скульптур мемориального комплекса. Один из вандалов был задержан <sup>139</sup> .
29 июля 2018 г.	Националисты обрисовали стены и бросили дымовую пашку внутрь храма УПЦ <sup>140</sup> .
5 ноября 2018 г.	В Коломые (Ивано-Франковская область) неизвестные повалили и разбили несколько десятков бетонных крестов, установленных неделей ранее на кладбище, где похоронены польские пленные периода польско-украинской войны 1918 г. <sup>141</sup>

<sup>136</sup> <https://ukranews.com/ua/news/552267-memorial-orlyat-u-lvovi-khotily-pidirvaty-granatoyu>

<sup>137</sup> <https://360tv.ru/news/tekst/zahvat-hrama/>

<sup>138</sup> <https://jewseurasia.org/page6/news60278.html>

<sup>139</sup> <https://dimnovyn.com/4315-polskie-provokatory-povandalili-na-kladbische-orlyat-vo-lyove.html>

<sup>140</sup> <https://gordonua.com/news/kiev/v-upc-mp-zayavili-o-napadenii-na-svoy-hram-v-kieve-285367.html>

<sup>141</sup> <http://www.dsnews.ua/society/v-kolomye-oskvernili-polskoe-kladbishche-08112018152900>

На основе этих данных можем констатировать наличие в Украине религиозного, антипольского и антисемитского вандализма.

### Отдельные случаи публичного проявления антисемитизма в Украине в 2018 г.

11 апреля 2018 г.	Еженедельная газета «Час пик», выходящая в Каневе Черкасской области, опубликовала в «шапке» первой страницы стихотворение: «Волком пусть завоюют москали/ А жида заверещат как свиньи/ Праздник нынче на моей земле/ Пасха идет по Украине» <sup>142</sup> .
Май 2018 г.	Разразился скандал вокруг антисемитских высказываний, которые регулярно позволял в Facebook сотрудник Генерального консульства Украины в Гамбурге Василий Марущинец <sup>143</sup> .
2 мая 2018 г.	Руководительница «Правого Сектора» в Одесской области Татьяна Сойкина выступила с антисемитскими заявлениями: «Мы верим, мы уверены в том, что наведем в Одессе и в Украине настоящий украинский порядок. Украина будет принадлежать украинцам, а не жидам, не олигархии» <sup>144</sup> .
25 июня 2018 г.	Главный военный прокурор Анатолий Матиос в интервью интернет-изданию Insider допустил антисемитские высказывания: «Центром оплаты и финансирования раз-

<sup>142</sup> <http://www.isrageo.com/2018/05/27/ipusk257/>

<sup>143</sup> <https://zaborona.com/ua-consul-germany-accused-in-antisemitism/>

<sup>144</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=7jcVdMqWAYU>

	<p>рожденных групп был один из подозреваемых. На каждой войне всегда есть свой Парвус, который привозил Ленину деньги на революцию, которая залила славян потоками крови на десятки лет. Тот тоже был еврейского происхождения. В этом случае с Украиной снова хотят сделать то же самое»<sup>145</sup>.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

По данным Ассоциации еврейских организаций в Украине, в 2018 г. было зафиксировано 12 случаев антисемитского вандализма (по сравнению с 24 случаями в 2017 г.), и **ни одного случая антисемитского насилия**<sup>146</sup>.

Эти данные совпадают с данным мониторинга Конгресса национальных общин Украины<sup>147</sup>, согласно которым в 2018 г. в Украине также не было зафиксировано ни одного случая антисемитского насилия. Конгресс выделил один случай, когда в ходе конфликта, перешедшего в физическую стычку, нападавший прибег к антисемитским ругательствам в адрес потерпевшего. Но антисемитизм не был ни причиной нападения, ни существенной частью всего конфликта<sup>148</sup>.

4 октября 2018 г. Киевским международным институтом социологии был проведен **опрос, касающийся межэтнических предубеждений в Украине**<sup>149</sup>. По его результатам, количество респондентов, которые вообще не желают пускать в Украину определенных представителей национальных или этнических групп, выглядит так:

<sup>145</sup> <http://www.theinsider.ua/politics/5b30c2a286a28/>

<sup>146</sup> <http://vaadua.org/news/antisemitizm-v-ukraine-itogi-2018-goda-gromkie-zayavleniya-neznachitelnye-incidenty>

<sup>147</sup> [http://jewseurasia.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2018Rus.pdf](http://jewseurasia.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2018Rus.pdf)

<sup>148</sup> [http://jewseurasia.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2018Rus.pdf](http://jewseurasia.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2018Rus.pdf), сmp.

13.

<sup>149</sup> <https://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=793&page=1&t=10>

Американцы	7,96%
Белорусы	2,57%
Евреи	12,60%
Канадцы	5,24%
Африканцы	20,47%
Немцы	6,03%
Поляки	5,30%
Россияне	15,50%
Румыны	11,81%
Французы	3,98%
Ромы	40,67%
Крымские татары	8,82%
Арабы	22,77%
Китайцы	14,63%

На основе этих данных можем сделать вывод, что уровень ксенофобии в Украине относительно представителей других национальностей и рас достаточно высок, и лидером национальных и расовых упреждений являются ромы (что мы можем наблюдать и на практике на основе количества преступлений против ромов, совершаемых ежегодно).

Согласно данным мониторинга ЛГБТ-центра «Наш мир», в 2018 г. в Украине было задокументировано **324 случая дискриминации на почве гомофобии/трансфобии** (по сравнению с 226 случаями в 2017 г.)<sup>150</sup>.

---

<sup>150</sup> <https://gay.org.ua/publications/Situation-of-LGBT-in-Ukraine-2018-UKR.pdf>, стр. 36.

<b>Вид правонарушения против представителей ЛГБТ</b>	<b>Количество</b>
Оскорбления, унижение человеческого достоинства, угрозы	176
Физическое насилие различной степени тяжести	93
Незаконный сбор, разглашение (или угроза разглашения) конфиденциальной информации	38
Гомофобия / трансфобия в семье	35
Вымогательство и шантаж	29
Грабеж	16
Нападения на ЛГБТ-центры, акции или активистов/ок	12
Угрозы оружием или его использование	11
Препятствование проведению мирной акции	7

Кроме этого, зафиксированы 6 случаев разбоя против представителей ЛГБТ, один случай пыток и один случай убийства.

17 декабря 2018 г. компанией Seetarget был обнародован **отчет о результатах опроса «Толерантность или нетерпимость»**. По его данным, 55,2% респондентов относятся настроенно к представителям ЛГБТ, 37,1% готовы позитивно воспринимать отдельного представителя ЛГБТ в качестве туриста, почти 30% – если он украинец, 14,8% - как коллегу по работе, 13,8% – в качестве соседа, 4,1% готовы принять представителя ЛГБТ в качестве друга, 1,1% – как члена своей семьи. К возмож-

ному принятию закона «О запрете пропаганды гомосексуализма» положительно относятся 70,8%<sup>151</sup>. Таким образом, можем сделать вывод о высоком уровне гомофобии в украинском обществе, что прямо влияет на количество правонарушений в отношении представителей ЛГБТ.

В отчете Центра «Наш мир» отмечается, что в 2018 г. впервые с 2014 г. уменьшилось количество тяжких преступлений против ЛГБТ. Однако на основе полученных данных можем сделать вывод, что представители ЛГБТ в Украине являются одними из главных жертв преступлений на почве ненависти и дискриминации.

**Подводя итоги** раздела, мы должны констатировать увеличение количества преступлений на почве ненависти в Украине в 2018 г., по сравнению с 2017 г., к чему приводит высокий уровень предубеждений против представителей других национальностей, рас и ЛГБТ-сообщества вреди населения страны.

---

<sup>151</sup>[http://www.aif.ua/opinion/tolko\\_4\\_ukraincev\\_gotovy\\_druzhit\\_s\\_predstavitelyami\\_lgbt\\_-\\_opros](http://www.aif.ua/opinion/tolko_4_ukraincev_gotovy_druzhit_s_predstavitelyami_lgbt_-_opros)

## 11. Прославление немецкого национал-социализма и коллаборационисты нацистской Германии.

Пришедшие к власти в Украине в 2014 г. политики основной своей идеологии выбрали украинский национализм. Вероятно, что в годы Второй Мировой войны украинские националисты, в частности, Организация украинских националистов (ОУН) и Украинская повстанческая армия (УПА), сотрудничали с нацистами.

Так, 1 января 2018 г. в 20 регионах страны прошло 54 массовых мероприятия посвящённых дню рождения лидера ОУН Степана Бандеры, в которых приняли участие около 8,4 тысяч человек<sup>152</sup>. Ключевыми участниками мероприятий стали члены ВО «Свобода», «Национального корпуса» и «Правый сектор».

Они организовали факельные шествия в украинских городах, что, очевидно, отсылает к эстетике Третьего Рейха. Участники маршей скандировали лозунги УПА «Слава Украине – Героям слава», «Слава нации – Смерть врагам» и «Украина превыше всего»<sup>153</sup>. В Киеве в факельном шествии приняли участие народный депутат Андрей Ильенко и первый заместитель главы Государственного комитета по телевидению и радиовещанию, председатель ОУН Богдан Червак<sup>154</sup>.

3 февраля 2018 г. в Тернополе был осквернён памятник жертвам Холокоста. Неизвестные нарисовали на нём красной

---

<sup>152</sup> В честь дня рождения Бандеры в Украине запланированы 54 массовых мероприятия. Страна.ua. 01.01.2018. URL: <https://strana.ua/news/115060-v-chest-dnja-rozhdenija-bandery-v-ukraine-zaplanirovany-54-massovykh-meroprijatija.html>

<sup>153</sup> В Киеве проходит марш в честь дня рождения Бандеры - онлайн завершен. Новое время. 01.01.2018. URL: <https://nv.ua/ukraine/events/v-kieve-prokhodit-marsh-v-chest-dnja-rozhdenija-bandery-onlajn-2442996.html>

<sup>154</sup> В Киеве проходит факельное шествие в честь дня рождения Бандеры. Зеркало недели. 01.01.2018. URL: [https://zn.ua/UKRAINE/v-kieve-prohodit-fakelnoe-shestvie-v-chest-dnya-rozhdeniya-bandery-270998\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/v-kieve-prohodit-fakelnoe-shestvie-v-chest-dnya-rozhdeniya-bandery-270998_.html)

краской свастику и знаки СС. Мэр Тернополя списал данный акт вандализма на действия российских спецслужб<sup>155</sup>.

20 марта 2018 г. в городе Бердичев Житомирской области радикалы разбили мемориальную доску генералу Ватутину. На месте присутствовали несколько десятков человек с флагами Украины и УПА, а непосредственными исполнителями акта вандализма стали четверо молодых человек с кувалдами<sup>156</sup>.

13 апреля 2018 г. в Киева радикалы из группировки «С14» осквернили памятник освободителю украинской столицы генералу Ватутину. Они напали на киевлян, пришедших почтить память генерала, всячески оскорбляли и мешали возложению цветов. Пожилая женщина после нападения радикалов с использованием слезоточивого газа была госпитализирована с ожогом глаз<sup>157</sup>.

Радикалы также напали на главу фракции «Оппозиционный блок» Юрия Бойко, завязав драку с его охраной, и используя слезоточивый газ. Под конец члены «С14» облили памятник Ватутину красной краской. Конфликт происходил в Мариинском парке, в 200 метрах от Верховной Рады, однако большую часть времени присутствующая на месте полиция пассивно наблюдала за вандализмом и нападениями на радикалов на граждан<sup>158</sup>.

---

<sup>155</sup> *Антисемитизм в Украине. Отчёт за 2018 г. Объединенная еврейская община Украины.* URL:

[https://jewishnews.com.ua/DOCS/Report%20on%20Anti-Semitism%20\(RU\).pdf](https://jewishnews.com.ua/DOCS/Report%20on%20Anti-Semitism%20(RU).pdf)

<sup>156</sup> *Вандалы осквернили памятник генералу Ватутину в Бердичеве.*

*Украина.ру.* 20.03.2018. URL:

<https://ukraina.ru/news/20180320/1020084499.html>

<sup>157</sup> *Возле памятника Ватутину в Киеве пожилая женщина получила ожог глаз.* УНН. 13.04.2018. URL: <https://www.unn.com.ua/ru/exclusive/1725200-pid-chas-sutichki-bilya-pamyatnika-vatutinu-v-kiyevi-litnya-zhinka-otrimala-opik-ochey>

<sup>158</sup> *"Коммунистические шкуры, станьте на колени!" Как националисты в пятницу 13-го атаковали Ватутину в Киеве.* Страна.ua. 13.04.2018. URL: <https://strana.ua/news/135522-s14-u-pamjatnika-vatutinu-v-kieve-13042018-vse-podrobnosti.html>

23 апреля 2018 г. в Полтаве неизвестные осквернили монумент Скорбящей матери и памятный знак жертвам нацизма. На монументе нарисовали свастики и антисемитские высказывания<sup>159</sup>.

28 апреля 2018 г. во Львове прошёл марш, посвящённый годовщине создания дивизии СС «Галичина». В мероприятии приняли участие члены радикальных организаций «Свобода», «Правый сектор», «Национальный корпус», а также бойцы добровольческих батальонов националистов<sup>160</sup>. Участники марша выкрикивали речёвки «Слава Украине – Героям слава» и «Слава нации – Смерть врагам», а также несли чёрно-красные флаги УПА и штандарты нацистской дивизии «Галичина». Присутствующие на месте полицейские никак не противодействовали демонстрации нацистской символики. После завершения марша, состоялся концерт неонацистской музыкальной группы «Кому вниз»<sup>161</sup>.

Интересно, что накануне марша памяти дивизии СС, Львовский департамент науки и образования объявил школьный конкурс рисунков на тему «Украинские добровольцы в рядах дивизии «Галичина» 1943 – 1945». Директор Украинского еврейского комитета Эдуард Долинский иронично отметил, что львовские подростки могут заработать несколько тысяч гривен

---

<sup>159</sup> Антисемитизм в Украине. Отчёт за 2018 г. Объединенная еврейская община Украины. URL:

[https://jewishnews.com.ua/DOCS/Report%20on%20Anti-Semitism%20\(RU\).pdf](https://jewishnews.com.ua/DOCS/Report%20on%20Anti-Semitism%20(RU).pdf)

<sup>160</sup> Во Львове прошел марш в честь 75-летия дивизии СС "Галичина".

Фоторепортаж. Гордон. 28.04.2018. URL:

<https://gordonua.com/photo/events/vo-lvove-proshel-marsh-v-chest-75-letiya-divizii-ss-galichina-fotoreportazh-243744.html>

<sup>161</sup> Во Львове прошел марш в честь дивизии СС "Галичина". Вятрович возмущен. Страна.ua. 28.04.2018. URL: <https://strana.ua/news/138571-vo-lvove-proshel-marsh-v-chest-divizii-ss-halichina-vjatrovich-vozmushchen.html>

за особо хороший рисунок встречи рейхсфюрера СС Генриха Гимmlера с бойцами дивизии<sup>162</sup>.

30 апреля 2018 г. стало известно о похищении бюста генерала Ватутина в селе Каменка Сумской области. На странице ультраправой организации «Рассвет» сообщалось, что «Ватутин напился и убежал... Ждём, когда и другие убегут»<sup>163</sup>.

Ещё одним знаковым мероприятием националистов стал марш, посвящённый годовщине создания УПА, прошедший 14 октября 2018 г. Главное мероприятие прошло в Киеве. Около 10 тысяч радикалов прошли маршем по Киеву, и скандировали «Москаляку на гилляку» («Русского на ветку»), «Одна единая соборная Украина», «Помни, чужак, тут хозяин украинец», «На ножи!»<sup>164</sup>.

Большинство участников марша были обличены в камуфляжную форму, а на некоторых были видны татуировки с нацистской символикой. У одного из участников марша, функционеров УНА-УНСО, на форме была замечена нашивка *Alte Kämpfer* («старый боец»). В нацистской Германии так называли членов НСДАП, участвовавших в захвате власти в стране в 1930-е годы, и вступившие в партию до выборов в Рейхстаг<sup>165</sup>.

---

<sup>162</sup> *Во Львове проводят конкурс среди подростков на лучший рисунок о дивизии СС "Галичина". Страна.ua, 28.04.2018. URL:*

*<https://strana.ua/news/137598-vo-lvove-provodjat-denezhnyj-konkurs-na-luchshij-risunok-divizii-ss-halichina.html>*

<sup>163</sup> *В селе под Сумами радикалы украли памятник Ватутину. Фото. Страна.ua.30.04.2018. URL: <https://strana.ua/news/138758-v-sele-pod-sumami-radikaly-stashchili-pamjatnik-vatutinu-foto.html>*

<sup>164</sup> *"Вернем Украину украинцам". Плакаты и кричалки на марше националистов. Корреспондент. 14.10.2018. URL: <https://korrespondent.net/ukraine/4022074-vernem-ukraynu-ukrayntsam-plakaty-y-krychalky-na-marshe-natsyonalystov>*

<sup>165</sup> *Марш УПА, молитва за Томос и покушение на Ватутина. Как Киев пережил День защитника Украины. Страна.ua. 14.10.2018. URL: <https://strana.ua/news/166159-pokrova-i-marsh-slavy-heroev-14-oktjabrja-vse-novosti-foto-i-video-onlajn.html>*

Интересно, что в марше УПА приняли участие и немецкие неонацисты из партии «Третий путь» и молодёжного крыла Национал-демократической партии (НДП) Германии Junge Nationalisten. НДП является крайне правой партией, считающей себя преемницей НСДАП: члены партии активно эксплуатируют эстетику Третьего Рейха, выбрасывают руки в нацистском приветствии, прославляют бойцов Вермахта и ностальгируют по временам Гитлера<sup>166</sup>.

Накануне марша памяти УПА, Институт национальной памяти представил настольную игру о борьбе Украинской повстанческой армии. В игре бойцы УПА противостоят советской и немецким армиям. В комплекте к игре прилагается учебное пособие об истории создания УПА, её ключевых командирах и деятельности в годы Великой Отечественной войны<sup>167</sup>.

Наконец, героизация бойцов УПА произошла на государственном уровне. 22 декабря президент Пётр Порошенко подписал закон о признании ветеранов ОУН, УПА и ряда других организаций украинских националистов участниками боевых действий, с выплатой причитающихся им пенсий, льгот и компенсаций<sup>168</sup>. Таким образом, президент Украины уравнил бойцов УПА, многие из которых сотрудничали с нацистами в годы Великой Отечественной войны, с ветеранами Красной Армии, нацизм победившие.

---

<sup>166</sup> *Nationalisten marschieren durch Kiew. DW. 15.10.2018. URL: [https://www.dw.com/de/nationalisten-marschieren-durch-kiew/a-45888179?fbclid=IwAR15ncsppvrXyeb0FKI1J3i7PzQrLen-79dNSFmW\\_t3e4FmD9hxM\\_pqpfLUU](https://www.dw.com/de/nationalisten-marschieren-durch-kiew/a-45888179?fbclid=IwAR15ncsppvrXyeb0FKI1J3i7PzQrLen-79dNSFmW_t3e4FmD9hxM_pqpfLUU)*

<sup>167</sup> *В Украине разработали настольную игру о борьбе УПА. Укринформа. 28.09.2018. URL: <https://www.ukrinform.ru/rubric-culture/2548034-v-ukraine-razrabotali-nastolnuu-igru-o-borbe-upa.html>*

<sup>168</sup> *Порошенко подписал закон о признании ветеранов ОУН и УПА участниками боевых действий. УНИАН. 23.12.2018. URL: <https://www.unian.net/politics/10387974-poroshenko-podpisal-zakon-o-priznanii-veteranov-oun-i-upa-uchastnikami-boevyh-deystviy.html>*

В целом, в 2018 г. в Украине сохранилась тенденция героизации нацистов и их пособников. Помимо ставших обыденностью маршей неонацистов и осквернений памятников, произошло юридическое закрепление равенства коллаборационистов времён Великой Отечественной войны и ветеранов-победителей в Войне.

## 12. Преследование активистов и правозащитников.

Вопрос преследования и нападения на правозащитников и активистов в Украине в 2018 г. стоял не менее остро, чем в предыдущем.

**Transparency International** 26 сентября 2018 г. опубликовала отчет о нападениях на активистов в Украине в 2017-2018 гг.<sup>169</sup>, согласно которому за последние 12 месяцев (с сентября 2017 г.) было совершено более 40 нападений.

### Отдельные случаи нападений на правозащитников и общественных активистов в 2018 г., зафиксированные **Transparency International**

5 марта 2018 г.	В Знаменке избили депутата от Силы Людей.
24 мая 2018 г.	В Одессе совершено нападение на общественного активиста Сергея Стерненко.
5 июня 2018 г.	В Одессе совершено нападение на местного лидера «Автомайдана» Виталия Устименко – он получил ножевое ранение.
5 июня 2018 г.	В пос. Эсхар Харьковской области в лесополосе найден повешенным местный активист Николай Бычок.
18 июня 2018 г.	В Херсоне совершено нападение на журналиста и активиста Сергея Никитенко.
31 июля 2018 г.	В Херсоне совершено нападение на советника городского совета и общественного деятеля Екатерину Гандзюк – пострадавшую облили кислотой.
22 сентября 2018 г.	В Запорожской области, в Кушугуми после ряда угроз совершено нападение на главу запорожской организации ДемАльянса Сергея Лукина.

<sup>169</sup> <https://ti-ukraine.org/news/ukrain-a-znovu-porynaie-u-chasy-peresliduvannia-hromadskykh-aktyvistiv-i-bezdiialnosti-derzhavy-vidkryta-zaiava-hromadskosti/>

В организации отметили, что президент Украины никак не отреагировал на случаи значительной угрозы безопасности граждан, и призвали оперативно и эффективно расследовать все случаи нападения на активистов, а также создать временную следственную комиссию по расследованию дел о подобных нападениях в 2017-2018 гг. Должны констатировать, что по состоянию на конец 2018 г. их требования удовлетворены не были.

В докладе о правах человека, подготовленном международной правозащитной организации **Amnesty International** за 2018 г.<sup>170</sup>, сказано, что в течении 2018 г. было задокументировано более 50 нападений на активистов и правозащитников в Украине. При этом там уточнили, что, по данным коалиции местных правозащитных организаций, таких случаев зафиксировано более 300, а сами нападения совершались на антикоррупционных, эко-активистов, ЛГБТ-активистов и активисток, а также на ромские семьи и представителей других этнических меньшинств. Кроме того, в организации подчеркнули, что в большинстве случаев полицейское расследование проведено не было и виновные не понесли никакой ответственности.

Представители правозащитного ЛГБТ-центра «**Наш мир**» в марте 2018 г. опубликовали совместное обращение общественных организаций и активистов гражданского общества к первым лицам государства, в котором констатировали разворачивание террора в Украине со стороны ксенофобных, расистских, ультранационалистических и откровенно неонацистских

---

<sup>170</sup><https://ua24ua.net/ukrainu-rezko-raskritikovali-za-narushenie-prav-cheloveka-i-davlenie-na-smi/>

групп против общественных деятелей современных проевропейских взглядов при полной бездеятельности полиции и СБУ<sup>171</sup>.

Помимо прямых нападений и агрессии против правозащитников и гражданских активистов, в их деятельность пытались вмешаться и народные депутаты Украины. Так, парламентская фракция «Народных фронт» разработала **законопроект №8501 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно прозрачности и открытости информации о деятельности благотворительных организаций и общественных объединений, получающих финансирование от иностранных государств и иностранных неправительственных организаций»<sup>172</sup>**, именуемый в народе законопроектом «об иностранных агентах».

Согласно тексту предлагаемых изменений, общественные объединения, получающие финансовую поддержку более чем на 50% общего объема финансирования от иностранных государств и иностранных неправительственных организаций, обязаны подавать и обнародовать информацию об источниках, объемы и цели такого финансирования в соответствии с законом, а также о персональном составе объединения, сумме полученных доходов, сумме и целях расходов и об участии руководителей этих гражданских объединений в руководящем составе других ГО и в политических партиях.

Опасность принятия данного законопроекта заключается в том, что он может быть политизирован и направлен против отдельных организаций и представителей организаций и использоваться как способ политической борьбы с альтернативными точками зрения.

---

<sup>171</sup> <https://gay.org.ua/blog/2018/03/19/spilna-zaiava-hromadskykh-orhanizatsiit-aktyvistiv-i-aktyvistok-hromadianskoho-suspilstva-shchodo-protypravnykh-dii-ultrapravykh-uhrupovan/>

<sup>172</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=64255](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64255)

В 2018 г. Конституционным судом Украины было открыто производство в отношении **обжалования постановления №6172**<sup>173</sup>, принятого в 2017 г., **которое обязывает подавать декларации членов антикоррупционных организаций** (членов общественных советов добропорядочности; совета при НАПК; лиц, которые получают средства в рамках программ или проектов международной (в том числе безвозвратной) помощи в сфере противодействия коррупции; руководителей и членов правления антикоррупционных общественных объединений).

Согласно нему, список антикоррупционных организаций, которые обязаны декларировать свои доходы, должен составлять НАПК (в законе их перечень отсутствует) на основании заявлений самих организаций. По факту, принятие этого постановления дало НАПК полномочия, которых он не имеет, обязывающие антикоррупционные организации получать подтверждения того, что они являются таковыми.

Мировое сообщество остро отреагировало на ситуацию: отменить постановление потребовали в ЕС, отметив, что «неспособность отменить е-декларирование для антикоррупционеров противоречит европейскому вектору страны»<sup>174</sup>; Германия назвала его принятие «неверным направлением»<sup>175</sup>; в пресс-релизе Госдепартамента США также призвали отменить постановление и отметили, что «Соединенные Штаты настоятельно рекомендуют правительству Украины отменить закон, который требует раскрывать активы участников гражданского общества и международных членов наблюдательных советов государственных предприятий»<sup>176</sup>.

---

<sup>173</sup> [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61337](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61337)

[http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/JH4RG00V.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH4RG00V.html)

<sup>174</sup> <https://strana.ua/news/132579-es-raskritikoval-ukrainu-za-otkaz-vvesti-deklarirovnie-antikorrupsionerov.html>

<sup>175</sup> <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/170328-ukr/288794>

<sup>176</sup>

<http://web.archive.org/web/20180331013111/https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2018/03/279671.htm>

Не смотря на международную позицию относительно принятой поправки, ее отмена была провалена Верховной Радой – и до конца 2018 г. она продолжила действовать.

Также должны констатировать, что **Закон Украины «Об очищении власти»**<sup>177</sup> (или, как его называют, – Закон о люстрации), принятый в 2014 г., в 2018 г. продолжил действовать в неизменном виде, не смотря на жесткую критику Венецианской комиссии<sup>178</sup>, а также призывы со стороны ее представителей внести в него изменения<sup>179</sup>.

Венецианская комиссия предлагала следующие правки:

-изменить положение закона, устанавливающее 10-летний запрет на работу во власти чиновникам, неточно указавшим свое имущество в декларациях;

-вина люстрируемого должна быть доказана, а не предполагаться только на основе принадлежности к определенной категории государственных служащих;

-люстрация судей должна проводиться на основе другого закона – о восстановлении доверия к юстиции, а не закона о люстрации;

-процесс люстрации должен соответствовать Конституции Украины и европейским стандартам в сфере верховенства права и соблюдения прав человека.

Несоответствие законов Украины европейскому правому полю может негативно влиять на углубление интеграции Украины в европейское пространство, а также на сотрудничество страны с международными организациями.

**Подводя итог** раздела, мы должны констатировать, что и в 2018 г. вопрос давления, нападений, запугивания правоза-

---

<sup>177</sup> <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-18>

<sup>178</sup> [https://zib.com.ua/ru/116787-](https://zib.com.ua/ru/116787-venecianskaya_komissiya_podgotovila_negativnoe_zaklyuchenie_.html)

[venecianskaya\\_komissiya\\_podgotovila\\_negativnoe\\_zaklyuchenie\\_.html](https://zib.com.ua/ru/116787-venecianskaya_komissiya_podgotovila_negativnoe_zaklyuchenie_.html)

<sup>179</sup> <https://podrobnosti.ua/2096508-venetsianskaja-komissija-zhdet-ot-ukrainy-izmenenij-v-zakone-o-ljustratsii.html>

щитников и общественных активистов стоял очень остро, однако при этом не было должной реакции со стороны правоохранительных органов, а виновные в большинстве своем не понесли ответственности перед законом.

Запросы правозащитных организаций первым лицам государства с призывами повлиять на ситуацию результатов не дали. Кроме того, в стране разработан законопроект, который может стать инструментом политических притеснений общественных и правозащитных организаций и их представителей, а также продолжили действие принятые ранее законы, дискриминирующие и нарушающие права определенных групп правозащитников и активистов.

## Выводы за период

1. В Украине в 2018 г., по сравнению с 2017 г., сохраняется высокий уровень ксенофобии и радикального национализма.

2. Принятые законы существенно ограничивают права человека в части получения национальными меньшинствами информации и образования на своих языках. Дискриминации в сфере образования подвергаются 742 тысячи человек, обучающихся или изучающих языки национальных меньшинств. А всего же дискриминации по языковому признаку могут подвергаться порядка 15 миллионов человек, чьим родным языком является не украинский.

3. Государство продолжило давление на национальные меньшинства в вопросах правоприменения, в частности, в вопросах образования и доступа к СМИ.

4. Представители власти продолжают оставаться источником ксенофобии и использовать «язык вражды». В ксенофобских высказываниях за особый период были уличены депутаты от «Блока Петра Порошенко», «Народного фронта» и «Радикальной партии», а также представители исполнительной власти.

5. Заявления против ксенофобии со стороны власти носят декларативный характер. Оппозиция слишком слаба, чтобы её заявления на что-то повлияли.

6. Отношение украинского общества к иностранцам остается довольно сдержанным. При этом несколько улучшилось отношение украинцев к россиянам, которые, одновременно с белорусами, являются наиболее близким для украинцев народом.

7. В Украине продолжается разжигание этнической и религиозной розни. В первую очередь, в отношении прихожан УПЦ МП.

8. Уровень поддержки праворадикалов снижается за счёт перехвата националистической риторики представителями власти. Это наблюдается по уровню рейтингов и количеству участников массовых мероприятий. В случае резкого ухудшения качества жизни или поражения на фронте уровень поддержки радикалов может вырасти.

9. Несколько снизилась ксенофобия в околоспортивной среде. Причина кроется в жёстких ограничительных мерах ФИФА и УЕФА.

10. Официальная статистика, по всей видимости, учитывает далеко не все преступления, однако даже она показывает рост преступлений на почве ненависти за прошедший год. Преступления эти практически не расследуются: из 82 возбуждённых дел лишь 4 закончились обвинительным приговором суда.

11. В Украине продолжается героизация нацистских коллаборационистов из числа правых радикалов. Помимо традиционных маршей памяти УПА и её лидера Степана Бандеры, государство на официальном уровне уравнило ветеранов УПА и бойцов прочих националистических организаций с советскими ветеранами Великой Отечественной войны.

12. В стране оказывается давление по поводу празднования Дня Победы. Радикалы продолжают нападать на памятные мероприятия, хотя правоохранительные органы стали работать в этом направлении несколько лучше.

***Р. БОРТНИК, М. СЕМЕНОВ, Е. АНТОНЕНКО***  
*Киев, 2019 г.*

## II. ДОКЛАД О КСЕНОФОБИИ, РАДИКАЛЬНОМ НАЦИОНАЛИЗМЕ И ПРОЯВЛЕНИЯХ НЕНАВИСТИ В УКРАИНЕ В 2017 Г.

### 1. Изменения в законодательстве (положительные и отрицательные), которые повлияли на интересы меньшинств в течение контролируемого периода.

В 2017 г. принято ряд изменений в законодательстве, которые повлияли на интересы меньшинств в отчётный период. Влияние это весьма существенное и касается таких чувствительных аспектов прав человека, как язык образования и языковые квоты в СМИ.

28 сентября 2017 г. вступил в силу **новый закон «Об образовании»**<sup>180</sup>. Наиболее острым в нём является вопрос о языке образования в Украине. Закон вводит фактический запрет на получение образования на любом языке, кроме украинского. С 2018 г. только в младшей школе останутся классы с преподаванием предметов на языках национальных меньшинств. 400 тысяч детей будут дискриминированы в праве получать образование на родном языке.

С 5 класса преподавание предметов на языках национальных меньшинств практически полностью ликвидируется. С 2020 г. образование в Украине станет полностью украиноязычным. На языке нацменьшинств будут разве что преподавать отдельные предметы.

Принимался закон под лозунгом защиты украинского языка и обеспечения равных возможностей для всех граждан Украины в смысле возможностей для развития. Однако на деле

---

<sup>180</sup><https://strana.ua/news/95502-osnovnye-novovvedeniya-zakona-ob-obrazovanii.html>

национальные меньшинства в Украине по закону лишаются возможности учиться на родном языке. 17% являются русскими, по 0,5% белорусов, молдаван и крымских татар,

В этих условиях отказ в праве обучаться на родном языке в школах означает лишение миллионов граждан Украины базовых гуманитарных прав. Более 20% граждан Украины не являются этническими украинцами, для более чем трети граждан Украины родным языком является не украинский.

Это ухудшает качество подготовки детей. По выводам международных организаций и исследователей обучение ребенка на неродном языке ухудшает раскрытие его потенциала на 20-30%.

Ещё одним примером негативных законодательных изменений в гуманитарной сфере является **«квотизация» средств массовой информации**. В 2016 г. введены языковые квоты введены на радио. В 2017 г. настал черёд телевидения.

В октябре 2017 г. вступил в силу закон «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно языка аудиовизуальных (электронных) средств массовой информации о языковых квотах на телевидении»<sup>181</sup>. Согласно новому закону, не менее 75% контента на общенациональных каналах должно быть украиноязычным. Данная норма касается не всего эфирного времени, а промежутка с 7:00 до 22:00 (т.е. основного времени просмотра ТВ). То есть, 25% вещания в этом временном отрезке может вестись на любом языке.

Для местных телеканалов квота ниже – не менее 60% вещания на государственном языке в тех же промежутках времени. Для телеканалов, вещающих на языках коренных народов, обязательная доля снижена еще больше – до 30%. Фильмы и сериалы теперь необходимо выпускать на украинском языке, а фильмы, снятые в СССР – пускать обязательно с украинскими субтитрами.

---

<sup>181</sup><https://rian.com.ua/analytics/20171013/1028501197.html>

За каждое нарушение телеканал будут штрафовать на 5% от суммы лицензионного сбора.

Языковые квоты являются во многом уникальным явлением для европейского законодательства. Правовые ограничения на потребляемый контент призваны лишить миллионы граждан Украины, являющихся этническими меньшинства доступа к информации на родном языке. Этот закон стал ещё одним шагом по ограничению прав и свобод граждан Украины в гуманитарной сфере.

Мы не можем констатировать наличие каких-либо позитивных, недискриминирующих изменений в украинском законодательстве в 2017 г. Напротив, все шаги украинских парламентариев направлены на ограничение и сужение прав национальных меньшинств в Украине. Причина кроется в постоянной радикализации украинской общественно-политической жизни после 2014 г. и приближении президентских и парламентских 2019 г. в Украине.

## **2. Практика правопорядка, затрагивающая меньшинства в течение контролируемого периода.**

Практика правоприменения в отношении меньшинств после 2014 г. в Украине изменилась не в лучшую сторону. Представители этнических, языковых, религиозных и прочих меньшинств испытывают давление государства и радикалов. Рассмотрим некоторые из них.

3 марта 2017 г. Национальный совет по телевидению и радиовещанию закрыл радио «Вести». Члены Нацсовета единогласно проголосовали за непродление лицензии вещателю. 23 февраля Нацсовет лишил лицензии радио «Вести» в Харькове<sup>182</sup>.

---

<sup>182</sup><https://vesti-ukr.com/strana/228105-natssovet-zakryl-radio-vesti>

Поводом к закрытию радиостанции стали 4 предупреждения Нацсовета, вынесенные ранее. Радио «Вести» выпускало материалы преимущественно на русском языке. Редакционная политика была довольно критична по отношению к действующей власти.

При лишении лицензии радио «Вести» в Харькове Нацсовет проигнорировал решение суда, вынесенное накануне. Согласно нему, Нацсовету запрещалось принимать любые решения в отношении заявления компании о продлении лицензии на вещание Радио Вести в Харькове.

Однако Нацсовет проигнорировал определение суда, чем нарушил ст. 382 Уголовного кодекса Украины («Невыполнение судебного решения»). Регулятор апеллировал к «двум предупреждениям», которые были вынесены Радио Вести. Однако радиостанция имела на тот момент лишь одно предупреждение и один штраф<sup>183</sup>.

В связи с блокированием радикалами телеканала NewsOne, Нацсовет формально выступил в поддержку свободы слова, однако фактически поддержал ограничение на высказывания. «В связи с ситуацией, вызванной высказываниями в прямом эфире владельца канала NewsOne, Национальный совет полностью поддерживает слова президента Украины о недопустимости "подыгрывания российской пропаганде, в том числе и в таких вопросах, как оценка Революции Достоинства», – сказано в заявлении регулятора.

Также Нацсовет запросил расширение полномочий для более эффективной борьбы с крамолой в СМИ. «Это позволит оперативно регулировать информационное пространство и не допускать никаких безнаказанных заявлений или любой информационной политики, которая отрицает территориальную це-

---

<sup>183</sup><https://vesti-ukr.com/politika/226879-natssovet-sovershil-uholovnoe-prestuplenie-lishiv-radio-vesti-litsenzii-na-veshchanie-v-kharkove>

лостность Украины или подвергает сомнению такие выдающиеся события, как Революция Достоинства», – говорится в заявлении Нацсовета<sup>184</sup>.

Национальный совет по телерадиовещанию также штрафует СМИ, уличенные в несоблюдении языковых квот. Так, например, 10 ноября 2017 г. регулятор оштрафовал радио «Люкс ФМ» на 50,5 тысяч гривен.

Радиостанцию уличили в несоблюдение квот на трансляцию украинских песен на государственном языке. В ходе мониторинга вещателя Нацсовет установил, что доля песен на государственном языке в эфире «Люкс ФМ» с 7 утра до 14 часов дня составляла 23,5%, в то время как законом о телевидении и радиовещании предусмотрено не менее 25%<sup>185</sup>.

В сфере образования также наблюдается дискриминационное правоприменение в отношении меньшинств. Так, принятие закона об образовании, который фактически отменяет получение образования гражданами Украины на языках национальных меньшинств, вызвало бурную реакцию венгерской общины Закарпатья.

Ректор венгерского университета в регионе Ильдико Орос заявил: «Мы считаем, что темные сталинские времена вернулись в Украину, которая называет себя демократическим государством. Это вызвало возмущение, когда украинский парламент принял закон, нарушающий конституционные права меньшинств, например, таких, как венгры Закарпатья». Глава МИД Венгрии – ножом в спину венгерской диаспоры в Украине<sup>186</sup>. Дело в том, что закон предусматривает обучение в средних и старших классах перейдет на государственный язык.

---

<sup>184</sup><https://newsone.ua/news/politics/situaciya-vokrug-newsone-nacrada-vystupila-za-usilenie-svoix-polnomochij.html>

<sup>185</sup><https://www.unian.net/society/2237066-radio-lyuks-fm-oshtrafovali-na-505-tyisyach-griven-za-nesoblyudenie-yazykovyih-kvot.html>

<sup>186</sup><https://www.bbc.com/ukrainian/features-russian-41265262>

Поэтому после учёбы в начальной школе (1–4 классы) на родном языке, дети вынуждены будут обучаться на не родном для них украинском. Это является большой проблемой для венгров, которые составляют не менее 10% населения Закарпатья (не менее 150 тысяч человек). В отдельных районах, например, в Береговском, 76% населения является этническими венграми.

По данным Министерства образования, 16 тыс. Венгерских детей обучаются в 71 венгерской школе. В стране наблюдается уменьшение количества школ с учёбой на языках национальных меньшинств.

В 2004 г. в Украине было 74 венгерские школы, в них обучалось 19 тысяч учеников. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и венгерском языках уменьшилось с 30 школ в 2004 г. до 26 в 2017 г. Количество учеников, изучающих венгерский язык, сократилось с 1454 в 2004 г. до 1110 в 2017 г.

В сфере образования новый закон ухудшил положение не только венгров. Все национальные меньшинства пострадали от него. Фиксируется уменьшение количества школ с обучением или изучением языков национальных меньшинств. Уменьшается количество обучающихся или изучающих языки национальных меньшинств.

**На русском языке** обучаются свыше 355 тыс. учеников в **581 русской школе**. Важно отметить, что именно русскоязычные школы чаще прочих закрывались в Украине. Так, если в Украине было **1555 русских школ**, то к 2017 г. их **число сократилось в 3 раза** – до 581. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и русском языках **сократилось с 2121 школы в 2004 г. до 542 в 2017 г.** Количество учеников, обучающихся на русском языке, **сократилось с 1,2 млн в 2004 г. до 355 тыс. в 2017 г.** Количество учеников, изучающих русский язык, сократилось с 1,5 млн. в 2004 г. до 919 тыс. в 2017 г.

**В 75 румынских школах** обучаются 16 тыс. детей. В 2004 г. в Украине было **95 румынских школ**, в них обучалось **26 тысяч учеников**. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и румынском языках увеличилось с **8 школ в 2004 г. до 20 в 2017 г.** Количество учеников, изучающих румынский язык, **сократилось с 174 в 2004 г. до 4 тыс. в 2017 г.**

**В 5 польских школах** обучаются **1785 детей**. В 2004г. в Украине было **5 польских школ**, в них обучалось **1418 учеников**. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и польских языках уменьшилось с 2 школ в 2004 г. до 1 в 2017 г. Количество учеников, изучающих польских язык, **увеличилось с 5533 в 2004 г. до 45,9 тыс. в 2017 г.**

**В 3 молдавских школах** обучаются **2693 учеников**. В 2004 г. в Украине было 8 молдавских школ, в них обучалось **6128 учеников**. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и молдавском языках увеличилось с 4 школ в 2004 г. до 10 в 2017 г. Количество учеников, изучающих молдавских язык, **увеличилось с 1335 в 2004 г. до 2474 в 2017г.**

В данный момент **в Украине нет ни одной крымскотатарской школы**. В 2004 г. их было **14**, в них обучалось **4797 учеников**. К 2014 г. в Украине было 15 крымскотатарских школ, в которых обучалось 5551 человек. Все эти школы остались в присоединённом к России Крыму. Крымскотатарский язык в 2004 г. изучало 26,5 тыс. учеников. К **2014 г. их осталось 12,7 тыс.**, а по состоянию на 2017 г. – **всего 340 учеников**.

После принятия нового закона о среднем образовании положение национальных меньшинств в Украине только ухудшится, поскольку закон является дискриминирующим по своей сути в отношении национальных меньшинств.

### **3. Проявления ксенофобии и ненависти среди исполнительной и законодательной власти.**

Начиная с 2014 г., представители исполнительной и законодательной власти Украины активно проявляют ксенофобию и ненависть в отношении представителей национальных, языковых, религиозных и других меньшинств. Причина заключается в резкой радикализации украинской общественно-политической жизни в связи с Майданом и боевыми действиями на востоке страны.

В 2017 г. зафиксирован ряд проявлений ксенофобии и ненависти среди представителей исполнительной и законодательной власти Украины. Приведём отдельные примеры.

27 марта 2017 г. народный депутат, Герой Украины Надежда Савченко сделала резкое заявление в адрес евреев: «Я ничего не имею против евреев. Я не люблю жидов. Я уже неоднократно говорила, что нет плохого народа. Есть плохие люди. (...) Украину тяжело назвать антисемитской страной потому, что на 2% евреев, которые проживают в Украине, у нас при власти евреев процентов 80»<sup>187</sup>.

Попытка отделить «евреев» от «жидов» выглядит откровенно нелепо, поскольку преследует цель разжечь ненависть по отношению к еврейскому народу. Равно как и заявление, что во власти 80% – евреев. Можно предположить, что народный депутат пытается обвинить евреев в бедах украинцев.

23 июня 2017 г. был задержан главный редактор интернет-издания Страна.юа Игорь Гужва. Генеральная прокуратура инкриминировала ему вымогательство за нераспространение некоей информации, однако исходя из заявлений официальных лиц, дело имело в первую очередь политический оттенок.

---

<sup>187</sup><https://vesti-ukr.com/politika/231689-ja-ne-ljublju-zhidov-ikh-vo-vlasti-80-savchenko-otmetilas-ocherednym-antisemitskim-zajavleniem>

Генеральный прокурор Украины Юрий Луценко, сообщая о задержании И. Гужвы, написал у себя в фейсбуке: «Доврался, наконец, до правды. По материалам ГФС и прокуратуры Киева полицией задержан Гужва, который требовал и получил 10 тысяч долларов за неразмещение компрометирующих материалов на действующего политика»<sup>188</sup>.

То есть с одной стороны И. Гужву конечно задерживают за уголовное дело, однако генеральный прокурор пишет, что главный редактор Страны.юа просто врал, а значит, исходя из посыла публикации, и поделом ему. Позиция очевидно далёкая от юридической точности и беспристрастности. Никаких последствий для генерального прокурора из-за столь ангажированной и ненавистнической позиции не наступило.

Народный депутат Украины, глава фракции Народный фронт Максим Бурбак, комментируя это дело заявил следующее: «Вчера ночью была вскрыта очередная кремлевская консерва, которая брала взятки за то, чтобы публиковать многочисленные фейки в средствах массовой информации».

Народный депутат смог несомненно талантливо одним предложением разжечь ненависть в критически настроенном к власти журналисту. Тут и «кремлевская консерва», и «публиковать многочисленные фейки в средствах массовой информации». Очевидно, Максиму Бурбаку доставило удовольствие уголовное преследование журналиста. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

Народный депутат Украины, советник главы МВД Украины, Антон Геращенко также отметился разжиганием ненависти. Комментируя дело Гужвы он заявил следующее: «Да – это борьба! Борьба со свободой безнаказанно лгать, за деньги рас-

---

<sup>188</sup><https://korrespondent.net/ukraine/3864404-rasprava-ily-zakonnoe-delo-reaktsiya-na-arest-huzhvy>

пространять неправду и уничтожать собственную страну. Первый пошел! За ним пойдут и другие торговцы клеветой и неправдой", – написал Герашенко на своей странице в Facebook»<sup>189</sup>.

Своим заявлением советник главы МВД и народный депутат назвал критически настроенных журналистов лгунами и теми, кто уничтожает собственную страну. Также народный депутат пригрозил новыми преследованиями. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

10 октября 2017 г. секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины Александр Турчинов заявил, что в Россию могут ездить только разведчики и шпионы. «Когда страна будет признана агрессором, то туда могут ехать только разведчики и шпионы. Если он разведчик, мы найдем, как его туда переправить. Если шпион, то я считаю, нечего делать, когда он выполняет какие-то прямые функции. К большому сожалению, у нас активно работает «пятая колонна», которая работает на дестабилизацию ситуации в стране, финансируется российскими спецслужбами», – сказал Турчинов<sup>190</sup>.

Получается, секретарь СНБО считает миллионы граждан Украины, которые ездят в Россию учиться, работать, по личным делам и так далее, российскими шпионами. Подобное отношение к простым людям, гражданам своей страны, является проявлением ненависти и дискриминации. Ведь поездки в РФ не запрещены государством Украина.

В тот же день Александр Турчинов сказал следующее: «Если будет хоть один намек на сотрудничество, усиливающее обороноспособность Российской Федерации, извините, будем арестовывать и расстреливать. Других вариантов нет. Когда

---

<sup>189</sup><https://korrespondent.net/ukraine/3864380-delo-huzhvy-heraschenko-poobeschal-novye-zaderzhaniya>

<sup>190</sup><https://www.rbc.ru/politics/10/10/2017/59dcd28b9a7947d5280aa7e8>

расстреливать? Отдельно»<sup>191</sup>. Если воспринимать в прямом смысле, то речь идёт об арестах и расстрелах всё тех же «российских шпионов».

Однако в условиях отсутствия объявленной войны и правового беспредела, подобные заявления секретаря СНБО по сути открывает дорогу к репрессиям против, во-первых, инакомыслящих, оппозиции, и во-вторых, против граждан Украины, обучающихся или работающих в России. Ведь учёба или работа в России вполне может интерпретироваться в духе поддержки обороноспособности России. Никаких последствий для секретаря СНБО из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

23 сентября 2017 г. вышло интервью народного депутата от Народного фронта Виктора Еленского<sup>192</sup>. В нём он рассуждает о ситуации с Украинской православной церковью Московского патриархата (УПЦ МП). Депутат неоднократно называет «российской епархией», обвиняет в поддержке войны на Донбассе, сотрудничестве со спецслужбами России и т.д. Таким образом народный депутат разжигал ненависть по отношению к самой крупной конфессиональной группе Украины. По данным соцопросов, около 12 миллионов граждан Украины являются прихожанами УПЦ МП.

13 ноября 2017 г. народный депутат Украины Ирина Геращенко высказалась против замалчивания фактов нарушения прав женщин. В качестве примера, она рассказала случай о якобы попытке пьяного ополченца ДНР изнасиловать женщину-наблюдателя СММ ОБСЕ. «В этом гадком эпизоде – вся

---

<sup>191</sup><https://strana.ua/news/104337-turchinov-zajavil-o-hotovnosti-k-rasstrelam-ukraintsev-kotorye-sotrudnichajut-s-rossiej.html>

<sup>192</sup><https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2310888-viktor-elenskij-narodnyj-deputat-ukrainy.html>

ментальность православного «русского мира», который, к сожалению, присутствует в мозгах многих украинских политиков, когда речь идет о женщинах»<sup>193</sup>.

Народный депутат коллективно обвинила, во-первых, православных, и во-вторых, русских, в том, что они пьянствуют и насилюют женщин. На всех войнах происходят случаи изнасилований, других преступлений, однако Геращенко увязала их исключительно с русскими и православными. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

2 декабря 2017 г. народный депутат Украины от Народного фронта Дмитрий Тымчук, комментируя ситуацию с церквями и конфессиями в Украине, заявил следующее: «Это яркий пример, как на ворах сгорела не только шапка, но и все остальное, вместе с крестиком в придачу. В РПЦ-ФСБ прямым текстом дали понять, что их заботят не интересы верующих. Их заботит тотальный контроль над разветвленной сетью агентов влияния в Украине»<sup>194</sup>.

Таким образом народный депутат разжёл ненависть к православным. Он приравнял Русскую православную церковь, а значит и подчинённую ей Украинскую православную церковь Московского патриархата, к Федеральной службе безопасности. Крайне зажигательное обвинение, не подкреплённое фактами, однако направленное исключительно на разжигание ненависти к православным.

Как видим, представители законодательной и исполнительной власти Украины неоднократно проявляли ксенофобию и ненависть в 2017 г. Это касается их политических оппонентов,

---

<sup>193</sup><http://gordonua.com/news/society/irina-gerashchenko-vsya-mentalnost-russkogo-mira-prisutstvuet-v-mozgah-mnogih-ukrainskih-politikov-kogda-rechidet-o-zhenshchinah-217031.html>

<sup>194</sup><http://gordonua.com/news/society/tymchuk-rpc-fsb-dali-ponyat-hto-ih-zabotyat-ne-interesy-veruyushchih-a-totalnyy-kontrol-nad-razvetvlennoy-sety-agentov-vlianiya-v-ukraine-220092.html>

православных, представителей национальных меньшинств и так далее.

#### **4. Заявления против ксенофобии и радикального национализма среди представителей правительства и видных политических активистов.**

В 2014 г. в Украине произошёл всплеск ксенофобии и радикального национализма. За прошедшие 4 года ситуация в этих сферах не улучшилась, а напротив – только ухудшилась. Правозащитные организации, в том числе и международные, а также иностранные государства, неоднократно обращали внимание украинской власти на существующей в стране разгул радикальных националистов.

Дабы улучшить имидж на международной арене, в первую очередь имидж личный, украинские политики периодически высказываются против ксенофобии и радикального национализма в Украине. Однако очень часто такие высказывания носят общий характер и не умеют каких-либо последствий.

4 декабря 2017 г. президент Украины Пётр Порошенко прокомментировал блокаду радикальными националистами телеканала NewsOne. Комментарий был в виде поста на Фейсбуке: «Любое давление на средства массовой информации, а тем более их блокировки – недопустимы. Так же недопустимы попытки оправдывать действия страны – агрессора против Украины, подыгрывание российской пропаганде, в том числе и в таких вопросах как оценка Революции Достоинства. Иногда такие действия являются реакцией на бездействие тех органов, которые должны оперативно реагировать. Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания должен более эффективно осуществлять регулирование медиапространства»<sup>195</sup>.

---

<sup>195</sup><https://www.facebook.com/petroporoshenko/posts/1156032147864509>

Как видим, комментарий состоит из четырёх предложений, но осуждению радикалов в сообщении президента посвящено ровно одно предложение. Оставшиеся три являются попыткой обелить радикалов и оправдать их действия. Назвать это заявление направленным против радикального национализма можно с большой натяжкой.

Собственник NewsOne, народный депутат Украины Евгений Мураев, комментируя блокирование телеканала, сказал следующее. «Им [радикалам] неудобно, когда на канале могут высказываться абсолютно все, хотя нам это гарантирует конституция», – сказал Мураев. «Блокируют 200 человек без еды и лекарств, держат в осаде. Огромное количество людей в камуфляже и масках, и правоохранительные органы не реагируют», – посетовал на бездействие правоохранителей Мураев<sup>196</sup>.

В ночь на 13 июня произошли поджоги офисов партии «Оппозиционный блок» в Днепропетровской области. Юрий Бойко, один из лидеров этой партии, выступил резко против таких действий и увязал поджоги с действиями националистов.

«Там в торжественных мероприятиях приняли участие 25 тысяч человек. А в целом по стране более миллиона человек отмечали 9 мая и шли возлагать цветы к памятникам. Это и стало причиной мести со стороны радикально настроенных лиц при полном попустительстве власти, которая не привлекает их к ответственности», – сказал политик<sup>197</sup>.

Мы можем сделать вывод, что заявления украинской власти против радикальных националистов и ксенофобии практически отсутствуют или не направлены против них как таковых. Речь идёт в первую очередь либо о сохранении власти кон-

---

<sup>196</sup><https://newsone.ua/news/accidents/tekanal-newsone-zablokirovali-evgenij-muraev-prokomentiroval-situaciyu-na-kanale.html>

<sup>197</sup><http://podrobnosti.ua/2177217-jurij-bojko-podzhog-ofisov-oppbloka-eto-mest-za-den-pobedy.html>

кретных политиков, которые и критикуют радикалов с этих позиций, или же критика радикалов настолько мягкая и микшируется другими заявлениями, что по итогу фактически отсутствует.

В тоже время оппозиционные политики регулярно выступают против радикалов и националистов, считая их угрозой свободе и демократии в Украине. Однако их заявления остаются лишь словами. В данный момент оппозиция в Украине крайне слаба и разобщена, чтобы добиться от власти реальных действий по искоренению радикализма в обществе.

Против деятельности Института национальной памяти выступил политический аналитик Кость Бондаренко. «Я бы сравнил деятельность Владимира Вятровича с периодом китайского императора Цинь Шихуанди. Придя к власти, он приказал сжечь все книги и начинать историю Китая с его правления»<sup>198</sup>.

По его словам, Институт под руководством Вятровича становится таким же инструментом пропаганды, какая ранее была в СССР. Проводимая Вятровичем политика по созданию новых мифологем относительно борьбы коллаборационистов из Западной Украины с немцами может не принять украинское общество. Что может порождать и усиливать конфликты и противоречия внутри страны.

Глава Украинского еврейского конгресса Эдуард Долинский резко отреагировал на слова Олега Скрипки о тех, кто не может выучить украинский язык. Известный украинский музыкант сказал, что «люди, которые не могут выучить украинский язык, имеют низкий IQ, таким ставят диагноз "дебилизм". Надо их отделить, потому, что они социально опасны, надо создать гетто для них. И будем помогать им, как помогают людям с недостатками, на волонтерских началах будем петь им "Владимирский централ"».

---

<sup>198</sup><https://ukraina.ru/exclusive/20171215/1019667515.html>

Долинский сравнил существующую ситуацию с положением евреев в нацистской Германии. «Это обыкновенный фашизм! Скрипка призывает к введению нацистских законов. В нацистской Германии евреев лишили права на профессию, на учебу, потом началась насильственная эмиграция, гетто и концлагеря», – написал он на своей странице в Фейсбук<sup>199</sup>.

В целом, заявления против ксенофобии и радикального национализма звучат в первую очередь из уст оппозиционных политиков и критически настроенных к власти экспертов. Политики, принадлежащие к действующей власти, а также провластные эксперты крайне редко выступают публично против ксенофобии.

## 5. Положение иммигрантов в стране.

В данный момент времени проблема иммигрантов не стоит перед Украиной. Тяжёлый социально-экономический кризис и продолжающаяся пятый год война делает стране малопривлекательной для иммигрантов. Тем не менее, этот вопрос также необходимо рассмотреть.

Отношение украинцев к иммигрантам довольно сдержанное. Как свидетельствуют данные социологических опросов, лишь 12,9% украинцев готовы принять как члена своей семьи человека, разговаривающего на другом языке, как близкого друга – 23%. Человека другой национальности в качестве члена семьи готовы принять 14,3%, 23,6% - в качестве близкого друга.

Человека другой веры в качестве члена семьи готовы принять 9,1%, а 18,7% – в качестве близкого друга. При этом наибольшее количество украинцев готовы принять иноверца лишь в качестве гражданина своей страны – 25,6%. Человека другой расы готовы принять 5,3% украинцев, как близкого друга – 12,4%. 28,1% представителя другой расы готовы принять лишь в качестве туриста.

---

<sup>199</sup><https://www.facebook.com/eduard.dolinsky/posts/1492568024108594>

Эти данные взяты из подготовленного Институтом Горшенина доклада «Украинское общество и европейские ценности»<sup>200</sup>. Они дают исчерпывающее представление о том, как граждане Украины относятся к людям другой национальности, расы или веры.

Несколько особняком находится положение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), появившиеся в Украине в связи с военным конфликтом в Донбассе. По официальным данным, в стране зарегистрировано 1,494 миллиона таких лиц. В определённом смысле, они тоже являются мигрантами, пусть и в своей стране.

Наибольшее количество ВПЛ зафиксировано на подконтрольной Украине территориях Донецкой и Луганской областях – 543 и 290 тысяч человек соответственно. Не смотря на близость фронта, люди предпочитают оставаться в рамках родного региона. К тому же, в рамках родных областей у людей априори больше друзей и родственников, у которых можно жить. Остальные 700 тысяч рассредоточены по другим областям Украины.

Положение ВПЛ осложняется социальной структурой этой группы лиц. 52% из них пенсионеры, 15% – дети, 3,5% – инвалиды и лишь 27,5% люди трудоспособного возраста<sup>201</sup>. Лишь малая часть ВПЛ имеют государственную поддержку. В 2017 г. Фонд социального страхования Украины выплатил им 1,6 миллиардов гривен, деньги получили 44 тысячи человек<sup>202</sup>. То есть выплаты получили лишь 2,95% ВПЛ. Очевидно, что такой объём охвата ВПЛ социальными выплатами на пятый год войны совершенно неприемлем.

---

<sup>200</sup><http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/13570.pdf>

<sup>201</sup>[https://zn.ua/UKRAINE/v-ukraine-zaregistrirovano-pochti-1-5-vynuzhdennyh-pereselencev-281015\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/v-ukraine-zaregistrirovano-pochti-1-5-vynuzhdennyh-pereselencev-281015_.html)

<sup>202</sup>[https://zn.ua/ECONOMICS/fond-socstrahovaniya-v-2017-godu-vyplatil-pereselencam-1-6-mlrd-grn-274871\\_.html](https://zn.ua/ECONOMICS/fond-socstrahovaniya-v-2017-godu-vyplatil-pereselencam-1-6-mlrd-grn-274871_.html)

Главной проблемой ВПЛ Международная организация миграции назвала жилищные условия. Этот вопрос волнует 27% опрошенных мигрантов. Далее в списке проблем расположились оплата арендованного жилья (волнует 23%), оплата услуг ЖКХ (20%), безработица (13%), доступ к медицинским услугам (5%), приостановка социальных выплат (2%), безопасность (2%), финансирование собственного бизнеса (1%)<sup>203</sup>.

Как видим, положение ВПЛ на пятый год в Украине остаётся тяжелым. Учитывая, что в данный момент государство так и не урегулировало их проблемы, скорее всего, аналогичная тенденция продолжится.

---

<sup>203</sup><https://nv.ua/ukraine/events/issledovanie-opredelilo-sem-glavnyh-problem-pereselentsev-v-ukraine-1133359.html>

## 6. Отношение общества к иммигрантам, иностранным гражданам и различным этническим меньшинствам.

С развитием украинского внутривластного и социально-экономического кризиса, отношение украинцев к иностранным гражданам и этническим меньшинствам постепенно, однако уверенно ухудшается. При этом существует следующая проблема.

В Украине проживают представители множества народов: от миллионов русских до сотен тысяч поляков. Однако украинская социология в 2017 г. не замеряла отношения украинцев к этническим группам. Исследования проводились по поводу отношения к государствам. Со всеми оговорками мы вынуждены экстраполировать отношения граждан Украины к России на отношения граждан Украины к русским (в т.ч. проживающим на территории Украины).

По данным Киевского международного института социологии<sup>204</sup>, в сентябре 2016 г. 40% граждан Украины относились к России в целом хорошо, 46% – в целом плохо и 14% не смогли определиться с ответом. Спустя год существенных изменений не наблюдается. 37% украинцев относятся к России в целом позитивно, 46% – негативно, 17% не смогли определиться с ответом.

Центр Разумкова даёт информацию<sup>205</sup> касательно отношения к гражданам России. Число украинцев, положительно относящихся к россиянам, в марте 2017 г. составляло 29%. Количество негативно настроенных было меньше – 21%. В то же время увеличилось количество нейтрально настроенных граждан Украины в отношении граждан России – 39%.

---

<sup>204</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=722&page=1&t=10>

<sup>205</sup>[https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-nenavidyat-putina-i-distanciruyutsya-ot-zhiteley-rossii-241314\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-nenavidyat-putina-i-distanciruyutsya-ot-zhiteley-rossii-241314_.html)

На отношения граждан Украины к России существенно повлияли события 2014 г. Ещё в 2013 г. количество украинцев, позитивно относящихся к России, составляло 81%. Негативно же относились всего 10% граждан Украины<sup>206</sup>.

Уже в сентябре 2014 г., после Иловайского котла, позитивно к России относились лишь 48%, а негативно – 41% граждан Украины<sup>207</sup>. В дальнейшем соотношение позитивно и негативно относящихся к России украинцев менялось лишь в худшую сторону.

Что касается отношения украинцев к евреям, то для определения этого показателя полезным является исследование PewResearchCenter, опубликованное в марте 2018 г.<sup>208</sup> Исследование касалось отношения жителей Центральной и Восточной Европы к евреям.

Среди всех граждан Украины 29% православных не хотят видеть евреев членами своей семьи. Ещё 13% против того, чтобы евреи были их соседями и 5% не хотят видеть евреев гражданами своей страны. Украинские католики оказались более антисемитскими. Целых 48% католиков не хотят видеть евреев членами своей семьи, 21% – своими соседями и 4% – гражданами своей страны.

Помимо этого, 37% украинцев полагают, что их культура превосходит культуру евреев. Лишь 50% не согласны с тем, что их культуры превосходит культуру евреев.

Весьма полезным при оценке отношения украинцев к мигрантам, иностранцам и национальным меньшинствам явля-

---

<sup>206</sup><https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=177&page=3&t=10>

<sup>207</sup><https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=404&page=2&t=10>

<sup>208</sup><http://assets.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/11/2017/05/15120244/CEUP-FULL-REPORT.pdf>

ется доклад Института Горшенина «Украинское общество и европейские ценности»<sup>209</sup>. В частности, экспертов интересовало, в каком качестве украинцы готовы принять иностранцев.

Лишь 12,9% украинцев готовы принять как члена своей семьи человека, разговаривающего на другом языке, как близкого друга – 23%. Человека другой национальности в качестве члена семьи готовы принять 14,3%, 23,6% – в качестве близкого друга.

Человека другой веры в качестве члена семьи готовы принять 9,1%, а 18,7% – в качестве близкого друга. При этом наибольшее количество украинцев готовы принять иноверца лишь в качестве гражданина своей страны – 25,6%. Человека другой расы готовы принять 5,3% украинцев, как близкого друга – 12,4%. 28,1% представителя другой расы готовы принять лишь в качестве туриста.

Что касается наиболее важных для украинцев ценностей, эксперты дают такие цифры. Солидарность важна для 16,1% украинцев в личном качестве и для 16,4% если выступать от имени народа. Равенство исповедуют 13,1% украинцев на личном уровне и 12,4% – считают важным для всех украинцев. Толерантность важна лишь для 9,0% если выступать в личном качестве и 10,2% – если от имени украинцев.

Приведённые цифры позволяют сделать вывод о довольно сдержанном отношении украинцев к представителям других народов, национальных и расовых меньшинств. Можно предположить, что разжигание ненависти в отношении национальных меньшинств после 2014 г. является причиной таких данных социологов.

---

<sup>209</sup><http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/13570.pdf>

## 7. Подстрекательство к этнической и религиозной ненависти.

Одним из проявлений, начавшегося в 2014 г. в Украине, усиления радикализма и нетерпимости, является этническая и религиозная нетерпимость. Большую роль в этом играют СМИ, которые подстрекают общество к религиозной и этнической ненависти. Рассмотрим конкретные примеры.

5 марта 2017 г., во время празднования дня Торжества православия, интернет-издание опубликовало статью «Зомби-апокалипсис: в сети возмутились крестным ходом УПЦ МП в центре Киева»<sup>210</sup>.

В статье содержится следующий пассаж, принадлежащий политтехнологу, но поданный как мнение народа: «По Киеву московскую Моську водили. Пока все православные верующие Киева молились по храмам, отмечая праздник Торжества православия, московская бесовщина не успокаивается. Это маргинальное зашморганное московское шапито сегодня видел у Золотых Ворот. Свято-Кирилушка Гундяев с Ондатрием благословил? Обликоморале РПЦ в Украину? А где СБУ?».

Это мнение было подано как «мнение народа», альтернативных точек зрения представлено не было. Издание явно разделяет высказанную ненавистническую позицию по отношению к православным Московского патриархата.

12 марта 2017 Телевизионной службой новостей телеканала 1+1 выпущен сюжет об иске Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП) к Украине. В ма-

---

<sup>210</sup><https://www.obozrevatel.com/society/64817-zombi-apokalipsis-v-seti-vozmutilis-krestnyim-hodom-upts-mp-v-tsentre-kieva.htm>

териале идёт речь о том, что на самом этот иск является спецоперацией Москвы, направленной на подрыв национальной безопасности Украины<sup>211</sup>.

13 июня 2017 г. интернет-издание Крым.Реалии, проекта Радио Свобода, опубликовало в разделе Мнения статью с говорящим названием: «Профессиональные шпионы Кремля: чем угрожает Украине российская агентура»<sup>212</sup>. В ней священнослужителей УПЦ МП называют агентами российских спецслужб, которые подрывают национальную безопасность Украины, действуют в российских интересах и так далее. В отношении верующих УПЦ МП высказывается откровенно пренебрежительное мнение. Публикация подобной статьи, пусть и в разделе Мнения, направлена исключительно на разжигание ненависти в отношении православных.

27 июля традиционно отмечается День крещения Руси. Уже второй год украинские СМИ разжигают ненависть к православным, принадлежащим к Московскому патриархату. Информация о нём подаётся в ироничном, пренебрежительном ключе. Примером чему может служить материал ТСН канала 1+1<sup>213</sup>.

Из-за Крестного хода, проводимого Церковью, в центре Киева было частично ограничено движение. Это является нормальной практикой при любых крупных массовых мероприятиях. Однако украинские СМИ решили разжечь религиозную ненависть на этом.

«Уже четверг, поэтому могу откровенно высказаться относительно того п\*\*\*еца, который происходит сейчас в центре. Что это такое, люди? Опять автобусы с бабками, опять попы

---

<sup>211</sup> <https://tsn.ua/ukrayina/moskovskiy-patriarhat-provodit-specoperaciyu-yakamozhe-zashkoditi-nazbezpeci-ukrayini-894989.html>

<sup>212</sup> <https://ru.krymr.com/a/28542917.html>

<sup>213</sup> <https://ru.tsn.ua/kyiv/s-dobkinym-ikonami-i-selfi-po-kievu-proshel-15-tysyachnyy-krestnyy-hod-upc-mp-903493.html>

московские. Какой крестный ход? Куда? Почему? Почему в рабочий день посреди недели? Почему перекрыли все, тупо все? Стоит все. Везде ад и плач, страдание и отчаяние водителей)».

Таким образом интернет-издание Обозреватель, посредством комментария блогера, высказывает своё отношение к участникам Крестного хода<sup>214</sup>. Каких-либо альтернативных точек издание не предоставило. Под видом «мнения простого человека» формируется и разжигается ненависть в отношении православных Московского патриархата.

28 апреля 2017 г. в Ивано-Франковске **прошёл марш памяти дивизии СС «Галичина», приуроченный к годовщине её создания**<sup>215</sup>. Как сообщают СМИ, участники марша скандировали нацистские и ксенофобские лозунги «Моя честь – верность» (девиз СС), «Помни, чужак, здесь хозяин украинец», «Одна раса, одна нация, одна родина», «Врагам Украины – смерть»<sup>216</sup>.

В Одессе члены движения Сокол (молодежное крыло ВО Свобода) провели акцию против местных ромов. «Соколы» называют цыган «паразитами».

«В последнее время они являются участниками столкновений с местными и гостями города. Цыгане являются переносчиками различных болезней и рассадником полной антисанитарии. Во время акции националисты общались с прохожими и советовали избегать контакты с паразитами общества. Неравнодушные которые останавливались поинтересоваться пооб-

---

<sup>214</sup><https://www.obozrevatel.com/kiyany/life/63872-krestnyij-hod-paralizoval-dvizhenie-v-tsentre-kieva.htm>

<sup>215</sup><http://versii.if.ua/novunu/v-ivano-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-diviziyi-galichina-foto-video/>

<sup>216</sup><http://report.if.ua/polityka/u-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-dyviziyi-galychyna/>

щаться – были солидарны с нами, что бесспорно является положительным показателем», – говорится в заявлении организации<sup>217</sup>.

Начавшееся после Майдана разжигание ненависти в отношении прихожан Украинской православной церкви Московского патриархата продолжилось и в 2017 г. Большая роль в этом принадлежит СМИ.

Под видом мнения простого народа они создают ненавистническую картину мира в отношении православных. В разжигании религиозной ненависти отметились также представители власти. Мы ожидаем, что нынешние тенденции сохранятся и в 2018 г.

## **8. Радикальные националистические группы и партии.**

Начиная с 2014 г., количество неонацистских и ультраправых группировок в Украине, равно как и их влияние, значительно возросло. Большая роль ультраправых в свержении президента Виктора Януковича, участие неонацистских и ультраправых группировок в боевых действиях на востоке Украины, слабость государственных органов власти, тяжёлая социально-экономическая ситуация в стране – всё это способствует количественному и качественному росту ультраправых групп в стране.

В общественном и политическом поле Украины по-прежнему присутствуют такие группы, партии и объединения, как Свобода, Правый сектор, Азов, Национальный Корпус и аффилированные с ним структуры, С14. Появление новых структур в 2016 г. не зафиксировано.

---

<sup>217</sup><http://news.bigmir.net/ukraine/1091355-V-Odesse-nacionalisty-proveli-akciju-protiv-cygan->

Однако 16 марта 2017 г. Свобода, Национальный корпус, Правый сектор, Организация украинских националистов, Конгресс украинских националистов и С14 подписали **Манифест об объединении усилий**<sup>218</sup>. В манифест включён перечень положений внутренней и внешней политики, которые националисты собираются реализовать, придя к власти.

Беспокойство вызывает пункт 8 этого Манифеста: «Очистить от враждебной пропаганды украинское информационное пространство. Культивировать традиционные ценности, укреплять национальное сознание и достоинство. Обеспечить украинскому языку статус единственного государственного».

Националисты заявляют о намерении очистить от «вражеской пропаганды украинское информационное пространство». Видимо, они сами будут решать, что такое вражеская пропаганда. Это создаёт очевидные условия для ограничения свободы слова, поскольку любое мнение, противоречащее мнению националистов, можно будет объявить вражеской пропагандой.

Ещё одно требование «Обеспечить украинскому языку статус единственного государственного» с одной стороны абсурдно, ведь Конституция Украины и так это закрепляет. Однако трактовка «единственный государственный» довольно широка и может быть использована для ограничения языков национальных меньшинств, в первую очередь, русского языка.

Пункт 20 подписанного Манифеста «20. Способствовать созданию единой поместной церкви с центром в Киеве». Создание, по сути, государственной, единственно правильной церкви, будет очевидно ограничивать права верующих других конфессий, в первую очередь – Украинской православной церкви Московского патриархата.

Подписанный 16 марта 2017 г. Манифест является по своей сути декларацией о намерениях. Пока что националисты

---

<sup>218</sup><http://svoboda.org.ua/news/events/00114270/>

не пришли к власти и, соответственно, не реализовывают его положения.

Действия, направленные на консолидацию усилий, практически не повлияли на их популярность в обществе. В 2016 г. популярность Свободы колебалась в пределах 5,0 – 6,2%. По данным Киевского международного института социологии<sup>219</sup>, в декабре 2017 г. за Свободу готовы были проголосовать 5,4% украинцев.

Лидером «Свободы» является Олег Тягнибок. Он родился в 1968 г. во Львове. По образованию медик. О. Тягнибок известен тем, что в 1991 г. стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет вполне однозначную отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

В 2004 г. на мероприятии, посвящённом памяти бойцов УПА, О. Тягнибок отметил следующим заявлением: «Они не боялись, как и мы сейчас не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидовой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство... Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине».<sup>220</sup>

В 2016 г. на электоральном поле Украины появилось Национальное движение «Государственническая инициатива Яроша», возглавляемая бывшим лидером Правого сектора

---

<sup>219</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=730&page=1&t=1>

<sup>220</sup><https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI>

Дмитрием Ярошем. В 2016 г. популярность этого движения колебалась в пределах 0,9-2,5%. В 2017 г. рейтинг партии составлял 1,7%<sup>221</sup>.

Дмитрий Ярош родился в 1971 г. в Днепропетровской области. В 2001 г. закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 г. был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формировалась как боевая группировка. В 2013 г. она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». В октябре 2014 г. Дмитрий Ярош стал народным депутатом.

Правый сектор продолжает терять популярность. В 2016 г. его рейтинг колебался в пределах 0,7-2,2%. В 2017 г. рейтинг партии составил 0,6%. Можно предположить, что такое падение рейтинга связано с уходом харизматичного лидера Д. Яроша и создание им своего собственного движения.

Нынешний лидер «Правого сектора» Андрей Тарасенко родился в 1982 г. в Днепропетровской области. Тесно связан с Д. Ярошем.

В 2016 г. появилось ещё одно праворадикальное движение. Речь идёт о партии Национальный корпус, созданной на базе общественной организации Гражданский корпус «Азов». В свою очередь Гражданский корпус «Азов» был создан на базе полка Азов, известного использованием неонацистской символики и слоганов. Популярность этого движения, созданного в октябре 2016 г., за прошедшее время не поменялась и составляет 0,2-0,3%.

Андрей Билецкий, руководитель Азова, родился в 1979 г. в Харькове. Закончил Харьковский национальный университет, по специальности – историк. Имеет кличку «Белый вождь». В 2000-х гг. возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-

---

<sup>221</sup>[https://zn.ua/POLITICS/na-dosrochnyh-vibrah-v-radu-mogut-proyti-sem-vosem-partiy-255633\\_.html](https://zn.ua/POLITICS/na-dosrochnyh-vibrah-v-radu-mogut-proyti-sem-vosem-partiy-255633_.html)

УНСО. С 2011 по 2014 содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». В октябре 2014 г. стал народным депутатом.

Ещё одной организацией, которую стоит упомянуть, является С14. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» (Сечь), или отсылка к известному нацистскому символу «1488».

Члены этой организации упоминались в СМИ в связи с нападениями на Российский центр науки и культуры, экстремистскими лозунгами, нападениями на политических оппонентов, попытками рейдерства и т.д. Члены этой организации также подозреваются в убийстве в 2015 г. журналиста и писателя О. Бузины. В телеграм-канале организации размещено объявление, что за определённую сумму они готовы «покошмарить», то есть оказать давление, на любого человека<sup>222</sup>.

Социологи не замеряли рейтинг С14, поэтому мы можем только предположить, что он колеблется в пределах 0,1-0,2%.

Таким образом, совокупный рейтинг праворадикальных и неонацистских партий и группировок снизился с 11,4% в 2016 г. до 8,2% в 2017 г. Произошло это за счёт падения популярности Правого сектора и ослабления Движения Дмитрия Яроша. При этом рейтинг Свободы стабилен.

В данных условиях в интересах радикалов было бы консолидировать свои усилия. Объединение ультраправых выгодно им потому, что по отдельности у них весьма ограниченные перспективы в легальной власти. Лишь «Свобода» имеет потенциал для прохождения в парламент, но и её рейтинг находится на уровне проходного барьера.

---

<sup>222</sup><https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10216000390551024&set=a.2005593667921.2124105.1486042157&type=3&theater>

«Объединение Яроша», «Правый сектор» и «Национальный корпус» по отдельности имеют мало шансов на легитимацию своего влияния путём попадания в Верховную Раду. Именно консолидация усилий и создание единой ультраправой партии для прохождения в парламент гарантирует им успех на выборах. Поэтому такой сценарий стоит рассматривать как в целом вероятный.

Вместе с тем, такое объединение, если оно и произойдёт, будет иметь характер лишь тактического союза для прохождения в парламент. Общность идеологии отнюдь не гарантирует тесного сотрудничества различных радикальных групп.

Для руководителей этих группировок характерен вождизм, а значит любое потенциальное объединение будет связано с борьбой за роль единого фюрера. О единстве идеологии также стоит говорить лишь в общих чертах. «Свобода» исповедует радикальный национализм западноукраинского типа с опором на ОУН-УПА, «Азов» имеет отчётливую неонацистскую и языческую линию в идеологии, а «С14» просто экстремисты. Свою роль играет и борьба отдельных группировок за сферы влияния и финансовые потоки.

Учитывая все вышеперечисленные сложности и обстоятельства, объединение украинских радикалов возможно, однако скорее, как тактический союз для участия в парламентских выборах, нежели как долгосрочное объединение и создание единой радикальной структуры.

## **9. Общественные действия экстремистов и радикальных националистов, в том числе среди любителей спорта.**

Одной из сфер общественной жизни, в которой традиционно активны украинским радикальные националисты и экстремисты, является спорт. В первую очередь речь идёт о футболе.

Традиционными примерами экстремистской деятельности в околоспортивной среде являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги, нападения на чернокожих болельщиков и т.д. Также имел место давления радикальных националистов на футболистов. Ниже мы рассмотрим отдельные факты проявления экстремизма и радикального национализма в околоспортивной среде.

### **Отдельные факты околоспортивной ксенофобии в 2017 г. в Украине:**

21 апреля 2017 г.	Во время матча «Динамо» (Киев) – «Шахтёр» (Донецк) ультрас «Динамо» устроили флешмоб «белая жиза». Участники надели белую одежду с надписями «100% белый», по мнению наблюдателей, таким образом подчёркивая расовое превосходство. Комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн назвал это «одеждой Ку-клукс-клана». Также среди ультрас была замечена нацистская символика.
2 октября 2017 г.	ФИФА оштрафовала Федерацию футбола Украины на 48 тысяч швейцарских франков. Поводом стали расистские лозунги украинских болельщиков во время матча национальной сборной с командой Турции.
22 октября 2017 г.	Бразильский футболист Паулиньо, игрок «Зори» (Луганск) в интервью бразильскому изданию R7, пожаловался на расизм в Украине. Он сталкивался с ним в повседневной жизни, на улицах, в магазинах, кафе. Одна женщина назвала его «обезьяной».
28 ноября 2017 г.	Радикальные националисты из групп «KharkivCityPatriots» и «TheClub» остановили автобус ФК «Шахтёр» (Донецк). Радикалы

	предъявляли футболистам претензии за «невнятную позицию касательно АТО». Также радикалы требовали от футболистов надевать на матчи футболки в поддержку украинских военных, в противном случае угрожая футболистам последствиями.
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Подводя итог, стоит отметить, что в Украине остаётся проблема расизма, экстремизма и радикального национализма в околоспортивной среде. По-прежнему имеют место проявления расизма использование расистских и нацистских лозунгов, характерной символики и т.д.

Вместе с тем, количество задокументированных фактов общественных действий радикальных националистов и экстремистов в околоспортивной среде снижается относительно 2016 г. Также в 2017 г. не было зафиксировано фактов физического насилия ультрас над темнокожими болельщиками или футболистами.

Помимо расизма и нацизма, относительно новым стало силовое давление радикальных националистов на спортсменов. Радикалы остановили автобус и требовали от футболистов ФК «Шахтёр» (Донецк) публичной поддержки АТО, высказывая угрозы в случае невыполнения их требований.

Можно предположить, что ограничения, накладываемые ФИФА и ФФУ на расистские и нацистские лозунги и речёвки, заставит радикалов и экстремистов в околоспортивной среде перейти к давлению на несогласных, что иллюстрирует случай с донецкими футболистами.

## **10. Преступления на почве ненависти (статистика и краткие описания), действия правоохранительных органов, уголовные дела, нападения, мотивированные расизмом, насилием и террором (данные государственных учреждений и НПО).**

При рассмотрении преступлений на почве ненависти главным источником информации является статистика Генеральной прокуратуры. В частности, по статье 161 Криминального кодекса «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии».

В 2017 г. Генпрокуратура зарегистрировала **52 преступления по статье 161 КК Украины** «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». Закон определяет это как умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями.

Всего в 3 случаях подозреваемым вручено подозрение. По 49 делам решение так и не принято. К сожалению, в статистике не конкретизируются детали этих преступлений<sup>223</sup>.

Впрочем, даже по официальным данным количество преступлений по ст. 161 за год значительно выросло. В 2016 г. зарегистрировано 41 дело по этой статье. В 2016 г. 37 остались без какого-либо решения.

Но такое количество преступлений на почве ненависти представляется заниженной и может свидетельствовать о фальсификации официальной статистики.

---

<sup>223</sup>[https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir\\_id=113281&libid=100820](https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=113281&libid=100820)

Так, по данным правозащитного ЛГБТ-центра «Наш мир», только в отношении сексуальных меньшинств учтённых совершено 226 гомофобных кейсов<sup>224</sup>.

ЛГБТ-правозащитники выделяют такие случаи гомофобии: оскорбления и угрозы – 134, физическое насилие – 92, гомофобия в семье – 27, угрозы и шантаж – 22, грабёж – 15, препятствие мирным акциям – 6, нападение на ЛГБТ-акции – 2, пытки – 1. В 2016 г. зафиксировано всего 67 случаев нападения на представителей ЛГБТ-сообщества.

### Отдельные примеры антисемитских преступлений

Дата	Город	Происшествие
20 января	Белгород-Днепровский Одесской области	Неизвестные повредили памятный знак расстрелянным евреям-жертвам Холокоста
7 февраля	Белгород-Днепровский Одесской области	Поврежден памятник жертвам Холокоста, установленного на месте расстрела евреев города. Второй случай за месяц.

---

<sup>224</sup>[http://gay.org.ua/publications/lgbt\\_ukraine\\_2017-u.pdf](http://gay.org.ua/publications/lgbt_ukraine_2017-u.pdf)

26 февраля	Коломыя	В сквере, разбитом на месте старого еврейского кладбища, был установлен крест в память погибших бойцов УПА. Крест был установлен по инициативе националистических организаций, без согласования с властями.
21 марта	Березовка	Неизвестные практически полностью разгромили еврейское кладбище
24 марта	Тернополь	Злоумышленники нарисовали на памятнике жертвам Холокоста красной краской нацистские символы
27 апреля	Тернополь	Злоумышленники повторно нарисовали на памятнике жертвам Холокоста красной краской нацистские символы
11 мая	Черкассы	На еврейском кладбище в Черкассах на одном из памятников нарисовали свастику и написали «Толерантність – це слабкість» («Толерантность – это слабость»)

К сожалению, в 2017 г. Евроазиатский Еврейский конгресс не вёл учёт, как раньше, полную статистику по преступлениям на почве антисемитизма. По этой причине мы не можем однозначно сказать о динамике антисемитских преступлений в

Украине. Можем только предположить, что с учётом активности праворадикалов динамика стабильная или негативная.

Об увеличении количества антисемитских преступлений говорится также в докладе министерства по делам диаспоры Израиля<sup>225</sup>. Министерство отмечает, что число антисемитских актов увеличилось в два раза.

Согласно докладу, Украина является лидером среди стран бывшего Советского Союза по антисемитским инцидентам, включая вербальные нападки, насильственные действия и вандализм в отношении еврейских объектов.

Помимо этого, авторы доклада обвиняют Институт национальной памяти в попытке реабилитировать и глорифицировать националистические движения прошлого и их лидеров, ответственных за убийства и изгнания евреев.

## 11. Прославление немецкого национал-социализма и коллаборационисты нацистской Германии.

### Героизация нацистских коллаборационистов

Ключевым элементом героизация нацистских коллаборационистов в Украине является ежегодный **марш памяти дивизии СС «Галичина»**, которая была создана 28 апреля 1943 г. на Западной Украине и комплектовалась из украинцев. Также националисты героизируют Украинскую повстанческую армию

---

<sup>225</sup><http://antisemitism.mda.gov.il/%D7%A1%D7%9C%D7%99%D7%99%D7%93%D7%A8/%D7%A9%D7%A8-%D7%94%D7%AA%D7%A4%D7%95%D7%A6%D7%95%D7%AA-%D7%A0%D7%A4%D7%AA%D7%9C%D7%99-%D7%91%D7%A0%D7%98-%D7%9E%D7%A6%D7%99%D7%92-%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%99%D7%91%D7%AA-%D7%94%D7%9E%D7%9E%D7%A9%D7%9C%D7%94-%D7%90%D7%AA-%D7%93%D7%95%D7%97-%D7%94%D7%9E%D7%92%D7%9E%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%94%D7%AA%D7%A7%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%90%D7%A0%D7%98%D7%99%D7%A9%D7%9E%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9C%D7%A9%D7%A0%D7%AA-2017/>

(УПА), которая в годы Второй мировой войны сотрудничала с нацистской Германией.

1 января в Киеве и ряде других городов прошли марши в честь дня рождения Степана Бандеры, лидера УПА. Участники маршей жгли факелы, скандировали лозунги УПА и т.д. В акциях приняли участие десятки тысяч человек по всей Украине<sup>226</sup>.

Вождь (фюрер) Организации украинских националистов (ОУН) Богдан Червак, он же государственный чиновник и первый заместитель главы Гостелерадио Украины заявил, что дивизия СС «Галичина» – украинские герои и должны быть официально признаны и увековечены.

«Считал и считаю, что украинцы, которые воевали в рядах дивизии «Галичина» – герои. Молодые юноши взяли в руки оружие с одной целью: победить Россию. А потом уже воспользоваться этой возможностью и обрести независимость Украины. В рядах дивизии было немало ОУНовцев для которых «Галичина» стала еще одним шансом, чтобы биться и умереть за Украину. Необходимо восстановить историческую справедливость и на государственном уровне признать украинцев-дивизионников борцами за независимость Украины. Уверен, что рано или поздно это случится», – написал у себя в Facebook чиновник<sup>227</sup>.

28 апреля 2017 г. в Ивано-Франковске прошёл марш памяти дивизии СС «Галичина», приуроченный к годовщине её создания<sup>228</sup>. Как сообщают СМИ, участники марша скандиро-

---

<sup>226</sup><https://ru.tsn.ua/ukrayina/v-ukraine-fakelnymi-marshami-otmetili-den-rozhdeniya-stepana-bandery-778473.html>

<sup>227</sup><http://antifashist.com/item/ukrainskij-chinovnik-prizval-ne-stesnyatsya-a-gorditsya-diviziej-ss-galichina.html>

<sup>228</sup><http://versii.if.ua/novunu/v-ivano-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-diviziyi-galichina-foto-video/>

вали нацистские и ксенофобские лозунги «Моя честь – верность» (девиз СС), «Помни, чужак, здесь хозяин украинец», «Одна раса, одна нация, одна родина», «Врагам Украины – смерть»<sup>229</sup>.

В мае 2017 г. разгорелся скандал в связи с символикой дивизии СС. Как объяснил глава Института национальной памяти Владимир Вятрович<sup>230</sup>, согласно закону о запрете коммунистической и нацистской символики, символика дивизии СС «Галичина» разрешена. Причина: они, согласно украинскому законодательству, являются борцами за независимость Украины.

Таким образом, запрещая советскую символику, символику победителей нацизма во Второй мировой войне, современные украинские власти подчёркивают и превозносят нацистскую символику дивизии СС «Галичина».

23 июля 2017 г. возле села ЧервонеЗолочевского района Львовской области были торжественно перезахоронены останки 23 бойцов дивизии СС «Галичина». Присутствующий на мероприятии губернатор Львовской области Олег Синютка назвал бойцов дивизии СС примером для современных украинских военных<sup>231</sup>.

14 октября 2017 г. в Киеве прошёл марш памяти УПА. В нём приняли участие около 20 тысяч человек. Присутствующие

---

<sup>229</sup><http://report.if.ua/polityka/u-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-dyviziyi-galychyna/>

<sup>230</sup><https://ru.tsn.ua/ukrayina/vyatrovich-zayavil-hto-v-ukraine-ne-zapreschena-simvolika-divizii-ss-galicya-862362.html>

<sup>231</sup>[https://zik.ua/news/2017/07/24/na\\_lvivshchyni\\_perepohovaly\\_zagyblyh\\_u\\_brodivskomu\\_kotli\\_voiniv\\_dyvizii\\_1137555](https://zik.ua/news/2017/07/24/na_lvivshchyni_perepohovaly_zagyblyh_u_brodivskomu_kotli_voiniv_dyvizii_1137555)

активно использовать символику и лозунги УПА. В конце митинга прошло факельное шествие. Марш крайне комплиментарно освещался СМИ<sup>232</sup>.

14 октября 2017 г., к годовщине создания Украинской повстанческой армии (УПА), сотрудничавшей в годы Второй мировой войны с Германией, на сайте Радио Свободы вышла комплиментарная статья в адрес УПА<sup>233</sup>.

В ней УПА называется феноменом XX века, рассказывается о позитивной роли УПА в деле создания независимого украинского государства (появившегося спустя 40 лет после разгрома УПА). В статье замалчиваются факты сотрудничества УПА с Германией, однако подчёркивается, героизируется борьба УПА с СССР, членом антигитлеровской коалиции.

### **Осквернение памятников и мемориалов солдатам антигитлеровской коалиции**

Начиная с 2014 г. в Украине резко увеличилось количество фактов осквернения памятников и мемориалов солдатам антигитлеровской коалиции, в первую очередь – бойцам Красной армии.

19 апреля 2017 г. в Киеве в Мариинском парке, в двух минутах ходьбы от Верховной Рады был осквернён памятник генералу Николаю Ватутину. Тому самому генералу Ватутину, который освободил Киев от немцев в 1943 г. Члены Национального корпуса нанесли на памятник оскорбительные надписи<sup>234</sup>. Никаких действий по факту вандализма полиция не предпринимала, несмотря на то что процесс осквернения памятника тщательно фиксировали на видео сами вандалы.

---

<sup>232</sup>[https://ua.censor.net.ua/video\\_news/459297/natsionalisty\\_provoly\\_v\\_kyievi\\_marsh\\_slavy\\_geroyiv\\_videofotoreportaj](https://ua.censor.net.ua/video_news/459297/natsionalisty_provoly_v_kyievi_marsh_slavy_geroyiv_videofotoreportaj)

<sup>233</sup><https://www.radiosvoboda.org/a/28793692.html>

<sup>234</sup><http://nationalcorps.org/blog/naconalnij-korpus-proti-radjanskih-dolv-v-stolic-ukrani>

18 мая 2017 г. памятник генералу Николаю Ватутину в Киеве снова осквернили. На этот раз его облили краской<sup>235</sup>. Виновные не найдены.

3 июля 2017 г. во Львове неизвестные злоумышленники похитили бронзовый венок с могилы Неизвестного солдата, расположенной на территории мемориального комплекса Холм Славы. Кроме того, крупные элементы были срезаны с бронзовой скульптуры воинам Великой Отечественной войны на Лычаковской улице<sup>236</sup>.

22 июля в Кропивницком (бывший Кировоград) неизвестные осквернили памятник воинам-освободителям в сквере Славы. Памятник был облит краской, а также на него нанесли оскорбительные надписи<sup>237</sup>.

27 сентября 2017 г. в Полтаве был осквернён памятник генералу Ватутину. Вандалы облили его красной краской<sup>238</sup>. Виновные не найдены.

7 ноября в Киеве в парке Славы неизвестные потушили Вечный огонь, залив его бетоном<sup>239</sup>.

20 ноября 2017 г. в Киеве в парке Славы неизвестные повторили надругательство и снова потушили Вечный огонь, залив его бетоном<sup>240</sup>. Что характерно, парк Славы находится в непосредственной близости от правительственного квартала, в 20 минутах ходьбы от Министерства внутренних дел. Однако в обоих случаях полиция не смогла найти виновных. Больше того

---

<sup>235</sup><https://ukraina.ru/news/20170518/1018676247.html>

<sup>236</sup><http://old.npu.gov.ua/mvs/control/lviv/uk/publish/article/251625>

<sup>237</sup><https://rian.com.ua/story/20170722/1026061879.html>

<sup>238</sup><http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4597187>

<sup>239</sup><https://kp.ua/citynews/591431-v-kyeve-vandaly-zalyly-vechnyi-ohontsementom>

<sup>240</sup><https://kiev.segodnya.ua/kaccidents/v-kieve-vandaly-snova-zalili-betonom-vechnyy-ogon-i-votknuli-v-nego-krest-1091586.html>

– всякий раз полиция сомневалась в мотивах преступников, хотя казалось бы какие тут возможны варианты.

Подводя итог стоит сказать, что в Украине продолжается героизация нацистских коллаборационистов и осквернения памятников бойцам антигитлеровской коалиции. Правоохранительные органы не расследуют акты вандализма даже тогда, когда это происходит в центре Киева и фиксируется самими же вандалами. Мы ожидаем, что тенденция на осквернение памятников и героизацию нацистских коллаборационистов будет только усиливаться.

## 12. Преследование правозащитников.

Начиная с 2014 г., в Украине ухудшается ситуация с положением ветераном Второй мировой войны и празднованием Дня Победы. Видные политики призывают отменить отмечание Победы. Радикалы угрожают расправами участникам праздничных мероприятий. Подконтрольные власти СМИ уничижительно отзываются о ветеранах и отмечающих праздник жителях Украины.

Например, в День Победы в разделе «Блоги» издание «Обозреватель» разместило пост социолога Игоря Эйдмана «Победобесие или день скорби». Помимо очевидного уничижительного названия, автор призывает отказаться от празднования Дня Победы, называет участвующих в отмечании людей «законченными нравственными идиотами»<sup>241</sup>.

Данная публикация размещена в качестве частного мнения, однако публикация её именно в День Победы носит подчёркнуто провокативный и оскорбительный характер. Альтернативные точки зрения на сайте не представлены.

Главный редактор издания «Цензор.нет». на своей странице в Facebook в День Победы призвал «Не вестись на кремлевскую пропаганду и не делать 9 мая путинским праздником»<sup>242</sup>. Таким образом, журналист уничижительно отозвался о самой идее празднования Дня Победы.

9 мая 2017 г. произошли столкновения в крупных городах Украины: Киеве, Днепре, Одессе.

В Одесса руководитель региональной ячейки «Правого сектора» Сергей Стерненко попытался прорваться к памятнику Славы с портретом лидеров УПА Романа Шухевича (по совместительству – заместителем командира в спецподразделении

---

<sup>241</sup><https://www.obozrevatel.com/abroad/19428-pobedobesie-ili-den-skorbi.htm>

<sup>242</sup><https://www.facebook.com/butusov.yuriy/posts/1673629056010717>

«Нахтигаль» Третьего Рейха). Явно спланированная провокация с целью дискредитации Бессмертного полка спровоцировала столкновения у памятника Победы.

Радикалы оказывали силовое давление на празднующих одесситов, отбирали плакаты с портретами героев Великой Отечественной войны. Стычки происходили довольно регулярно. Полиция задержала 15 человек. Помимо этого, двое задержанных имели при себе огнестрельное оружие и взрывчатку<sup>243</sup>.

Провокации и стычки радикалы устраивали и в других городах. Действовали они скоординировано. Так, сначала националисты небольшими группами осуществляли попытки агрессивно вклиниваться в первые ряды празднующих, завязывая словесные перебранки и требуя от оппонентов свернуть флаги политических партий либо убрать георгиевские ленты. А иногда и прямо нападая на них, блокируя движение, вырывая из рук портреты воевавших родственников.

Вслед за этим, на 2-4 минуты противоборствующим сторонам предоставлялась свобода действий, и за это время журналисты успевали отснять необходимые материалы для дальнейших публикаций. После этого стороны принимались разводить стражи правопорядка, до этого мирно наблюдавшие за попытками осуществления провокаций.

В большинстве регионов со стороны националистов в акциях неизменно участвовали активисты «Азова» и его политического крыла – партии «Национальный корпус», руководитель которой, Андрей Билецкий, считается близким к министру внутренних дел Арсену Авакову.

Весьма жесткое противостояние случилось в Днепре. Радикалы попытались в довольно агрессивной форме заблокировать праздничное шествие (под предлогом не допустить использование партийной символики). В ответ натолкнулись на сопро-

---

<sup>243</sup><https://strana.ua/news/69802-draki-na-9-maya-v-odesse-kak-eto-bylo.html>

тивление крепких молодых людей, которые, видимо, были привлечены организаторами шествия для физической защиты. Завязалась драка, которую принялись разнимать правоохранители.

Полицейские изъяли 4 ножа, 30 травматических и 1 газовый пистолеты, 6 баллончиков и канистры с химической смесью. Противостояние в Днепре стало проявлением борьбы провластного мэра Бориса Филатова и находящегося в оппозиции выходца из этого города, экс-вице-премьера, Александра Вилкула.

Аналогичная ситуация произошла в Киеве. Только там, помимо столкновений радикалы бросали в празднующих киевлян дымовые шашки, пакеты с краской, а из офиса ОУН, расположенного вдоль пути шествия Бессмертного полка, неизвестный человек целился в праздничную толпу из гранатомета<sup>244</sup>.

В 2017 г. радикалы и националисты продолжили оказывать давление на празднующих День Победы. Их избивали во время торжественных демонстраций, отбирали плакаты, оскорбляли и оказывали силовое и моральное давление. Украинские провластные СМИ активно поддерживают такие действия радикалов.

---

<sup>244</sup><https://strana.ua/articles/rassledovania/70201-hto-na-samom-dele-proizoshlo-na-9-maya-v-kieve-i-v-dnepre-rekonstrukciya-strany.html>

### 13. Выводы за период.

1. В Украине в 2017 г., по сравнению с 2016 г., сохраняется высокий уровень ксенофобии и радикального национализма.

2. Принятые законы существенно ограничивают права человека в части получения национальными меньшинствами информации и образования на своих языках.

3. Государство продолжило давление на национальные меньшинства в вопросах правоприменения.

4. Представители власти продолжают оставаться источником ксенофобии и использовать «язык вражды».

5. Заявления против ксенофобии со стороны власти носят декларативный характер. Оппозиция слишком слаба, чтобы её заявления на что-то повлияли.

6. Отношение украинского общества к иностранцам остается довольно сдержанным и постепенно ухудшается.

7. В Украине продолжается разжигание этнической и религиозной розни. В первую очередь, в отношении православных.

8. Уровень поддержки праворадикалов остаётся довольно стабильным. Это наблюдается по уровню рейтингов и количеству участников массовых мероприятий. В случае резкого ухудшения качества жизни или поражения на фронте уровень их поддержки резко вырастет.

9. Несколько снизилась ксенофобия в околоспортивной среде. Причина кроется в жёстких ограничительных мерах ФИФА и УЕФА.

10. Официальная статистика, по всей видимости, учитывает далеко не все преступления, однако даже она показывает рост преступлений на почве ненависти на четверть за прошедший год. Преступления эти практически не расследуются.

11. В Украине продолжается героизация нацистских коллаборационистов.

12. В стране оказывается давление по поводу празднования Дня Победы.

13. В 2018 г. мы ожидаем дальнейшего укрепления негативных тенденций в украинском обществе в связи с усилением ксенофобии и радикального национализма.

### **Предложения:**

1. Реализация государственной политики, направленной на налаживание межнационального и межконфессионального диалогов в Украине.

2. Разработка проекта Закона «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины» и предоставление его на обсуждение общественности.

3. Разрешение вопроса о предоставлении национальным меньшинствам Украины права на национально-культурную автономию путём принятия Закона Украины «О национально-культурной автономии».

4. Принятие новой редакции Закона Украины «О национальных меньшинствах».

5. Модернизация и восстановление действия положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики». Отказ от принятия законопроекта власти «О языках Украины».

6. Определение надлежащей правовой и социальной защиты внутренне перемещенных лиц в части усовершенствования и упрощения постановки на учет лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов проведения АТО, подтверждения своего фактического места проживания, возможности получения социальных выплат в ряде банковских учреждений и т.д.

7. Создание специального центрального государственного органа по вопросам этнонациональной политики Украины.

8. Увольнение В. Вятровича и реформирование Института Национальной Памяти Украины.

9. Содействие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления национальным меньшинствам в проведении культурно-гуманитарных мероприятий.

10. Соблюдение со стороны политиков и чиновников толерантной и антидискриминационной политики в отношении национальных меньшинств, конфессий Украины в своих заявлениях и публичных выступлениях. Воздержанность от пропаганды языка вражды.

11. Ужесточение ответственности за преступления на почве ненависти и дискриминацию.

12. Введение уголовной ответственности за применения «языка вражды» в СМИ.

13. Создание системы государственно-общественного мониторинга преступлений на почве ненависти, дискриминации, радикализма и неонацизма.

14. Верификация со стороны международных организаций – ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС - выполнения Украиной международных обязательств в сфере прав человека.

15. Усиление роли Уполномоченного по правам человека в сфере защиты прав меньшинств путем законодательного расширения полномочий.

16. Интенсификация роли международных организаций в противодействии радикализму в Украине.

***Руслан Бортник,***

*директор Украинского Института анализа и менеджмента политики*

***Максим Семенов,***

*эксперт УИАМП*



### **III.**

## **ДОКЛАД О ПРОЯВЛЕНИЯХ КСЕНОФОБИИ, ДИСКРИМИНАЦИИ И АГРЕССИВНОГО НАЦИ- ОНАЛИЗМА В УКРАИНЕ В 2016 Г.**

**1. Законы или подзаконные акты, которые оказали влияние на положение меньшинств в вашей стране, содействовали дискриминации, ухудшали их положение или, наоборот, были направлены на защиту их прав и улучшение их положения.**

#### **Позитивные институциональные изменения**

В 2016 г. осуществлен ряд шагов, направленных на утверждение в украинском обществе принципов равенства и недискриминации. Так, 16 февраля 2016 г. в первом чтении был принят проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза)».

Сейчас указанный проект закона доработан с участием Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и подготовлен ко второму чтению. Указанный законопроект, в частности, направлен на: расширение перечня форм дискриминации; урегулирование вопроса административной ответственности за дискриминацию; усиление компетенции Уполномоченного в сфере предотвращения и противодействия дискриминации. Результаты инициативных производств

В сентябре 2015 омбудсменом было инициировано обсуждение вопроса о необходимости организации ведения учета заявлений и жалоб граждан на дискриминацию органами государственной власти и органами местного самоуправления. Отсутствие такого учета делало невозможным, в частности, на государственном и региональном уровнях осуществления оценки распространенности явления дискриминации. Для этого было

предложено внести изменения в индексы содержания обращения, определенных в Классификаторе обращений граждан, утвержденном постановлением Кабинета Министров Украины от 24 сентября 2008 г. № 858, поскольку ни один из индексов напрямую не касался вопроса дискриминации.

Поддерживая указанную позицию, Кабинетом Министров Украины 1 июня 2016 было принято постановление № 359 «О внесении изменения в раздел II Классификатора обращений граждан», которым позицию 120 в графе «Содержание вопроса» было дополнено словами «Предотвращение дискриминации».<sup>245</sup>

Мы можем сделать вывод о дальнейшей институционализации вопроса противодействию дискриминации. Без подобных шагов противодействие дискриминации попросту невозможно. Полезным является приведение отечественного законодательства в соответствие с нормами европейского права, в котором данные вопросы урегулированы куда лучше.

## **Негативные законодательные изменения**

### **Вытеснение языков меньшинств из средств массовой информации**

Вместе с тем, в 2016 г. мы наблюдали и обратный тренд, направленный на сужение прав и свобод меньшинств в Украине. Прежде всего такие тенденции имели место в гуманитарном поле.

Происходило искусственное и насильственное вытеснение языков национальных меньшинств Украины со средств массовой информации. Так, 8 ноября вступил в силу закон «О внесении изменений в Закон Украины «О телевидении и радиовещании» (относительно доли песен на государственном языке

---

<sup>245</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

в музыкальных радиопрограммах и радиопередачах)»<sup>246</sup>. Рассмотрим ключевые положения данного закона:

<b>Было (до принятия закона)</b>	<b>Стало</b>
<b>Квота в 35%</b>	
<p>В общем объёме вещания каждой телерадиоорганизации не менее 50% должен составлять национальный аудиовизуальный продукт или музыкальные произведения украинских авторов либо исполнителей.</p>	<p>Доля песен на государственном языке должна составлять не менее 35% от общего времени звучания песен, распространяемых на протяжении суток, а также на протяжении временных промежутков: с 7:00 до 14:00 и с 15:00 до 22:00. То есть, если раньше, под норму подходили украинские артисты, которые пели на русском языке, то теперь, они не считаются.</p>
<b>Разговорные передачи и новости на украинском языке</b>	
<p>Не регламентировалось.</p>	<p>Телерадиоорганизации, которые подходят под формат информационные или информационно-развлекательные, теперь должны делать свой эфир украиноязычным на 60%.</p>

<sup>246</sup><http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1421-19/print1452780589861744>

## Ужесточение условий выдачи лицензии

Национальный совет руководствовался необходимостью обеспечения информационных потребностей граждан, защиты интересов государства, национальных вещателей, развития национальной базы телевидения и радиовещания.

Вдобавок к перечисленным пунктам, появились новые. Это:

- противодействия информационной агрессии;
- защита интересов производителя национального аудиовизуального продукта;
- развитие государственного языка;
- защита прав и интересов национальных меньшинств;
- защита лиц, оказавшихся на временно оккупированных территориях;
- реализация государственной политики по изучению иностранных языков, направленной на обеспечение интеграции Украины в европейское политическое, экономическое и научно-образовательное пространство.

Некоторые из этих пунктов открыто спорные. Например, что имеется в виду под «противодействием информационной агрессии»? Поскольку точного определения этому нет, то, не

	<p>исключено, что Нацсовет сможет блокировать выдачу лицензий оппозиционным СМИ.</p> <p>Также непонятно каким образом может проводиться защита прав и интересов национальных меньшинств, если эфир насильно украинизируется.</p>
<b>Штрафы за нарушение закона</b>	
Устанавливал индивидуально Нацсовет совместно с Кабмином.	Установлен единый штраф в размере 5% от стоимости лицензии. <sup>247</sup>

Очевидно, что подобное законодательство негативно скажется на положении языков национальных меньшинств, в первую очередь самом распространённом – русском, в меньшей мере – венгерском, польском, румынском и других.

Опасение за судьбу языков национальных меньшинств также вызывает проект Закона «О языках в Украине» №5556 от 19.12.2016, соавторами которого являются депутаты от президентского Блока Петра Порошенко Я. Лесюк и И. Васюник. Рассмотрим его положения относительно действующего законодательства.

---

<sup>247</sup><https://strana.ua/articles/reconstruction/18401-povalnaya-ukrainizaciya-radio-kak-izmenitsya-efir-posle-vvedeniya-kvot.html>

<b>Критерий</b>	<b>Действующий Закон «Об основах государственной языковой политики» («закон Кивалова-Колесниченко»)</b>	<b>Проект Закона «О языках в Украине» №5556 від 19.12.2016</b>
<b>Статус украинского языка</b>	Государственный	Государственный. Особый статус для крымско-татарского в Крыму.
<b>Барьер для языков нацменьшинств</b>	10%	33%
<b>Уполномоченный орган по соблюдению языковых норм</b>	Отсутствует	Отсутствует
<b>Образование</b>	По желанию – государственных, региональный/язык нацменьшинств	Украинский. Нацменьшинствам обеспечивается право на изучение родного языка (но не на родном языке).
<b>СМИ</b>	Самостоятельно выбирают язык работы	Украинский. Язык нацменьшинств: в печатных зданиях, основанных местными органами власти или иностранный язык (если основатель –

		иностранец, проживающий в Украине). ТВ – украинский/синхронный перевод
<b>Транспорт</b>	Не регулируется	Украинский/язык нацменьшинств параллельно с украинским
<b>Публичные мероприятия</b>	Не регулируется	Не оговорено
<b>Культура</b>	Не регулируется	Украинский (субтитры, синхронный перевод, дублирование) или языки нацменьшинств

Как видим, предлагаемые властью законодательные изменения статуса языков национальных меньшинств существенно ограничивает права и сферу применения этих языков. Особый статус для крымско-татарского языка в Крыму фактически не может быть обеспечен по причине того, что Украина не контролирует фактически Крым. Также непонятно, почему из всех языков национальных меньшинств особый статус предусмотрен лишь для крымско-татарского.

Это является демонстрацией тренда по выдавливанию языков национальных меньшинств из общественной жизни и сужении сферы его применения.

## **2. Изменения в правоприменительной практике в отношении меньшинств в 2016 г.**

В 2016 г. мы наблюдали продолжение линии власти относительно меньшинств. Она заключалась или же в бездействии и сохранении статус-кво, или в ущемлении прав меньшинств. О законодательных ограничениях мы писали выше. Сейчас же рассмотрим конкретные примеры.

### **Проблемы внутренне перемещённых лиц (ВПЛ)**

Правительство внесло изменения в ряд постановлений, касающихся финансирования почти двух миллионов украинцев, покинувших свои дома на Донбассе (избегаем всех штампов – только права человека)

По разным оценкам от 1,4 млн до 1,7 млн человек стали внутренне перемещёнными лицам после начала боевых действий на Донбассе.

Исследования, проведенные Международной организацией по миграции в марте-апреле 2016 г., свидетельствуют, что общий уровень благосостояния большинства внутренне перемещённых лиц крайне низкий, почти половине из них (42%) приходится экономить на продуктах. Еще 37% средств хватает только на питание. При этом, менее одного процента переселенцев имеют какие-то сбережения. Главным источником дохода для большинства (74%) беженцев с Донбасса и из Крыма стали социальные выплаты от государства и гуманитарная помощь. Только 40 процентов переселенцев назвали в качестве основного дохода зарплату.

Действовавший почти два года механизм предоставления государственной помощи временно перемещённым лицам оказался несовершенен. Люди, выехавшие, с оккупированных территорий, постоянно сталкивались с бюрократическими препонами.

После вступления в силу закона (13 января 2016 г.) органы Миграционной службы были исключены из процесса регистрации вынужденно перемещенных лиц. Кабинет министров собирался в течение трех месяцев внести изменения в постановление № 509.

А тем временем вынужденные переселенцы столкнулись с тем, что в управлении социальной защиты населения им отказывались продлевать действие справки без штампа Миграционной службы, которая, в свою очередь, ссылаясь на изменения в законе и отказывалась ставить такой штамп. Таким образом, тысячи переселенцев остались без социальных выплат.

Чтобы упорядочить эту ситуацию, Кабинет министров утвердил порядок осуществления контроля над социальными выплатами внутренне перемещенным лицам по месту их фактического проживания. Об этом говорится в постановлении № 365 от 8 июня 2016 г., в котором прописан и порядок назначения (восстановления) социальных выплат переселенцам.

В частности, для назначения (восстановления) помощи структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения может провести проверку фактического места проживания переселенцев. Проверка проводится в течение 15 рабочих дней со дня подачи заявления внутренне перемещенным лицом или поступления обращения от органов, осуществляющих социальные выплаты.

По результатам проверки составляется акт обследования материально-бытовых условий семьи по форме, утвержденной Минсоцполитики. Кроме того, такие проверки могут проводиться дополнительно, если поступит информация о смене места проживания переселенца или о его возвращении на неподконтрольные территории, а также по рекомендации Минфина о верификации соцвыплат. Данная норма коснется только тех переселенцев, которым полагаются социальные выплаты, субсидии и льготы.

Решение о выплате пенсий, субсидий, пожизненных государственных стипендий, всех видов социальной помощи и компенсаций, материального обеспечения, предоставления социальных услуг за счет средств государственного бюджета и фондов общеобязательного государственного социального страхования будут принимать комиссии по вопросам назначения социальных выплат внутренне перемещенным лицам, созданные районными администрациями, а также исполнительными органами городских советов.

Кроме того, если получатель социальных выплат не прошел физическую идентификацию, «Ощадбанк» обязан заблокировать расходные операции по текущему счету временно перемещенного лица на следующий день после получения такой информации.

Новые правила прямо ухудшают положение ВПЛ, ведь создают дополнительные бюрократические препятствия для получения помощи. Также по словам юриста благотворительного фонда «Восток SOS» Елены Луневой, малейшая бюрократическая ошибка, недостача документов или отсутствие человека по месту регистрации (например, он находится в момент проверки на работе), может стать причиной отмены льгот и субсидий.<sup>248</sup>

### **Выдавливание языков национальных меньшинств из образования**

Согласно Конституции, государственным языком в Украине является украинский. Русский, как и другие языки населяющих страну народов, считается средством общения национального меньшинства. При этом в Украине существует закон «Об основах государственной языковой политики». Верховная Рада приняла его в 2012 г., а в 2014-м г., после Майдана, отменила. Однако украинский президент постановление об отмене языкового закона так и не подписал,

---

<sup>248</sup><https://odnarodyna.org/content/vnutrenne-peremeshchennye-lica-dlya-ukrainy-nerazreshimaya-problema>

поэтому в стране до сих пор действует норма, в соответствии с которой государственная школа обязана открывать классы на языках нацменьшинств, если на этапе их формирования поступает достаточно заявлений от родителей (статья 20 пункт 4). Получается, что закон действует, но не работает.

По статистическим данным, из 519 киевских школ преподавание на русском языке ведется только в семи образовательных учреждениях – это чуть больше полутора процентов общего количества. Лишь в 12 школах украинской столицы есть русскоязычные классы. При этом согласно переписи населения из 2,5 миллиона человек, проживающих в Киеве, 600 тысяч – то есть четверть киевлян – признают русский язык родным.

На нехватку мест в русскоязычных школах указывают как родители, так и педагоги. Директор киевской гимназии №153 имени Пушкина Алена Баталова не без гордости сообщила, что в начинающемся учебном году в их заведение был конкурс почище, чем в МГУ: четыре человека на место. «На 56 мест в двух первых классах было подано около 230 заявлений», – подчеркнула директор.<sup>249</sup>

В Донбассе также идёт выдавливание языков национальных меньшинств из образования. Так в Бахмуте (бывший Артёмовск) родителей первоклассников школ №№14, 17 и 18 поставили перед фактом украинизации обучения их детей за две недели до учебного года. Под требованием оставить русский язык обучения подписались 59 родителей будущих школьников, но местная власть отказала им без объяснения причины.

Всего же, по заявлению главы военно-гражданской администрации Донецкой области Павла Жебривского, в Донбассе 60% школ ведут обучение на украинском языке, и задача власти – «способствовать их росту». Т.е., как следует из

---

<sup>249</sup>[https://lenta.ru/articles/2016/09/01/ukraina\\_denznaniy/](https://lenta.ru/articles/2016/09/01/ukraina_denznaniy/)

примера Бахмута, насильственно перевести учёбу на украинский.<sup>250</sup>

Также в Украине вытеснение языков национальных меньшинств из общественной жизни. 20 апреля на пленарном заседании Киевского городского совета депутаты поддержали в первом чтении проект решения «О преодолении последствий советской оккупации в языковой сфере».<sup>251</sup>

Соответствующим документом предлагается установить, что в Киеве языком работы, делопроизводства и документации органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций коммунальной формы собственности является государственный язык – украинский. Также прописано, что все рекламные объявления, вывески, плакаты, афиши, сообщения и другие формы аудио- и визуальной рекламной продукции должны быть написаны на украинском или другом языке с обязательным указанием их перевода или транслитерации.

Также по распоряжению министра инфраструктуры В. Омеляна к концу 2016 г. все билеты, названия станций, объявления, информация на табло будет вестись исключительно на украинском и английском языках. Таким образом, произойдёт вытеснение языков национальных меньшинств из ещё одной сферы общественной жизни.<sup>252</sup>

---

<sup>250</sup><http://korrespondent.net/ukraine/3747397-v-donbasse-ydet-massovaia-ukraynyzatsyia-shkol>

<sup>251</sup><http://kmr.gov.ua/uk/content/kyivski-restorany-perekladut-menyu-ukrayinskoyu-movoyu>

<sup>252</sup><http://rian.com.ua/society/20161009/1017542274.html>

## Положение правозащитников

Ещё одним аспектом, на который стоит обратить внимание при рассмотрении правоприменения относительно меньшинств, является положение правозащитников в Украине.

По сравнению с 2015 г., ситуация принципиально не изменилась. На правозащитников, отстаивающих права национальных меньшинств и борющихся с героизацией нацистских коллаборантов, оказывается давление, они подвергаются обыскам, преследованиям со стороны власти.

Например, 16 августа 2016 г. была арестована Мирослава Бердник, журналист, публицист, известная борьбой с героизацией украинских коллаборантов времён Второй мировой войны. За издание книги, в которой она скрупулёзно собрала сведения о преступлениях коллаборантов, она была задержана по подозрению в посягательстве на территориальную целостность и неприкосновенность Украины.<sup>253</sup>

В то же время произошло и позитивное событие. Известный украинский журналист Руслан Коцаба, призывающий украинцев не идти воевать на Донбасс, был полностью оправдан украинским судом.<sup>254</sup>

Подводя итог, стоит отметить, что правоприменительная традиция относительно меньшинств в Украине в 2016 г. не претерпела особых изменений по сравнению с 2015 г. Внутренне перемещённым лицам продолжили создавать бюрократические препятствия для оформления льгот и субсидий.

Также ущемляются права национальных меньшинств. Речь идёт о квотировании украинского на радио, вытеснении языков национальных меньшинств из общественной жизни и переводе школ на украинский язык обучения. Мы ожидаем, что

---

<sup>253</sup> <http://rian.com.ua/kiev/20160816/1014783965.html>

<sup>254</sup> <https://strana.ua/news/22736-sud-polnostyu-opravdal-ruslana-kocabu-prizyvavshego-ukraincev-ne-idti-v-armiyu.html>

и в 2017 г. такая политика власти относительно меньшинств продолжится.

### **3. Риторика власти в 2016 г. в отношении меньшинств и в отношении радикальных партий.**

Начиная с победы Майдана в Украине в 2014 г., новая власть начала активно перенимать риторику правых радикалов, зарабатывая, таким образом, себе политические очки. Помимо ущемлений меньшинств действиями, как о том сказано выше, власть также играет на поле радикалов ещё двумя способами.

Первый способ – это бездействие. Правоохранительные органы закрывают глаза на откровенно экстремистские заявления радикалов, не преследует правонарушителей в случае, если жертвой становится представитель меньшинств и т.д. Таким образом, власть оказывает молчаливую поддержку радикалам.

Второй же способ, к которому прибегает власть для того, чтоб упрочить своё влияние на радикалов, является агрессивная риторика её. Приведём несколько примеров радикальных высказываний украинских власть имущих.

18 ноября в эфире Радио Свобода экс-депутат Верховной Рады от Свободы Ирина Фарион сказала о русскоязычных гражданах Украины: «Он (президент РФ Владимир Путин) защищает «русскоязычное население». Мы на них абсолютно не должны обращать внимания – мы должны упрямо делать свое дело. Это граждане Украины, которые должны выполнять закон. А закон – это 10-я статья Конституции Украины. А если ты не выполняешь закон, ты не должен получать образование, работу. До каких пор мы еще будем обращать внимания на каких-то странных людей, которые никак не могут интегрироваться в украинское общество?»<sup>255</sup>

---

<sup>255</sup><http://rian.com.ua/society/20161118/1018823609.html>

Хотя И. Фараон и экс-депутат, она остаётся видным членом «Свободы» и на ближайших парламентских выборах имеет все шансы вернуться в парламент.

Также украинские политики выступали с антисемитскими заявлениями. В ходе обсуждения проблемы продажи алкоголя в ночные часы, заместитель главы городской администрации Луцка Сергей Григоренко (руководитель областной организации партии «Батькивщина»), заявил, что т.н. «разливайки» (т.е., точки по розничной продаже алкоголя, не придерживающиеся установленных правил) выполняют роль «новейших жидов» – владельцев шинков, которые, по мнению заместителя мэра, в прошлом спаивали украинцев.<sup>256</sup>

Ещё одним антисемитским заявлением отметился член парламента. Комментируя решение фракции «Самопомощь» о выходе из парламентской коалиции, народный депутат Роман Семенуха заявил, что «каганат олигархов окончательно захватил власть в Украине».<sup>257</sup>

Наиболее одиозным же стало заявление министра культуры Украины Евгения Нищука, который заявил, что население Юго-Востока Украины из-за "недостаточной генетической чистоты" не может воспринимать украинскую культуру. Об этом он сказал в эфире телеканала ICTV. «Ситуация, сложившаяся на Востоке и Юге – пропасть сознания. Более того, когда мы говорили о генетике в Запорожье, на Донбассе, то это города завезенные. Нет там генетики, это сознательно завезенные (регионы). Черкассы – славный гетманский и Шевченковский край. Сам город Черкассы наполовину завезенный. Почему? Потому

---

<sup>256</sup><http://eajc.org/page16/news53772.html>

<sup>257</sup><https://www.facebook.com/nmrmg/photos/pb.293839707449465.-2207520000.1463727505./596872817146151/?type=1&theater>

что боялись шевченковского духа. Это была технология Советского Союза», – сказал министр, отвечая на вопрос о причинах медленного распространения украинской культуры.<sup>258</sup>

Как следует из вышеприведённых примеров, украинские политики с известным постоянством упражняются в радикальных заявлениях, направленных против меньшинств. Мы ожидаем, что эта тенденция сохранится и в будущем.

#### **4. Изменения отношения общества к меньшинствам.**

##### **Уровень мигрантофобии, фобий в отношении национальных, религиозных и других меньшинств (прежде всего цыган, евреев, мусульман, христиан и пр.).**

Отношение украинцев к **мигрантам** демонстрирует негативные тенденции в обществе. Как следует из социологического опроса, проведённого аналитическим центром RATING Pro и опубликованными 8 сентября, 22% опрошенных считают, что не стоит ограничивать трудоустройство мигрантов в Украине, 28% – за значительное ограничение, однако против полного запрета и 39% за полный запрет трудоустройства мигрантов в Украине.<sup>259</sup>

Что касается внутренне перемещённых лиц, то за прошедшие годы ситуация не изменилась. 43% украинцев положительно относятся в переселенцам с Донбассе, ещё 47% украинцев относятся к ним нейтрально.<sup>260</sup>

Украинцы крайне негативно настроены по отношению к **ромам**. 41% украинцев выступают против того, чтобы пускать ромов в страну. Лишь 3% украинцев допустили бы рома в свою

---

<sup>258</sup><http://korrespondent.net/ukraine/events/3777868-nyschuk-zaiavyl-ob-otsutstvyi-henetyky-na-donbasse>

<sup>259</sup>[http://ratingpro.org/research/poishirenniya\\_konservativnih\\_poglyadiv\\_v\\_ukraini.html?toindex=1](http://ratingpro.org/research/poishirenniya_konservativnih_poglyadiv_v_ukraini.html?toindex=1)

<sup>260</sup><https://www.rbc.ua/rus/news/90-ukraintsev-otnosyatsya-vnutrenne-peremeshchennyh-1465468223.html>

жизнь в качестве родственника. Только 7% украинцев согласились бы работать вместе с ромом.<sup>261</sup>

Всего в Украине проживает почти 50 тысяч ромов, больше всего на востоке Украины и в Одесской области.<sup>262</sup> Отношение к ним в украинском обществе всегда было негативным. В частности, в приведённой статье указываются цифры, согласно которым на протяжении всей истории независимой Украины отношение к ромам было негативным со стороны абсолютного большинства украинцев. Усугубляет эту тенденцию традиционно замкнутый образ жизни цыган, высокий уровень безработицы среди них, как следствие – относительно высокий уровень вовлечённости в криминальную деятельность. Также негативному отношению к ромам способствуют такие резонансные преступления, как убийство ромом девочки в с. Лоциновка Одесской области (подробнее об этом инциденте пойдёт речь в п.8).

Лишь несколько лучшее отношение украинцы демонстрируют в отношении **евреев**. 11% украинцев хотели бы видеть еврея членом своей семьи. 25% украинцев не против работать вместе с евреем.<sup>263</sup>

К сожалению, в 2016 г. в Украине не проводились подробные социологические исследования, касающиеся отношения украинцев к евреям. В отличие от мусульман, отношение к которым украинцев было весьма подробно исследовано при поддержке посольства США, положение евреев в Украине куда меньше интересовало украинских социологов и их западных спонсоров.

В связи с этим мы не можем указать достоверную цифру украинцев, негативно относящихся к евреям. Мы можем лишь

---

<sup>261</sup>[https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranur-romov-i-chehencev-issledovanie-223854\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranur-romov-i-chehencev-issledovanie-223854_.html)

<sup>262</sup><http://rian.com.ua/infografika/20160906/1015831770.html>

<sup>263</sup> [https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranur-romov-i-chehencev-issledovanie-223854\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranur-romov-i-chehencev-issledovanie-223854_.html)

предположить, что снижение уровня позитивного отношения к евреям происходит за счёт роста негативного к ним отношения.

В целом, евреи куда чаще становятся жертвами ксенофобии и нападений на почве ненависти, а культовые места регулярно подвергаются вандализму. Подробнее об этом в пп.7 и 10.

Отношение украинцев к **мусульманам** в целом сдержанное, нейтральное. Ислам ассоциируется с терроризмом лишь у 10,1% украинцев, ещё у 5% - с мигрантами с Ближнего Востока. Большая же часть украинцев ассоциирует ислам с экзотической культурой, героями фильмов, крымскими татарами.

Лишь 14% украинцев против того, чтоб мусульмане были их соседями. В то же время 25% не против этого и 12% среди своих соседей имеют мусульман.

9% украинцев уверены, что мусульманин не может быть их другом, в то время как 58% убеждены в обратном. Касательно вхождения в семью наблюдается паритет: по 29% украинцев за и против членства мусульман в их семье.<sup>264</sup>

Всего в Украине проживает от 0,5 до 1,0 млн мусульман. Столь позитивное отношение украинцев к мусульманам, на фоне других меньшинств, можно объяснить рядом факторов.

Во-первых, мусульмане традиционно проживают в определённых регионах Украины, особенно на юге. Во-вторых, между украинцами и мусульманами отсутствуют сколько-нибудь значимые противоречия. Ислам уже длительное время не ассоциируется в Украине с чем-то негативным. Также следует учитывать, что мусульмане в целом лояльны Украине и, одновременно, меньше представлены во власти, чем, например, евреи.

Также в Украине практически отсутствуют мигранты из стран Ближнего Востока, не происходило терактов, устроенных

---

<sup>264</sup>[https://nashkiev.ua/vlast/infografika/mousoul-mane-v-oukraine-sosedi-ili-brat-ya.html?in\\_parent=vlast](https://nashkiev.ua/vlast/infografika/mousoul-mane-v-oukraine-sosedi-ili-brat-ya.html?in_parent=vlast)

исламистами, а значит и отсутствует основа для массовых анти-исламских настроений.

По сравнению с 2015 г., а также с более ранними годами, мы фиксируем отдельный рост позитивного отношения к мусульманам. Мы не ожидаем ухудшения украинцев к мусульманскому меньшинству.

Что касается отношения к **сексуальным меньшинствам**, то в этой сфере ситуация следующая. 8% украинцев считают, что не стоит ограничивать однополые отношения в Украине, 15% считают, что стоит значительно ограничить, но не запретить и 69% украинцев – за полный запрет однополых отношений.

Динамика отношения к сексуальным меньшинствам негативная, причём во всех социально-демографических группах. Также сохраняется тенденция: чем старше возраст и чем ниже уровень образования, тем больше поддержки запрета. И наоборот.<sup>265</sup>

В целом мы можем констатировать сохранение прежнего уровня отношения к меньшинствам. Украинцы всё также резко негативно относятся к цыганам, сексуальным меньшинствам, несколько лучше к евреям и мигрантам. К мусульманам же у украинцев в целом нейтральное отношение.

С учётом нынешнего уровня социально-экономического развития Украины, мы прогнозируем поддержание нынешних тенденций в украинском обществе.

---

<sup>265</sup>[http://ratingpro.org/research/poshirennya\\_konservativnih\\_poglyadiv\\_v\\_ukraini.html?toindex=1](http://ratingpro.org/research/poshirennya_konservativnih_poglyadiv_v_ukraini.html?toindex=1)

## **5. Примеры и методы разжигания ненависти со стороны радикальных партий и групп, включая исламские.**

### **Исламисты**

Продолжающийся конфликт на Донбассе, угроза сепаратизма в ряде регионов, а также сложное социально-экономическое положение в стране способствуют нарастанию активности радикальных групп в Украине.

Потенциально в Украине существуют предпосылки для развития исламистских групп. В Украине проживает от 0,5 до 1,0 млн мусульман. После присоединения Крыма к России, появилась информация об оказываемом давлении российскими спецслужбами на крымских татар. В составе вооружённых сил Украины было создано несколько подразделений, сформированных из мусульман. Всё это потенциально способствует радикализации мусульманского населения Украины.

Однако, в целом позитивно-нейтральное отношение украинцев к мусульманам, а также неучастие Украины в антиигиловской коалиции не создаёт предпосылок для появления мощного исламистского подполья, направленного против Украины.

В январе 2016 г. СБУ заявляла об установлении 50 человек из числа жителей АР Крым (граждан Украины и иностранцев, постоянно проживающих на ее территории), которые принимают участие в боевых действиях на территории Сирии и Ирака в составе ИГИЛ, «Фронта аль-Нусра» и связанных с ними структур. Кроме того, спецслужба установила 63 сторонника ИГИЛ из числа иностранных граждан, которые транзитом переправились через территорию Украины в Турцию.

Также, по заявлению СБУ, на территории Украины действуют отдельные группы сторонников идеологии ИГИЛ, осуществляющих пропаганду среди своего окружения, а именно: вербовку новых членов; перемещение уже завербованных лиц транзитом через территорию Украины и Турции в Сирию и

Ирак для участия в боевых действиях на стороне ИГИЛ; материальное и финансовое обеспечение денежными средствами, местами временного проживания, паспортным и проездными документами.<sup>266</sup>

Приведённые цифры ясно свидетельствуют, о крайне низкой популярности исламистов в Украине (0,05-0,1% от числа мусульман, проживающих в Украине). Конечно, это не исключает угрозы теракта, особенно руками одиночек, однако в 2016 г. СБУ эффективно противодействовала исламистам.

В августе в Харькове оперативники спецслужбы обнаружили частную квартиру, которая использовалась для временного пребывания членов ИГИЛ, которые намеревались транзитом выехать в сирийско-иракскую зону боевых действий. В «перевалочном пункте» находилось четверо иностранцев – выходцев из стран Центральной Азии.

Кроме этого, в Днепре сотрудники СБУ задержали выходца из одной из бывших республик Советского Союза, которого разыскивал Интерпол. Мужчина принимал непосредственное участие в вербовке и переправке сторонников ИГИЛ, которые направлялись из стран Центральной Азии в Сирию, обеспечивал их средствами, местами проживания и проездными документами.

Еще одного сторонника ИГИЛ, объявленного в международный розыск, правоохранители задержали на Киевщине. Уроженец одной из бывших республик СССР на протяжении 2014–2015 гг. прошел подготовку в лагерях террористов в Сирии и принимал непосредственное участие в боевых действиях на стороне «Исламского государства» в сирийско-иракской зоне.<sup>267</sup>

---

<sup>266</sup><https://www.obozrevatel.com/crime/65089-v-sbu-poschitali-skolko-ukraintsev-voyuet-za-igil.htm>

<sup>267</sup>[https://zn.ua/UKRAINE/sbu-zablokirovala-neskolko-kanalov-perepravki-boevikov-igil-221291\\_.html](https://zn.ua/UKRAINE/sbu-zablokirovala-neskolko-kanalov-perepravki-boevikov-igil-221291_.html)

Приведённые факты чётко свидетельствуют о мизерной угрозе исламистов в Украине. Мы ожидаем, что подобная динамика сохранится и впредь.

### **Праворадикалы**

Влияние и угроза со стороны праворадикалов куда значительнее. Согласно приведённым в следующем пункте цифрам, совокупный рейтинг праворадикальных партий составляет 11,2%. У праворадикалов, в результате войны на Донбассе, образовалось несколько десятков тысяч бойцов имеющих опыт участия в боевых действиях, а также до нескольких миллионов сочувствующих (точные цифры назвать не можем ввиду их условности).

Праворадикалы используют слабость власти с целью пропаганды своих идей и расширения своего влияния. В 2016 г. неоднократно происходили случаи разжигания праворадикалами ненависти относительно разных групп. Речь идёт о жителях Донбасса, русских и русского языка. Приведём несколько примеров подобного разжигания.

28 июня, во время празднования Дня Конституции, в Одессе прошёл марш Гражданского корпуса «Азов», которые выступали против закона о выборах на оккупированных территориях Донбасса. Помимо политических лозунгов, участники марша скандировали «Москалей на ножи», призывая таким образом к убийствам русских.<sup>268</sup> Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

14 октября, в день Покровы Богородицы, а также Дня защитника Украины, в Киеве прошло несколько акций праворадикалов, в которых приняли участие члены «Свободы», «Азова», «Правого сектора». Участники марша скандировали «Зиг Хайль, Рудольф Гесс, Гитлер югенд, СС», «Москалей на ножи», т.е. традиционные нацистские и русофобские

---

<sup>268</sup><http://dumskaya.net/news/gk-azov-proshelsya-marshem-po-tcentralnym-ulitca-059853/>

лозунги.<sup>269</sup> Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

11 декабря в Харькове прошло акция, организованная «Азовом». Среди речёвок, которые скандировали участники акции: «Москалей на ножи». Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

Помимо угроз в адрес русских, радикальные деятели выступают против русского языка. Например, детская писательница Лариса Ницой в одном из магазинов бытовой химии бросила в кассира мелочь, из-за обращения к ней на русском языке. По ее словам, при расчете на кассе она несколько раз попросила кассира перейти на украинский язык, но та этого не сделала. После этого писательница бросила сдачу в продавщицу.<sup>270</sup>

Ранее Л. Ницой уже была фигурантом схожего скандала. Украинская художница Светлана Рудикова расписала стены в детской больнице «Охматдет» и подписала рыбок именами, написанными на русском языке. Сначала Л. Ницой потребовала у художницы исправить это ситуацию и исправить написание имён рыбок на украинский. Однако после отказа художницы, Л. Ницой написала жалобу об этом инциденте в Министерство здравоохранения и устроила травлю художницы в социальных сетях.<sup>271</sup>

18 ноября в эфире Радио Свобода экс-депутат Верховной Рады от Свободы Ирина Фарион сказала о русскоязычных гражданах Украины: «Он (президент РФ Владимир Путин) защищает «русскоязычное население». Мы на них абсолютно не должны обращать внимания – мы должны упрямо делать свое дело. Это граждане Украины, которые должны выполнять

---

<sup>269</sup><http://tyzhden.ua/Politics/176208>

<sup>270</sup><https://strana.ua/news/48148-detskaya-pisatelnica-brosila-sdachu-v-kassira-za-obslyuzhivanie-na-russkom.html>

<sup>271</sup><https://strana.ua/news/26939-ukrainskaya-pisatelnica-pozhalovalas-na-ukrainskuyu-hudozhnicu-za-nadpisi-na-russkom-yazyke.html>

закон. А закон – это 10-я статья Конституции Украины. А если ты не выполняешь закон, ты не должен получать образование, работу. До каких пор мы еще будем обращать внимания на каких-то странных людей, которые никак не могут интегрироваться в украинское общество?»<sup>272</sup>

Ещё один случай преследования русского языка произошёл в Одессе. Националисты устроили митинг, а также забросали зелёной кинотеатр «Родина», в котором транслировался фильм на русском языке. После чего манифестанты прибыли под дом владельца кинотеатра и облили желтой и голубой краской автомобиля его и его супруги.

По словам предпринимателя, таким образом манифестанты протестуют против показа фильма производства США, Франции и Таиланда «Механик. Воскрешение». Согласно прокатному удостоверению Министерства культуры, лента демонстрируется на русском языке с украинскими субтитрами.<sup>273</sup>

В 2016 г. праворадикалы устроили серию нападений на Российский центр науки и культура (Россотрудничество) в Киеве. 15 апреля 15 человек провели акцию возле здания Россотрудничества. Они принесли автомобильные покрышки, забросали территорию центра дымовыми шашками и файерами. Сообщается, что акцию проводили объединение С14 совместно с Правым сектором. Виновные найдены не были.<sup>274</sup>

7 июля националисты из «Свободы» в четверг сорвали презентацию книги известного украинского историка, академика НАН Украины, директора Института археологии НАНУ Петра Толочко «Откуда пошла русская земля». Около трех десятков представителей «Свободы», среди которых был

---

<sup>272</sup><http://rian.com.ua/society/20161118/1018823609.html>

<sup>273</sup><https://strana.ua/news/29732-ukrainskie-nacionalisty-v-odesse-napali-na-kinoteatr-i-terroriziruyut-ego-vladelca-iz-za-filma-na-russkom-yazyke.html>

<sup>274</sup><http://korrespondent.net/city/kiev/3669755-v-kyeve-zabrosaly-faieryami-rossotrudnychestvo>

экс-депутат Рады, депутат Киевсовета Игорь Мирошниченко, ворвались в здание Российского центра науки и культуры (РЦНК, Россотрудничество) за полчаса до начала презентации и заняли актовый зал на втором этаже. По словам представителя РЦНК, националисты кричали «Смерть России, смерть оккупантам!», выкрикивали другие лозунги, повредили аппаратуру. Виновные наказаны не были.<sup>275</sup>

27 августа было совершено очередное нападение на Российский центр науки и культуры. Фасад здания изуродован лозунгами провокационного характера, которые нанесли, вероятно, представители праворадикальной группировки С14. Виновные найдены не были.<sup>276</sup>

Помимо нападений на Российский центр науки и культуры, осенью 2016 г. в Киеве произошла серия нападений на российские банки. Сами российские банки, конечно, нельзя отождествлять с русскими, проживающими в Украине, однако в данной истории интересно заявление командира батальона Организации украинских националистов (ОУН) Николая Кохановского, который сказал следующее: «Погром российских банков я считаю правильным. Это посыл москалям (т.е. русским), что мы их здесь не ждем. Также это посыл и внутренним оккупантам».<sup>277</sup>

Если сравнивать с 2015 г., то в 2016 г. в Украине праворадикалы продолжили разжигать ненависть, в первую очередь к русским и русскому языку. Происходили нападения на культурные центры, угрожающие лозунги, угрозы расправы и т.д. Всё это проходило при бездействии правоохранителей.

---

<sup>275</sup><http://rian.com.ua/photolents/20160707/1012835801.html>

<sup>276</sup><http://rian.com.ua/analytics/20160827/1015315728.html>

<sup>277</sup><https://lenta.ru/news/2016/11/22/kohanivskiy/>

## 6. Опросы или другие исследования, касающиеся роста/падения популярности радикальных партий и групп.

В Украине регулярно проходят исследования популярности различных политических и общественных организаций, которые затрагивают, в том числе и радикальные объединения. Для оценки популярности радикальных партий и групп в Украине мы использовали данные Киевского международного института социологии.<sup>278</sup>

По сравнению с 2015 г., в 2016 г. популярность праворадикальных партий и движений выросла. Популярность всеукраинского объединения «Свобода» выросла почти вдвое. Если в сентябре 2015 г. её поддерживало 3,2% избирателей, то в 2016 г. её рейтинг колебался в пределах 5,0–6,2%.

Лидером «Свободы» является Олег Тягнибок. Он родился в 1968 г. во Львове. По образованию медик. О. Тягнибок известен тем, что в 1991 г. стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет вполне однозначную отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

В 2004 г. на мероприятии, посвящённом памяти бойцов УПА, О. Тягнибок отметил следующим заявлением: «Они не боялись, как и мы сейчас не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидвой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство... Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине».<sup>279</sup>

В 2016 г. на электоральном поле Украины появилось Национальное движение «Государственническая инициатива

---

<sup>278</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=667&page=2&t=3>

<sup>279</sup><https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI>

Яроша», возглавляемая бывшим лидером Правого сектора Дмитрием Ярошем. Популярность этого движения колебалась в пределах 0,9–2,5%.

Дмитрий Ярош родился в 1971 г. в Днепропетровской области. В 2001 г. закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 г. был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формировалась как боевая группировка. В 2013 г. она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». В октябре 2014 г. стал народным депутатом.

Собственно, Правый сектор значительно поубавил в популярности. Если в 2015 г. Правый сектор поддерживало 6,4%, то в 2016 г. рейтинг колебался в пределах 0,7–2,2%. Можно предположить, что такое падение рейтинга связано с уходом харизматичного лидера Д. Яроша и созданием им своего собственного движения.

Нынешний лидер «Правого сектора» Андрей Тарасенко родился в 1982 г. в Днепропетровской области. Тесно связан с Д. Ярошем.

В 2016 г. появилось ещё одно праворадикальное движение. Речь идёт о партии Национальный корпус, созданной на базе общественной организации Гражданский корпус «Азов». В свою очередь Гражданский корпус «Азов» был создан на базе полка Азов, известного использованием неонацистской символики и слоганов. Популярность этого движения, созданного в октябре 2016 г., составляет 0,2–0,3%.

Андрей Билецкий родился в 1979 г. в Харькове. Закончил Харьковский национальный университет, по специальности – историк. Имеет кличку «Белый вождь». В 2000-х возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-УНСО. С 2011 по 2014 содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». В октябре 2014 стал народным депутатом.

Ещё одной организацией, которую стоит упомянуть, является С14. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» (Сечь), или отсылка к известному нацистскому символу «1488». Члены этой организации упоминались в СМИ в связи с нападениями на Российский центр науки и культуры, экстремистскими лозунгами, нападениями на политических оппонентов, попытками рейдерства и т.д. Члены этой организации также подозреваются в убийстве в 2015 г. журналиста и писателя О. Бузины. Социологи не измеряли рейтинг С14, поэтому мы можем только предположить, что он колеблется в пределах 0,1–0,2%.

Таким образом, совокупный рейтинг праворадикальных партий вырос с 9,6% до 11,4%. Произошло это в основном за счёт роста популярности «Свободы», основной праворадикальной партии, имеющей парламентские перспективы. Что касается прочих праворадикальных групп, то падение популярности Правого сектора произошло за счёт ухода части его сторонников в движение Д. Яроша, а также создания Национального корпуса.

В данных условиях в интересах радикалов было бы консолидировать свои усилия. Объединение радикальных партий гарантирует им прохождение в парламент на следующих выборах. Консолидация праворадикалов значительно упрочит их позиции в общественно-политической сфере Украины.

Объединение сил и попадание в парламент может способствовать их легитимации в глазах мирового сообщества. Представляется, что в интересах радикалов именно такой приход к власти (наиболее известным аналогом является конечно приход к власти в Германии А. Гитлера). Поскольку иным, революционным путём, радикалы не могут получить легитимную власть.

Консолидация радикалов выгодна им и потому, что по отдельности у них весьма ограниченные перспективы в легальной власти. Лишь «Свобода» имеет потенциал для прохождения

в парламент. Объединение Яроша, «Правый сектор» и «Национальный корпус» по отдельности имеют мало шансов на легитимацию своего влияния путём попадания в парламент.

Однако консолидации радикалов, что объективно было бы им выгодно, препятствует ряд факторов. Во-первых, речь идёт о вождизме, когда каждый руководитель радикальной группировке мнит себя единственным фюрером. Этот фактор затрудняет консолидацию радикалов, ведь потребует увеличения прав и полномочий одних за счёт других.

Во-вторых, различные финансовые потоки и различные группы, стоящие за каждым из радикальных объединений. Согласно информации СМИ, «Национальный корпус» контролируется напрямую министром внутренних дел А. Аваковым. «Правый сектор», якобы, завязан, на финансово-промышленную группу И. Коломойского. «Свобода», по слухам, выражает интересы западноукраинских бизнесменов.

Соответственно если объединение радикалов на базе общности идеологии ещё возможно, то объединение различных групп власти куда сомнительнее. Это поставит вопрос не только о распределении финансовых потоков, так и контроле над мощной группировкой радикалов. В этих условиях тот, кто станет единолично контролировать всех (или большинство) радикалов, может воспользоваться этим для захвата власти в стране.

Консолидации радикалов также препятствует власть. Консолидация радикалов усилит их позиции и создаст мощное вооружённое крыло, в целом, оппозиционно настроенное к действующей власти.

Именно с этим связана игра власти на радикальном поле. Во-первых, с ростом популярности радикальных идей и партий, власть, испытывающая кризис доверия со стороны общества, пытается увеличить свой рейтинг за счёт радикальной повестки.

Во-вторых, игра на поле радикалов позволяет власти ослабить радикальные объединения. В объединениях и партиях радикалов, нынешняя власть видит для себя основную угрозу,

поскольку помимо популярности в обществе, эти силы располагают большим количеством вооружённых сторонников, имеющих опыт боевых действий.

Помимо игры на поле радикалов, власть будет всячески маргинализировать радикалов, с целью их раздробления и снижения популярности. Раздробленность радикалов не позволит объединить им финансовые, организационные и боевые ресурсы. Это объективно в интересах власти.

Текущее упрочение положения праворадикалов объясняется также их стабильным финансированием. Приведём возможные варианты финансирования радикальных организаций.

Общим способом финансирования для большинства праворадикальных организаций являются оплаченные акции. Так, по материалам газеты «Вести», бизнес активно сотрудничает с разного рода радикальными группировками, которые имеют в распоряжении определенное количество кадров.

По словам источника «Вестей» в одной из праворадикальных групп, многие организации продают свой админресурс для поддержки тех или иных акций. Небольшая акция без драк и провокаций, численностью до 50 человек, обходится заказчикам до 100 тыс. грн (\$4 тыс.).

«Если же говорить о масштабных акциях с потасовками, то цена возрастает в несколько раз. Видеосъемка, которая потом выкладывается в интернет, стоит около \$500, спикер, выкрикивающий призывы, – \$100, охрана митинга – по 500 грн человеку, а нужно человек десять. Если акция полностью проплачена, она будет стоить примерно \$10 тыс.», – отмечает собеседник.<sup>280</sup>

Помимо участия в общественных акциях, радикалы зарабатывают деньги «крышеванием» легального и нелегального бизнеса. Например, речь идёт о казино, борделях,

---

<sup>280</sup><http://vesti-ukr.com/strana/248059-100-tysjach-i-ty-separatist-radikaly-poshli-vojnoj-na-mahaziny>

торговле наркотиками и т.д. Помимо этого праворадикалы получают доход от контрабанды, похищения людей, охране предприятий, силовом сопровождении бизнес-процессов и т.д.<sup>281282</sup>

Что касается криминальных заработков каждой радикальной группировки, мы располагаем следующими данными. Согласно статье донецкого журналиста и активиста «Евромайдана» Артема Фурманюка, «Национальный корпус» работает под полным контролем Арсена Авакова, а полк «Азов» – это якобы «частная армия» лидеров «Народного фронта». В статье утверждается, что «Национальный корпус» обеспечивает безопасность предприятий, как на Донбассе, так и в других регионах страны, обеспечивают силовое обеспечение финансово-экономической деятельности группы министра внутренних дел.<sup>283</sup>

По сообщениям СМИ, одним из основных спонсоров «Свободы» является Игорь Кривецкий. Его с О. Тягнибоком связывает давняя дружба. По информации СМИ, И. Кривецкий в 1990-е был тесно связан с львовским криминальным миром, в 2000-е фигурировали коррупционные схемы, якобы связанные с ним.<sup>284</sup>

Что касается «Правого сектора», то о его финансировании ходит масса самых разных слухов. Помимо традиционного «заработка» радикалов, бюджет «Правого сектора», по слухам, формировали и представители бывшей власти В. Януковича, и

---

<sup>281</sup> <https://strana.ua/articles/analysis/45546-ot-pozhertvovaniy-do-reketa-ili-chem-zanimayutsya-lyudi-v-balaklavah-pod-kryshej-silovikov.html>

<sup>282</sup> <http://nv.ua/publications/pravyj-sektor-poterjal-dmitrija-jarosha-i-pogrjaz-v-skandalah-i-rekete-94608.html>

<sup>283</sup> <http://sled.net.ua/node/35522>

<sup>284</sup> <http://skelet-info.org/igor-kriveckij-kriminalnye-sponsory-svobody/>

В. Медведчук, и региональные кланы, такие как группы В. Балог и И. Коломойского.<sup>285286</sup> Среди особо ярких эпизодов «заработка» «Правого сектора» можно назвать эпизод с блокадой Крыма, когда радикалы якобы брали деньги за пропуск фур в Крым.<sup>287</sup>

Рост популярности праворадикальных сил, укрепление их финансового положения ожидаем, и объясняется продолжающимися боевыми действиями на Донбассе и ухудшением социально-экономической ситуации в стране. В случае ухудшения ситуации в стране, помимо «Свободы», движения Д. Яроша и Правый сектор будут иметь реальные парламентские перспективы. Если же они смогут объединиться, они станут угрозой власти не только в традиционно силовой форме, но и в общественно-политической тоже.

Что касается леворадикальных и исламистских объединений, то они не представлены в общественной и политической жизни Украины.

---

285

[http://ipress.ua/news/pravyy\\_sektor\\_finansuietsya\\_simieyu\\_abo\\_medvedchukom\\_nardep\\_56855.html](http://ipress.ua/news/pravyy_sektor_finansuietsya_simieyu_abo_medvedchukom_nardep_56855.html)

<sup>286</sup> [https://dt.ua/POLITICS/nardep-baloga-ziznavsya-u-finansuvanni-pravogo-sektoru-179689\\_.html](https://dt.ua/POLITICS/nardep-baloga-ziznavsya-u-finansuvanni-pravogo-sektoru-179689_.html)

<sup>287</sup> <http://politobzor.net/show-65466-pravyy-sektor-reket-pod-blagorodnym-predlogom.html>

## 7. Статистика преступлений на почве ненависти по вандализму, нападениям, убийствам, терактам.

По официальным данным Генеральной прокуратуры, в Украине за 2016 г. было совершено 58 преступлений по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости. Среди них 1 связано с насилием в семье, 41 преступление связано с нарушением равноправия граждан по вышеуказанным мотивам, 3 повреждения религиозных или культовых сооружений, 10 случаев осквернения или уничтожения религиозных святынь, 6 препятствование проведению религиозного обряда.<sup>288</sup>

Это существенный рост, ведь по данным Генеральной прокуратуры в 2015 г. в Украине было совершено 43 преступления на почве расовой, национальной или расовой нетерпимости. Однако этому может быть два объяснения.

Первое объяснение очевидное: украинское общество радикализируется. Как мы видели ранее, отношение к отдельным национальным меньшинствам крайне негативное и эта тенденция из года в год усиливается.

Второе объяснение: украинские правоохранители стали лучше регистрировать преступления на почве ненависти, т.е. совершенствуется учёт таких преступлений и растёт сознательность полицейских. Стандартной является практика, что будет показано ниже, когда нападение на чернокожего с расистскими выкриками или гея с гомофобскими выкриками, расследуется полицией как хулиганство, а не преступление на почве ненависти.

В то же самое время по данным Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, в её офис в 2016 г. пришло 303 уведомления о случаях дискриминации и нарушения равенства. Из них 87 по религиозным убеждениям, 38 по национальным, 21 по месту регистрации, 19 по инвалидности, 14 по состоянию

---

<sup>288</sup>[http://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir\\_id=112661&libid=100820](http://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=112661&libid=100820)

здоровья, 11 по сексуальной ориентации, 9 по языковому признаку, 5 по половому признаку, 4 по возрастному, 3 по имущественному, 1 по цвету кожи.

Также офисом омбудсмана проводился мониторинг медиа на предмет выявления случаев дискриминации. На основе этого мониторинга было открыто 69 инициативных производств, что на 23% больше по сравнению с прошлым годом.<sup>289</sup>

Сейчас же мы рассмотрим характерные примеры преступлений на почве ненависти.

### Антисемитизм

(данные Евроазиатского Еврейского конгресса<sup>290</sup>)

<b>Нападения на почве антисемитизма</b>		
24 августа	Харьков	Антисемитскому нападению подвергся израильский журналист Ицхак Хильдсхаймер, присутствовавший на праздновании 25-летия независимости Украины. По его словам, сзади его ударил молодой человек. Когда он обернулся, нападавший вскинул правую руку в нацистском приветствии. Журналист был в кипе, и он предполагает, что именно это послужило поводом к нападению.

<sup>289</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>290</sup> <http://ejc.org/page18/news56148.html>

7 октября	Житомир	Хасидский раввин Хабад-Любавич Мордехай Менахем Мендель Дойч, гражданин Израиля и Франции, приехавший в Житомир по семейным обстоятельствам, был найден без сознания на улице со следами нападения.
21 декабря	Умань, Черкасская обл.	Группа агрессивно настроенных людей ворвалась в синагогу, расположенную возле могилы р. Нахмана. Оскорбляя находящихся там молящихся, молодчики разбросали куски свинины, в том числе, оставили свиную голову, на которой была вырезан свастика. Антисемиты разлили в помещении также две бутылки краски, принесенные с собой, и брызгали в воздух из газовых баллончиков.
<b>Вандализм на почве антисемитизма (см. соответствующий раздел п.10)</b>		
<b>Публичные проявления антисемитизма</b>		
3 февраля	Луцк	В ходе обсуждения проблемы продажи алкоголя в ночные часы, заместитель главы городской администрации Луцка Сергей Григоренко (руководитель областной организации партии «Батькивщина»), заявил, что т.н. «разливайки» (т.е., точки по розничной продаже алкоголя, не

		придерживающиеся установленных правил) выполняют роль «новейших жидов» – владельцев шинков, которые, по мнению заместителя мэра, в прошлом спаивали украинцев.
20 февраля	Киев	Комментируя решение фракции «Самопомощь» о выходе из парламентской коалиции, народный депутат Роман Семенуха заявил, что «каганат олигархов окончательно захватил власть в Украине».
22 июля	Львов	Около 700 активистов собрались на акцию протеста под зданием Львовской областной государственной администрации. Обозленные на власть участники пикета держали в руках плакаты с надписями: «Вальцман – Порошенко, Коган – Турчинов, Кличко – Этинзон, Гройсман, Капительман – Тимошенко, Бакай – Яценюк, Тягнибок – Фротман», «Еврейское братство распродает Украину!» «В паспорте Ложкин – а как на самом деле?» «Нам нужна проукраинская власть!» и другие. Пикетчики требовали очистить власть от евреев. <sup>291</sup>

<sup>291</sup> <http://jewish.org.ua/ru/svinya-izrailyu-doklad-o-proyavleniyax-v-ukraine-antisemitizma/>

3 июля	Мариуполь	<p>В городе прошёл Марш Святослава, посвященный выдуманной дате победы Святослава над Хазарией. Основным организатором Марша выступил полк «Азов», насаждающий культ Святослава. В преддверии Марша антисемитским и неоязыческим Союзом славян по улицам города были размещены лайтбоксы с изображениями древнерусского князя и текстом «3 июля – День победы Святослава над иудейской Хазарией. Горжусь и помню!». <sup>292</sup></p>
--------	-----------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Всего за 2016 г. в Украине было зафиксировано 3 нападения на почве вандализма, 19 случаев антисемитского вандализма, 8 случаев публичного проявления антисемитизма. Можно предположить, что это далеко не полный перечень преступлений на почве антисемитизма, поскольку далеко не всегда правоохранительные органы фиксируют подобные дела, а правозащитники далеко не всегда имеют возможность зафиксировать преступление. Особенно это касается ситуации в регионах.

---

<sup>292</sup><http://eajc.org/page18/news56148.html>

## Сексуальные меньшинства

(по данным Правозащитного ЛГБТ-центра Украины<sup>293</sup>)

Нападения на почве ненависти к сексуальны меньшинствам		
3 января	Запорожье	Потерпевший познакомился с парнем на местном интернет-ресурсе для общения и возможно однополлого секса. В тот же день поздно вечером он пришел на обусловленное место встречи. Подъехала машина, потерпевший сел на переднее сидение. Водитель оказался в маске, а в салоне находился еще один человек, который закрыл глаза потерпевшему. После этого потерпевшему начали угрожать и вымогать денежные средства; при этом было использовано огнестрельное оружие (пистолет, представленным к шее). Потерпевшего вывезли на пустырь за городом и вывели из машины. Его оскорбляли, унижали в связи с сексуальной ориентацией, угрожали пистолетом в случае попыток сбежать. Отобрали телефон, забрали из сумки деньги. Потом ему сказали идти прямо и не обворачиваться. Кроме того, прозвучали угрозы, чтоб потерпевший никому не говорил о происшествии, иначе его ждет расправа.

<sup>293</sup> [http://gay.org.ua/publications/Nash-mir\\_ODIHR-2016.pdf](http://gay.org.ua/publications/Nash-mir_ODIHR-2016.pdf)

28 февраля	Одесса	<p>В центре Одессы были избиты член комитета ОдессаПрайда-2015 и ЛГБТ-активист. Как рассказал один из потерпевших, парни вдвоем возвращались из караоке, когда на них напали неизвестные: «В 4.20 где-то на нас напали, выкрикивая: «П***!», «Таких, как вы, мочить надо!», – и долго били. Мы пытались защищаться, кричать, но в это время – ни машин, ни людей. Добежали до магазина. Потом нас еще продолжили бить в магазине, пытались вырвать у меня телефон, когда я начал набирать полицию». По словам потерпевшего, полиция приехала минут через 20, при этом нападавшие не спешили убегать: наряд взял их в том же квартале. «Нападавшие бравировали перед полицией тем, что они побили «п***», и говорили, что таких, как мы, мочить нужно, и что им не жалко заплатить штраф за такое благое дело», – пишет один из потерпевших. В больнице у обоих активистов были зафиксированы ушибы, гематомы, а у одного из них еще и разорванная губа</p>
13 марта	Киев	<p>2 гея пошли в супермаркет в одном из спальных районов города. На кассовой зоне двое молодых людей начали кричать им «п***» и</p>

		<p>другие оскорбления. Люди, находящиеся в супермаркете, стали на их сторону. Однако после этого инцидента геи пошли в подземный переход, в котором на них напали агрессивные люди из супермаркета. Геев избили. Стоит отметить, что в сентябре 2015 г. потерпевший уже подвергался нападению на почве гомофобии со стороны неизвестных</p>
Май	Запорожье	<p>Потерпевший не ночевал дома, в связи с чем бабушка, с которой он проживает в одной квартире, вызвала полицию. В ходе общения потерпевшего с полицией возникла словесная перепалка и его забрали в отделение полиции. По пути один из полицейских сказал, что его подозревают в гомосексуальной ориентации. Сообщили, что ему нужно будет «пройти экспертизу». Приехав в отделение, сотрудник полиции 12 провел потерпевшего в коридор и сообщил всем, что он привез «пидора» (при этом были слышны упреки и унижения других сотрудников). Полицейский унижал потерпевшего, оскорблял и избивал. Никто из сотрудников полиции не попытался это остановить. После потерпевшего записали на камеру с признанием, что он оскорбил сотрудника полиции,</p>

		<p>и отпустили. Реакция местных органов власти: Потерпевший позвонил на горячую линию МВС Украины, через час приехали следователи и начали отговаривать его от дачи показаний. На следующий день он обратился в полицию с тем, чтобы получить направление на судмедэкспертизу, однако полиция проигнорировала его просьбу. Потерпевший самостоятельно обратился в бюро судебно-медицинских экспертиз. Несколько позже заявление потерпевшего передали в отделение областной прокуратуры. Но следователь всячески избегает контакта с потерпевшим и отказался принимать заявление о том, что действия сотрудника полиции были совершены на почве ненависти.</p>
Июнь	Киев	<p>Потерпевший был участником мирного собрания КиевПрайд2016, состоявшегося в Киеве в июне 2016 г. После окончания открытого мероприятия (шествия) потерпевший и группа других участников КиевПрайда2016 обнаружили слежку. Желая переждать и не допустить столкновения с агрессивными группами, они некоторое время сидели на скамейке в парке. Подождав около полутора часов, приняли решение</p>

		<p>уходить по несколько человек. Как только потерпевший прошел немного, ощутил удар по затылку. Полностью события не помнит.</p>
<p>24 сентября</p>	<p>Винница</p>	<p>Потерпевший на своей неофициальной странице в сети Вконтакте познакомился с парнем, у которого была тоже неофициальная страница. Знакомство сразу же перешло в предложение встретиться и заняться сексом. После секса новый знакомый напал на потерпевшего. Начал кричать, что сейчас он накажет пидараса и что таких нужно убивать, наносил удары по голове, толкал на стену и на пол. Потерпевший давал как мог отпор. В драке нападавший схватил электрический чайник и ударил потерпевшего по голове, при этом рассек ему бровь. Последний пригрозил вызвать полицию и позвать на помощь, если нападавший не успокоится и не уйдет. Тот утихомирился и ушел.</p>

Стоит отметить, что всего за 2016 г., по данным правозащитного ЛГБТ-центра, в Украине было совершено 67 нападений на представителей секс-меньшинств. Все эти преступления однотипны по своей сути и являются нападениями на почве ненависти к сексуальным меньшинствам. С жертвой или знакомятся на тематических форумах, предлагая однополый секс, и,

после встречи, избивают. Или же на жертв нападают на улицах, например во время КиевПрайда или Марша равенства.<sup>294</sup>

**Преступления на почве расизма**  
(данные Евразийского Еврейского конгресса<sup>295</sup>)

16 февраля	Киев	В центре города группа молодых людей в балаклавах напали на молодого человека и его друга «кавказкой национальности». Последний успел забежать в магазин, а потерпевшему трое нападавших нанесли легкие телесные повреждения.
22 февраля	Киев	Возле продуктового магазина искатель убежища из Ирана подвергся нападению со стороны двух мужчин и женщины. Сначала приставшие к нему спросили о его этнической принадлежности и религии, затем начали оскорблять Коран и принялись избивать иранца. Пострадавший получил сотрясение головного мозга. <sup>296</sup>
4 марта	Киев	Поздно вечером в Киеве возле д. 146 по ул. Борщаговская было совершено нападение на трех темнокожих студентов Киевского политехнического института из Гвинеи. Они направлялись из общежития к бювету (артезианской скважине) набрать воды. На них напала группа из 7-8 человек в масках. По всей видимости, преступники специально

<sup>294</sup>[http://gay.org.ua/publications/Nash-mir\\_ODIHR-2016.pdf](http://gay.org.ua/publications/Nash-mir_ODIHR-2016.pdf)

<sup>295</sup> <http://eajc.org/page18/news56148.html>

<sup>296</sup><http://eajc.org/data/file/0216Ukr.pdf>

		караулили у общежития для иностранных студентов кого-нибудь, на кого можно напасть. Одному из гвинейцев удалось убежать, другому были нанесены неглубокие порезы, третьему брызнули из баллончика со слезоточивым газом.
24 марта	Киев	Совершено нападение на искателя убежища из Сомали. Он сидел на остановке, когда двое мужчин выходили из «маршрутки», и один из них брызнул в лицо жертве из баллончика с газом. Пострадавший выскочил вслед за нападавшими и попробовал догнать их, но почувствовал сильное жжение в глазах и на коже и прекратил преследование. <sup>297</sup>
8 апреля	Киев	На станции метро «Лесная» произошло нападение на гражданина Нигерии. Хулиган сначала облил африканца грязной водой из ведра уборщицы, а потом начал бить этим ведром. Еще один мужчина не принимал участие в избиении, но стоит рядом. В процессе избиения жертву оскорбляли, в частности, назвав «обезьяной». <sup>298</sup>
28 августа	Ужгород	Группа неизвестных из 4–5 человек напала на большую ромскую семью собиравшуюся за стол во дворе собственного частного дома. Один из нападавших достал травматический пистолет и произвел из него несколько выстрелов. Дома в тот момент находились двое

<sup>297</sup><http://eajc.org/data/file/0316Ukr.pdf>

<sup>298</sup><http://eajc.org/data/file/0416Ukr.pdf>

		мужчин, а также женщины и дети. Нападавшие ворвались в ворота, выкрикивали ругательства и угрозы физической расправы, несколько раз ударили руками, ногами и рукоятью пистолета одну женщину. Пострадали также еще одна женщина и отец семейства. <sup>299</sup>
30 октября	Чернигов	Произошло нападение на ромского активиста, руководителя организации «Бахталодром» Михаила Билявского. Около 18 часов на остановке общественного транспорта к нему подошел неизвестный мужчина, который стал оскорблять активиста и угрожать ему и всем «цыганам» города, а затем достал нож. Началась драка, в ходе которой нападавший оцарапал жертве ножом лицо. М. Билявский сумел забежать в магазин и таким образом спастись от дальнейшей расправы. <sup>300</sup>

Всего в 2016 г. в Украине было зафиксировано 13 нападений на расистской почве.

Если же суммировать данные НПО, мы получаем следующую статистику преступлений против меньшинств в 2016 г.: 83 нападения, 19 случаев вандализма, 9 случаев публичного проявления вражды.

НПО зафиксировали большее количество преступлений против меньшинств, нежели правоохранительные органы по той причине, что довольно часто правоохранители регистри-

<sup>299</sup><http://eajc.org/data/file/0816Ukr.pdf>

<sup>300</sup><http://eajc.org/data/file/1016Ukr.pdf>

руют преступление на почве ненависти к меньшинству как бытовое преступление. Также следует учитывать, что после победы Евромайдана в 2014 г., в правоохранительных органах увеличилось влияние праворадикалов, которые негативно относятся к меньшинствам. Всё это способствует занижению официальной статистики преступлений против меньшинств.

Схожая ситуация с Уполномоченным по правам человека. Например, в 2016 г. офис Омбудсмана, как уже указывалось выше, зафиксировал 11 случаев дискриминации и нарушения равенства по принципу сексуальной ориентации и 1 случай на почве ненависти по признаку цвета кожи. В то же время по приведённым выше данным НПО только нападений на по этим причинам было 67 и 13 соответственно.

Как следует из приведённых фактов и статистики, количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти в Украине за прошедший год увеличилось приблизительно на четверть. Это может иметь два объяснения: как самоочевидным ростом преступлений в этой сфере, что объяснимо с учётом радикализации украинского общества, так и улучшением работы компетентных органов, которые лучше фиксируют преступления на почве ненависти.

## **8. Межэтнические и межрелигиозные столкновения на протяжении обозначенного периода.**

### **Межрелигиозные столкновения**

#### **Крестный ход**

Основным религиозным событием, дающим исчерпывающее представление о межрелигиозных столкновениях в Украине является ситуация вокруг Крестного хода, который организовывала Украинская православная церковь Московского патриархата (УПЦ МП). Крестный ход был приурочен к годовщине Крещения Руси.

Крестный ход сопровождался беспрецедентным давлением со стороны радикалов.

В Одессе радикалы препятствовали выезду в Киев автобусов с желающими принять участие в Крестном ходе и угрожали сжечь живьем верующих. При этом правоохранные органы бездействовали.<sup>301</sup>

Поступали сообщения о минировании маршрута Крестного хода. Полицией была обнаружена граната, похожие на взрывные устройства предметы и канистру, в которой, предположительно, находилось взрывчатое вещество. Правоохранители уничтожили взрывные устройства. Никто не пострадал.<sup>302</sup>

Добровольческий батальон «ОУН» организовал несколько блокпостов на Житомирской трассе и возле Борисполя в ожидании Крестного хода УПЦ, участники которого намерены 27 июля войти в Киев. Командир батальона угрожал участникам Крестного хода и обещал не пустить их в Киев.<sup>303</sup> Однако по итогу полиции удалось устранить радикалов.

Церковные иерархи других конфессий также не остались в стороне. Архиепископ Украинской православной церкви Киевского патриархата Евстратий (Зоря) заявил, что «основная цель крестного хода – продемонстрировать влияние Московского патриархата в Украине и объединить своих сторонников вокруг руководства этой церкви». И добавил, что Крестный ход в Киеве будет не за мир, а за «русский мир»<sup>304</sup>

Предстоятель УГКЦ блаженнейший Любомир Гузар в интервью, организованном департаментом информации УГКЦ, назвал Крестный ход, организованный Украинской

---

<sup>301</sup><http://rian.com.ua/story/20160727/1013819348.html>

<sup>302</sup><http://rian.com.ua/video/20160726/1013770760.html>

<sup>303</sup><http://rian.com.ua/society/20160725/1013699998.html>

<sup>304</sup><http://rian.com.ua/analytics/20160726/1013757356.html>

православной церковью, «цинизмом, хуже которого трудно что-то представить».<sup>305</sup>

Стоит отметить, что непосредственно во время Крестного хода в Киеве власти удалось избежать агрессии со стороны радикалов. 100-тысячное шествие верующих по Киеву обошлось без провокаций и сопровождалось беспрецедентными мерами безопасности.<sup>306</sup>

После проведения Крестного хода, власть продолжила оказывать давление на его организаторов. Так, член коллегии МВД Украины, советник министра и депутат от «Народного фронта» Антон Геращенко заявил, что деятельностью Союза православных журналистов должны заняться СБУ и даже Служба внешней разведки Украины. Он также добавил, что "проект «Миротворец» уже внес эту организацию в план для пристального изучения ее роли в попытке разжигания межрелигиозной вражды в Украине.<sup>307</sup>

### **Борьба за храмы**

Одной из основных форм противостояния различных христианских конфессий в Украине является борьба за храмы и приходы. Часто эта борьба сопровождается жёсткими столкновениями верующих. Рассмотрим несколько примеров подобных борьбы.

Начиная с весны 2015 г. в селе Ирлява Закарпатской области происходит конфликт между прихожанами Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП) и Украинской греко-католической церковью (УГКЦ). По заявлениям УПЦ МП, греко-католики трижды взламывали замки и пробовали захватить храм, а после неудач, перешли к судебным попыткам отобрать храм.

---

<sup>305</sup><http://rian.com.ua/analytics/20160726/1013757356.html>

<sup>306</sup><http://rian.com.ua/analytics/20160728/1013865870.html>

<sup>307</sup><http://rian.com.ua/analytics/20160801/1014060531.html>

Закон стоит на стороне православной Существует решение Высшего административного суда, который по итогу всех судебных тяжб с греко-католиками зафиксировал факт нарушения Конвенции «Об основных правах и свободах граждан»: «не доступ к правосудию религиозной общины УПЦ». То есть суд увидел и зафиксировал нарушения прав православной общины. Поскольку решение окончательное и обжалованию не подлежит, по состоянию на 2016 г., конфликт находится в холодной стадии.<sup>308</sup>

Начиная с лета 2015 г. в селе Куты на Тернопольщине происходит конфликт между УПЦ МП и УПЦ КП за контроль над храмом. Храм принадлежал УПЦ МП, однако некоторая часть жителей села решили переподчинить церковь УПЦ КП. С тех пор они, при силовой поддержке радикалов, неоднократно срывали богослужения, препятствовали проходу верующих в храм, угрожали прихожанам и т.д. Аналогичные случаи имели место 3, 8 и 10 января.<sup>309</sup>

21 августа на своей странице в Фейсбуке Святослав Сапсан, участник регионального отделения Всеукраинской организации «Тризуб» имени Степана Бандеры признался, что Правый сектор (в основе которого всё тот же «Тризуб») захватывал храмы УПЦ МП на Тернопольщине: «В связи с опасностью, которая идет от УПЦ МП мы, украинские националисты, не можем стоять в стороне. Поэтому мы боремся против кремлевских агентов в рясах. Нашими действиями был возвращен украинской церкви не один приход в Тернопольской области».<sup>310</sup>

---

<sup>308</sup><http://uoj.org.ua/publikatsii/chastnoe-rassledovanie/v-borbe-za-khram-upts-greko-katoliki-khoteli-privatizirovat-kladbishche>

<sup>309</sup><http://uoj.org.ua/spetsproekty/zashchita-very/mirne-reyderstvo-ki-vskogo-patr-arkhatu-na-priklad-konfl-ktu-v-kutakh9665>

<sup>310</sup>[http://uoj.org.ua/novosti/sobytiya/radikaly-iz-pravogo-sektora-priznalis-v-zakhvatakh-khramov-upts-v-ternopolskoy-oblasti?sphrase\\_id=33980](http://uoj.org.ua/novosti/sobytiya/radikaly-iz-pravogo-sektora-priznalis-v-zakhvatakh-khramov-upts-v-ternopolskoy-oblasti?sphrase_id=33980)

12 июня бойцы Правого сектора в интересах УПЦ КП захватили храм УПЦ МП в с. Колосовая Тернопольской области. При этом пострадал один человек.<sup>311</sup>

Аналогичный случай произошёл 21 сентября в с. Катериновка Тернопольской области. Тогда около 30 бойцов Правого сектора попробовали отобрать храм у общины УПЦ МП. В результате пострадало 18 человек, 1 женщина получила отравление неизвестным газом.<sup>312</sup>

Мы делаем вывод о перманентном конфликте между УПЦ МП с одной стороны и УПЦ КП и УГКЦ при поддержке праворадикалов с другой. Борьба происходит преимущественно в Западной Украине и сопровождается захватами храмов радикалами, угрозами и избиениями прихожан УПЦ МП. Власть старается разнимать конфликтующие стороны, однако не наказывает радикалов. Мы рассчитываем, что это продолжится и впредь.

### **Конфликты православных и язычников**

Относительно новой формой религиозного противостояния в Украине является конфликт между христианством, в первую очередь – православием, и язычниками. Известное напряжение существовало и ранее, однако именно в последние годы это приобрело вполне отчётливый характер. Связано это с началом войны на Донбассе, в которой язычники смогли оформиться как вооружённая сила.

В частности, в расследовании Страны.юа приводятся два примера действий язычников против православных объектов.

---

<sup>311</sup><http://vesti-ukr.com/strana/152705-opublikovany-foto-zahvata-hrama-upc-radikalami-ternopolskoj-oblasti>

<sup>312</sup><http://www.segodnya.ua/ukraine/silovoy-zahvat-hrama-v-katerinovke-boytsy-pravogo-sektora-s-dubinkami-15-postradavshih-i-bezumnyaya-vrazhda-652041.html>

По его словам собеседника автора материала из Гражданского корпуса «Азов», гражданской части полка «Азов», «азовцы» лично причастны к неоднократным сносам мемориального креста в центре Мариуполя, которые регулярно случаются перед шествиями полка в этом городе. «Этот проклятый крест на площади Свободы ломают наши пацаны из гражданского корпуса. Если попы его еще раз установят, снова спилят. Это враждебный Украине символ. Христианская вера навязана украинцам извне. И сейчас христианство используется Кремлем для того, что бы затуманить разум украинцев – славян. Разницы особой нет – московский это патриархат, или киевский. Все равно с помощью попов украинцам навязывают линию поведения, угодную России», – рассказал «азовец» корреспонденту Страны.юа.

Как следует из приведённого отрывка, язычники не разделяют православие по принадлежности к тому или другому патриархату (традиционной линии раскола в Украине), а противопоставляют себя коллективному православию.

Также источник Страны.юа указывал на причастность язычников из организации «Белый молот» к обливанию краской памятника равноапостольному князю Владимиру, крестителю Руси. Аналогичную версию выдвигают и источники в правоохранительных органах.<sup>313</sup>

Подтверждающим фактом значительного влияния язычников в Азове является возведение на базе полка Азов в Мариуполе капища Перуна. Подаётся это как возвращение к славянским традициям.<sup>314</sup>

В данный момент перспектива открытого и масштабного конфликта неочевидна, однако тлеющий религиозный конфликт между двумя православными конфессиями

---

<sup>313</sup><https://strana.ua/news/36559-v-atakah-na-pamyatnik-knyazyu-vladimiru-v-kieve-podozrevayutsya-neoyazychniki.html>

<sup>314</sup><http://azov.press/ukr/azov-poverta-slov-yans-ki-tradicii---na-bazi-polku-v-mariupoli-vstanovleno-obraz-peruna>

потенциально может обрести третью грань в виде язычников, имеющих опыт участия боевых действий и соответствующую организационную структуру.

## Межэтнические столкновения

### Ромы

В Одесской области в с. Лоциновка (Измаильский район) убийство ромом 8-летней девочки спровоцировало массовые беспорядки, а община потребовала выселить ромов из поселка.

Тело ребенка со следами насильственной смерти было найдено 27 августа в заброшенном доме на окраине населенного пункта. Полиция установила подозреваемого, который оказался 20-летним ромом, проживающий в Лоциновке.

После задержания подозреваемого в селе вспыхнули массовые беспорядки. Подозреваемый в преступлении оказался ромом и местные жители громили ромские дома. В частности, толпа из более трехсот человек начала громить дома соседей - местных ромов, которые заблаговременно покинули Лоциновку. Погромщики остановились только после вмешательства местных властей. На протяжении почти недели ситуация в селе оставалась напряжённой.

На сходе 28 августа **община потребовала выселить из населенного пункта всех ромов**, проживающих в Лоциновке. Жители села потребовали от присутствующих депутатов сельсовета провести экстренную сессию, которая поддержала бы решение собрания села. Соответствующее сессию было проведено сразу же, депутаты сельсовета поддержали решение общины.

С целью обеспечения правопорядка, в село прибыли бойцы спецназа. Также для коммуникации с представителями местной общины, в село прибыли представители районной и областной власти. Полицией **по факту повреждения или**

**уничтожения имущества жителей, по ст.194 УК Украины было открыто уголовное производство.**<sup>315</sup>

## **Венгры**

В Ужгороде 13 марта бойцы «Правого сектора», полка «Азов» и националистического объединения «Карпатская сечь» провели шествие против политических сил Венгрии, которые «пытаются оторвать Закарпатье от Великой Украины».

«Чтобы отдать дань уважения мужественным стражам Карпатских гор, сюда съехались националисты со всей страны», – говорится в сообщении организаторов мероприятия. Мероприятие было посвящено 77-летию провозглашения независимости Карпатской Украины. Активисты со свечами и факелами прошли от центра Ужгорода к кладбищу, где в братской могиле похоронены бойцы военизированных объединений 30-х гг.

Участники требовали освобождения «современных узников режима». «Кроме того, потомки карпатских сечевиков объявили о готовности противодействовать прислужникам венгерских оккупационных деятелей, которые и сейчас пытаются оторвать Закарпатье от Великой Украины», – подчёркивается в сообщении украинских националистов.

В мероприятии участвовали более 300 человек. Из опубликованного видео можно понять, что чаще всего активисты скандировали лозунг «Мадьяр на ножи!».

По данным переписи 2001 г., в Закарпатской области проживает 151 тысяча венгров, что составляет 12 процентов населения области. Радикальные венгерские политики не раз высказывались за активную защиту этнических венгров в регионе.<sup>316</sup>

---

<sup>315</sup><http://www.pravda.com.ua/rus/news/2016/08/28/7118910/>

<sup>316</sup><https://lenta.ru/news/2016/03/14/hungary/>

## 9. Факты околоспортивной ксенофобии в Украине.

Ксенофобия в околоспортивной среде является важным составным элементом всего комплекса радикализма и нетерпимости в Украине. Традиционно околоспортивная ксенофобия в Украине сконцентрирована вокруг футбольных фанатов.

Характерными являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги. Ниже мы приведём отдельные факты проявления ксенофобии в околоспортивной среде как внутри Украины, так и примеры ксенофобского поведения украинских болельщиков во время международных матчей.

### Отдельные факты околоспортивной ксенофобии в 2016 г. в Украине

20 марта 2016 г.	Во время футбольного матча 19-го тура украинской Премьер-лиги между «Карпатами» (Львов) и «Днепром» (Днепропетровск), болельщики «Карпат» выкрикивали расистские оскорбления в адрес чернокожего футболиста нигерийского происхождения Габриэля Окечукву (что характерно – игрока «Карпат»). Контрольно-дисциплинарный комитет <b>Федерации футбола Украины (ФФУ)</b> наказал «Карпаты» денежным штрафом, а также закрытием фанатского сектора на один матч. Руководство клуба всячески открещивалось от подобных обвинений. Так генеральный директор «Карпат» Юрий Дячук-Ставицкий выкрики в адрес Окечукву назвал спланированной акцией против клуба: «Такие выкрики позволили себе не
---------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	болельщики, а всего лишь пару идиотов, которые были на трибунах на матче с «Днепром». Уверен на 100 процентов, что это была спланированная акция, в которой участвовали пару человек. Прозвучали выкрики, которые были записаны на камеру, а потом видео растиражировали в интернете и среди журналистов». <sup>317</sup>
17 октября 2016 г.	Контрольно-дисциплинарный комитет ФФУ наказал «Динамо» (Киев) закрытием трех секторов домашнего стадиона на один матч. Причиной наказания стало систематическое использование и демонстрация символики, которая содержит нацистские символы и носит дискриминационный характер. <sup>318</sup>
22 октября 2016 г.	Во время футбольного матча 12-го тура украинской Премьер-лиги между «Волынь» (Луцк) и «Днепром» (Днепропетровск), болельщики «Волыни» отметились нацистскими приветствиями и скандированием нацистских лозунгов. За это ФФУ оштрафовала клуб двумя матчами без зрителей. <sup>319</sup>
27 октября 2016 г.	ФФУ оштрафовала «Карпаты» (Львов) одним матчем без зрителей и наложила штраф в 250 тыс. грн (8,3 тыс. евро) за расистские выкрики фанатов клуба в адрес футболиста

<sup>317</sup>[https://zn.ua/SPORT/ffu-nakazala-karpaty-za-rasistskie-vykriki-bolelschikov-209436\\_.html](https://zn.ua/SPORT/ffu-nakazala-karpaty-za-rasistskie-vykriki-bolelschikov-209436_.html)

<sup>318</sup><http://sport.bigmir.net/football/ukraine/1779298-KDK-FFU-nakazal-Dinamo-zakrytiem-treh-sektorov-NSK-Olimpijskij>

<sup>319</sup><https://prosport-ru.tsn.ua/sport/zig-hayl-za-hto-nakazali-volyn-737480.html?action=sort&sort=first&slice=0&limit=20>

	бразильского происхождения «Днепра» (Днепропетровск) А. Пико. <sup>320</sup>
4 ноября 2016 г.	Международная федерация футбола (ФИФА) оштрафовала Федерацию футбола Украины на 15 тыс. швейцарских франков за вывешенный на матче отбора к ЧМ-2018 года Украина - Косово красно-черный флаг на трибуне стадиона в Кракове. Как известно красно-черный флаг находится в списке запрещенных FARE (сеть, которая борется против расизма и ксенофобии в европейском футболе). <sup>321</sup>
19 декабря 2016 г.	Дисциплинарный комитет ФИФА оштрафовал Федерацию футбола Украины на 60 тысяч швейцарских франков (примерно €56 тысяч) за «дискриминационные скандирования» болельщиков во время товарищеского матча <u>Украина – Сербия</u> . Во время матча украинские болельщики сожгли сербский флаг, а также выкрикивали нацистские лозунги. <sup>322</sup>

Как уже отмечалось выше, характерными примерами ксенофобии в околоспортивной среде Украины являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги. По сравнению с прошлым годом, это никуда не делось.

<sup>320</sup>[https://football24.ua/karpati\\_dinamo\\_i\\_chornomorets\\_zhorstko\\_pokarani\\_za\\_povedinku\\_vbolivalnikiv\\_\\_shtrafi\\_mayzhe\\_povne\\_zakrittya\\_stadionu\\_ta\\_zaboro\\_na\\_viyizdu\\_n345240/](https://football24.ua/karpati_dinamo_i_chornomorets_zhorstko_pokarani_za_povedinku_vbolivalnikiv__shtrafi_mayzhe_povne_zakrittya_stadionu_ta_zaboro_na_viyizdu_n345240/)

<sup>321</sup><https://focus.ua/sport/360063/>

<sup>322</sup><http://football.sport.ua/news/329228>

Однако мы можем выделить два положительных изменения, выгодно отличающих 2016 г. от 2015 г. Во-первых, нам не удалось обнаружить фактов физического насилия болельщиков на почве расовой ил и национальной ненависти. Это, конечно, не означает, что таких фактов не было, однако по сравнению с 2015 г., когда был зафиксирован целый ряд жестоких избиений болельщиками чернокожих, 2016 г. прошёл относительно мирно.

Во-вторых, Федерация футбола Украины стала больше наказывать клубы за проявления ксенофобии со стороны болельщиков. Также ФФУ провела антирасистскую кампанию в прессе. Конечно же всё это не гарантирует немедленного избавления от ксенофобии, однако известный прогресс уже есть.

Мы можем сделать вывод, что в 2016 г. в Украине наблюдался значительный уровень ксенофобии в околоспортивной среде. Она находила своё выражение в расистских оскорблениях, нацистских приветствий, лозунгов и символов. Ксенофобия в околоспортивной среде проявлялась преимущественно со стороны футбольных болельщиков. Федерация футбола Украины провела ряд мер, направленных на снижение уровня ксенофобии в этой среде. В частности, была проведена антирасистская кампания с привлечением ведущих футболистов Украины. Также расширилась практика наказания клубов за неподобающее поведение их болельщиков. Однако очевидно, что до полного искоренения ксенофобия в околоспортивной среде ещё далеко.

**10. Случаи героизация нацизма, нацистских коллаборационистов (как в обществе, так и со стороны властей), а также акты вандализма, связанные с этим, публичные акты сторонников коллаборационистов, открытие памятников коллаборационистам, случаи отрицания Холокоста или участия в нем местных коллаборационистов.**

### **Героизация нацистских коллаборационистов**

Ключевым элементом героизация нацистских коллаборационистов в Украине является ежегодный марш памяти дивизии СС «Галичина», которая была создана 28 апреля 1943 г. на Западной Украине и комплектовалась из украинцев.

В день создания, 28 апреля 2016 г., во Львове и Ивано-Франковске прошли марши памяти этой дивизии СС, в которых принимали участие ветераны дивизии и члены радикальных группировок.<sup>323</sup> Участники маршей почтили память бойцов дивизии СС, а также выкрикивали радикальные националистические лозунги.

Важно отметить, что в статьях о проведённом марше, ряд СМИ опускали принадлежность дивизии к СС, называя её просто «дивизия Галичина».<sup>324</sup> Это является явной манипуляцией, попыткой «обелить» дивизию и её бойцов от участия во Второй мировой войне на стороне нацистской Германии.

Попыткой даже не «обелить», а героизировать бойцов дивизии СС, являются высказывания праворадикалов. В частности, в одной из наиболее популярных праворадикальных группв социальной сети ВК «Патриоты Украины» (411 тыс.

---

<sup>323</sup><https://strana.ua/news/10848-molchalivyj-marsh-vyshivanok-v-chest-ss-galichiny-vo-lvove-ne-oboshelsya-bez-lozungov.html>

<sup>324</sup><http://gk-press.if.ua/v-ivano-frankivsku-projshov-marsh-pam-yati-dyvizi-galychyna/>,

[https://censor.net.ua/photo\\_news/386937/vo\\_lvove\\_proshel\\_marsh\\_velichiya\\_du\\_ha\\_posvyaschennyi\\_godovschine\\_obrazovaniya\\_divizii\\_galichina\\_fotoreportaj](https://censor.net.ua/photo_news/386937/vo_lvove_proshel_marsh_velichiya_du_ha_posvyaschennyi_godovschine_obrazovaniya_divizii_galichina_fotoreportaj)

чел.) открыто восторгаются бойцами дивизии СС, называя их героями Украины.<sup>325</sup>

Акции памяти дивизии СС «Галичина» проходят также и по другим поводам. 25 июля в Бродовском и Золочевском районах Львовской области прошли акции памяти, посвящённые погибшим в боях с Красной армией в 1944 г. бойцам дивизии СС. В акциях принимали участие также ветераны ОУН-УПА и члены радикальных националистических организаций.<sup>326</sup>

Важно отметить, что, как и в случае марша памяти дивизии СС «Галичина», из названия опускалась её принадлежность к СС, что является явной манипуляцией и попыткой «обелить» коллаборационистов.

Также в 2016 г. в Украине проводились публичные акты в честь Романа Шухевича, заместителя командира батальона Абвера «Нахтигаль», заместителя командира 201-го батальона штурманштафта и главнокомандующего УПА.

5 марта, в годовщину гибели Р. Шухевича, Гражданский корпус «Азов» провёл факельное шествие в его честь.<sup>327</sup> Накануне дня его гибели, Киевсовет почтил его память минутой молчания.<sup>328</sup>

Другая праворадикальная организация, Правый сектор, также почтила память Р. Шухевича. На официальной странице организации ВК было размещено поздравление по поводу его дня рождения. В нём Р. Шухевич восхваляется как борец за независимость Украины и прославляется как её герой.<sup>329</sup>

---

<sup>325</sup>[https://vk.com/wall-5525046\\_5869036](https://vk.com/wall-5525046_5869036)

<sup>326</sup><http://portal.lviv.ua/news/2016/07/25/na-lvivshhini-vshanuvali-pam-yat-zagiblih-u-brodivskomu-kotli>

<sup>327</sup><http://azov.press/ukr/smoloskipna-hoda-na-chest-pam-yati-general-horunzhogo-romana-shuhevicha>

<sup>328</sup><http://svoboda.org.ua/news/events/00018472/>

<sup>329</sup>[https://vk.com/wall-75895219?day=31122016&q=шухевич&w=wall-75895219\\_10906](https://vk.com/wall-75895219?day=31122016&q=шухевич&w=wall-75895219_10906)

Именем Р.Шухевича также назывались городские объекты. В частности, в городе Смила Черкасской области 30 мая в честь Р.Шухевича была названа улица.<sup>330</sup>

Также в Украине происходили попытки героизации других деятелей УПА. 1 января в ряде городов члены праворадикальных организаций устроили факельные шествия в честь дня рождения одного из лидеров УПА С. Бандеры.<sup>331332</sup>

В Киеве Московский проспект был переименован в честь С. Бандеры.<sup>333</sup>

### **Акты вандализма над памятниками героям Второй мировой войны**

Одновременно с героизацией нацистских коллаборационистов, в Украине наблюдаются факты осквернения памятников героев Второй мировой войны.

*19 января в Харькове неизвестные повредили памятник героям Великой Отечественной войны, сбив с него надпись «Воину-освободителю». Правоохранительные органы не нашли виновных. В прошлом году этот же памятник уже подвергался атакам вандалов. Тогда они нарисовали на нем крест и флаг Украины в виде сердца на монументе.*<sup>334</sup>

2 апреля вандалы надругались над могилами героев Второй мировой войны в Кировоградской области. Акт вандализма произошел недалеко от районного центра Новоархангельск Кировоградской области Украины. Неизвестные разрушили «Пограничный пантеон», где в братских могилах покоится прах 200 бойцов и командиров

---

<sup>330</sup><http://azov.press/ukr/u-smili-z-yavilasya-vulicya-shuhevicha>

<sup>331</sup>[http://vgolos.com.ua/photo/u\\_lvovi\\_smoloskypnoyu\\_hodoyu\\_vshanuvaly\\_pamyat\\_stepana\\_bandery\\_foto\\_203251.html](http://vgolos.com.ua/photo/u_lvovi_smoloskypnoyu_hodoyu_vshanuvaly_pamyat_stepana_bandery_foto_203251.html)

<sup>332</sup><http://vesti-ukr.com/kyiv/130504-fakelnoe-shestvie-2016-ustanovilo-antirekord-poslednih-let>

<sup>333</sup><http://kmr.gov.ua/uk/content/moskovskyy-prospekt-nosytyme-imya-stepana-bandery>

<sup>334</sup><http://www.ntv.ru/novosti/1596616/>

пограничных отрядов и воинских частей, погибших в июле-августе 1941 г. в окружении районе Зеленой Браны.<sup>335</sup>

5 сентября в Киеве вандалы разрисовали и повалили памятник советской партизанке Зое Космодемьянской.<sup>336</sup>

29 сентября в Киеве осквернили сразу два памятника героям Второй мировой войны. На мемориальной доске Александру Кронику, военачальнику, бравшему в апреле 1945-го Кенигсберг, написали «кат» (палач). На мемориальной доске Сидора Ковпака, советского партизана, написали «убийца».<sup>337</sup>

### **Попытка помешать празднованию Дня Победы**

В 2016 г., как и в предыдущем, наблюдались попытки помешать празднованию Дня Победы. Подобные действия наблюдались как со стороны власти, так и со стороны праворадикалов. Рассмотрим конкретные примеры таких действий:

Киев	За день до праздника, 8 мая, праворадикальные деятели призывали не допустить проведения в Киеве акции Бессмертный полк. Данная акция направлена на почтение памяти предков, участвовавших во Второй мировой войне, и проходит во множестве стране мира. В то же время праворадикалы угрожали физической расправой организаторам и участникам данной акции. Правоохранительные же органы заявляли о недопущении провокаций, однако почему-то обвиняли в них «пророссийские силы и организации». <sup>338</sup>
------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>335</sup><http://antifashist.com/item/ukrainskie-vandaly-nadrugalis-nad-mogilami-geroev-velikoj-otechestvennoj-vojny-v-kirovogradskoj-oblasti.html>

<sup>336</sup><https://lenta.ru/news/2016/09/05/vandals/>

<sup>337</sup><http://www.kp.ru/daily/26588/3603612/>

<sup>338</sup><https://strana.ua/news/12013-nacionalisty-ugrozhayut-drakoj-uchastnikam-bessmertnogo-polka.html>

	<p>Акция «Бессмертный полк» по итогу состоялась. Однако полиция попыталась заблокировать часть участников этой акции в Киево-Печерской лавре, где у них был назначен сбор. После молебна правоохранители заблокировали снаружи двери, не выпуская из здания горожан. Однако активисты смогли прорваться через кордон и присоединится к «Бессмертному полку».</p> <p>Со стороны радикалов же происходили попытки провокаций. На участников праздника нападали праворадикальные деятели, отбирали георгиевские ленточки, обливали зелёной краской, в т.ч. и ветеранов. У праворадикалов наблюдалась символика дивизии СС «Галичина», другие нацистские символы.</p>
Винница	<p>На Европейскую площадь перед началом официального праздника пришло два десятка человек с красным знаменем и георгиевскими лентами на груди. К ним подошли винницкие радикальные активисты, которые отобрали данную символику и сожгли её в Вечном огне.<sup>339</sup></p>
Николаев	<p>Во время празднования Дня Победы произошли стычки из-за красного знамени, который выставили участники марша Бессмертного полка, в котором приняли участие ветераны, представители левых и пророссийских организаций. Несколько участников марша сначала надели георгиевские ленты, но после общения с полицейскими, которые призывали людей не</p>

<sup>339</sup><https://strana.ua/news/12170-v-vinnice-radikaly-sozhgli-georgievskie-lenty-na-vechnom-ogne.html>

	<p>провоцировать конфликтную ситуацию, сняли их.</p> <p>Позже движение колонны остановили люди с символикой «Азова». Их возмутило наличие в колонне красных флагов и символики советских времен. Между сторонами завязалась драка. Один из участников шествия получил телесные повреждения. Полиция разняла конфликтующие стороны и не допустили нарастание конфликта.<sup>340</sup></p>
<p>Мариуполь</p>	<p>В полдень люди пенсионного возраста с георгиевскими ленточками на груди собрались около сгоревшего здания УВД. Они принесли туда цветы в память о погибших милиционерах и привязали шарики.</p> <p>Позже у здания собрались около 15 человек с украинскими флагами. Они сорвали с возложенных цветов георгиевские ленты и освободили здание от шариков. Между представителями этих двух групп началась словесная перепалка.</p> <p>До столкновений между противостоящими не дошло, так как в ссору вмешалась полиция. Обе группы покинули территорию у здания сгоревшего МДВ и пошли к памятнику Жертвам фашизма.</p> <p>Уже там, несколько молодых людей начали бросать яйца в группу пенсионеров, одежда которых была украшена оранжево-красными лентами. В этот момент полицейские снова</p>

<sup>340</sup><https://strana.ua/news/12145-v-nikolaeve-podralis-za-krasnoe-znamya.html>

	вступились за пожилых людей и успокоили праворадикалов. <sup>341</sup>
Харьков	<p>Во время возложения цветов к Мемориалу Славы произошли стычки. Колонна участников возложения формировалась из нескольких частей. Впереди шли ветераны, представители власти и молодежь с украинскими флагами.</p> <p>В конце колонны стали люди с красными флагами, знаменами Победы и портретами участников Второй Мировой войны. На некоторых из этих людей были прикреплены георгиевские ленты, ленты также были прикреплены к портретам участников войны.</p> <p>Между этими двумя лагерями произошло несколько драк, причиной которого было использование георгиевских лент и языка вражды.<sup>342</sup></p>
Одесса	В городе проходили стычки праворадикалов и горожан, желающих принять участие в праздновании Дня Победы. Причины конфликта всё те же: георгиевские ленты, использование языка вражды и провокационное поведение.

Стоит отметить, что полиция стремилась минимизировать риски провокаций и препятствовала или сглаживала конфликты между сторонами. Вместе с тем, в ряде

<sup>341</sup><https://strana.ua/news/12137-v-mariupole-radialy-pytalis-nakazat-pensionerov-za-vozdushnye-shary.html>

<sup>342</sup><https://strana.ua/news/12083-hronika-bessmertnogo-polka-v-kieve-9-maya-2016-obnovlyetsya.html>

случаев полиция устранялась от решения конфликтных ситуаций или молчаливо поддерживала праворадикалов.

По всей стране 9 мая было задержано около 100 человек. В Днепропетровске, в Николаеве, в Одессе по 14 человек, в Киеве около 10 человек, в Херсоне 2 человека.<sup>343</sup>

Подобное противодействие со стороны праворадикалов отмечанию Дня Победы является несомненной попыткой «переиграть» итоги Второй мировой войны, заставить украинцев прекратить отмечать праздник Победы и навязать им новых «героев». С дальнейшей радикализацией и поляризацией общества мы можем ожидать усиления конфликтных ситуаций в рамках вопроса отмечания Дня Победы.

### Вандализм над памятниками жертв Холокоста

Также в Украине происходят акты вандализма относительно памятников жертв Холокоста. Заключаются они в основном в обливании краской, нанесении антисемитских надписей и разрушении объектов памяти евреев, погибших во Второй мировой войне. В отличие от, например, почитания нацистских коллаборационистов, имеющих чёткую географическую привязку к Западной Украине, антисемитский вандализм проявляется как на западе страны, так и в центральной её части, и в столице. Приведём некоторые примеры:

13 январ я	На территории Мемориального еврейского кладбища в <b>Коломые</b> , Ивано-Франковская обл. неизвестные попытались поджечь охель (молитвенный павильон-часовню на могиле праведника) цадика Гиллеля Боруха Лихтенштейна, который был Главным раввином Коломыи в XIX в. Попытка оказалась
------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>343</sup><https://strana.ua/news/12161-v-den-pobedy-policiya-zaderzhala-100-chelovek.html>

	неудачной– зажигательная смесь не загорелась. Перед этим преступники сорвали четыре камеры наблюдения, расположенные на территории кладбища.
Ночь ю 7 марта	В <b>Киеве</b> неизвестными был подожжён веноч, который накануне был возложен министром юстиции Израиля Аелет Шакед к памятнику «Менора» в Бабьем Яре.
24 марта	В <b>Коломые</b> получил продолжение конфликт вокруг территории кладбища. Еврейские объекты на территории Мемориального кладбища опять подверглись атаке вандалов.
9 марта	В <b>Киеве</b> возле станции метро «Университет» проходил пикет под националистическими красно-черными знаменами, участники которого, по словам прохожих, выкрикивали антисемитские лозунги: «Долой жидов! Уезжайте из Украины, жида!».
15 апрел я	В <b>Полтаве</b> был совершен акт вандализма в отношении памятника жертвам нацизма «Скорбящая мать». Неизвестный вандал желтой краской нанёс на мемориал изображение свастики и надпись «Смерть жидам», а также зачеркнул надпись «Память о вас в наших сердцах».
5 мая	В <b>Киеве</b> в Бабьем Яре сожгли флаг Израиля. Произошло это в национальный день памяти и скорби еврейского народа, когда евреи всего мира вспоминают 6 миллионов жертв нацизма во Второй мировой войне.
18 авгус та	Ночью неизвестные осквернили синагогу в <b>Коломые</b> . По словам главы местной общины Якова Залищикера, личность вандалов пока неизвестна. О произошедшем сообщили в полицию. В ночь на 19 августа был причинен ущерб местному еврейскому кладбищу.

<p>6 октя- бря</p>	<p>В <b>Киеве</b> группа подростков сорвала флаг Израиля с фасада здания по ул. Липской, 10, в котором расположен ресторан «Иерусалим». Мимо ресторана проходила компания подростков, один из них забрался на парапет, сорвал флаг и начал его рвать», – рассказал заместитель директора ресторана. В администрации уточнили, что сотрудники полиции, прибывшие на место инцидента, зафиксировали факт вандализма. Спустя некоторое время стало известно о задержании подростка.</p>
<p>В ночь с 10 на 11 сен- тября</p>	<p>В <b>Киеве</b> был осквернен один из мемориальных камней, заложенных в Бабьем Яру вторым президентом Украины Л. Кучмой. Злоумышленники перечеркнули памятную надпись и нарисовали свастику.</p>
<p>22 сен- тября</p>	<p>В селе <b>Засулье Лубенского района Полтавской обл.</b> неизвестные обрисовали черной краской памятник погибшим евреям во время Второй мировой войны.</p>
<p>20 октя- бря</p>	<p>В <b>Кременчуге</b>, Полтавской обл. вандалы нарисовали белой краской свастику и нанесли цифры «1488», которые являются зашифрованным обозначением нацистских лозунгов, на мемориальном камне в память жертв Холокоста.</p>
<p>19 ноя- бря</p>	<p>На фасаде Центральной синагоги в <b>Черновцах</b> по ул. Лукьяна Кобылицы появились надписи и рисунки, сделанные черной краской. Неизвестные антисемиты написали «Смерть жидам» и нанесли символ христианского православного креста.</p>

28 ноя- бря	<b>В Ужгороде</b> на территории областной филармонии (бывшей синагоги) разлили красную краску и разбрасывали листовки антисемитского содержания. <sup>344</sup>
-------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Стоит отметить, что, по сравнению с 2015 г., в 2016 г. количество актов вандализма антисемитской направленности увеличилось. Как уже отмечалось выше, «традиционными» видами вандализма являются в обливание краской, нанесении антисемитских надписей и разрушении объектов памяти евреев, погибших во Второй мировой войне.

Правоохранительные органы, к сожалению, не проводят эффективных расследований подобных случаев. Лишь в нескольких случаях удалось установить виновных. Это объясняется как общей безынициативностью и низкой эффективностью работы полиции, так и проникновением праворадикалов и праворадикальной идеологии в силовые структуры.

Мы можем предположить, что с усилением позиций праворадикальных партий и групп (о чём мы писали в соответствующем разделе), количество актов вандализма антисемитской направленности будет только увеличиваться.

---

<sup>344</sup><http://jewish.org.ua/ru/svinya-izrailyu-doklad-o-proyavleniyax-v-ukraine-antisemitizma/>

## **10. Рекомендации по улучшению ситуации:**

1. Реализация государственной политики, направленной на налаживание межнационального и межконфессионального диалогов в Украине.

2. Разработка проекта Закона «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины» и предоставление его на обсуждение общественности.

3. Разрешение вопроса о предоставлении национальным меньшинствам Украины права на национально-культурную автономию путём принятия Закона Украины «О национально-культурной автономии».

4. Принятие новой редакции Закона Украины «О национальных меньшинствах».

5. Модернизация и восстановление действия положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики». Отказ от принятия законопроекта власти «О языках Украины».

6. Определение надлежащей правовой и социальной защиты внутренне перемещенных лиц в части усовершенствования и упрощения постановки на учет лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов проведения АТО, подтверждения своего фактического места проживания, возможности получения социальных выплат в ряде банковских учреждений и т.д.

7. Создание специального центрального государственного органа по вопросам этнонациональной политики Украины.

8. Содействие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления национальным меньшинствам в проведении культурно-гуманитарных мероприятий.

9. Соблюдение со стороны политиков и чиновников толерантной и антидискриминационной политики в отношении

национальных меньшинств, конфессий Украины в своих заявлениях и публичных выступлениях. Воздержанность от пропаганды языка вражды.

10. Ужесточение ответственности за преступления на почве ненависти и дискриминацию.

11. Введение уголовной ответственности за применения «языка вражды» в СМИ.

12. Создание системы государственно-общественного мониторинга преступлений на почве ненависти, дискриминации, радикализма и неонацизма.

13. Верификация со стороны международных организаций – ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС – выполнения Украиной международных обязательств в сфере прав человека.

14. Усиление роли Уполномоченного по правам человека в сфере защиты прав меньшинств путем законодательного расширения полномочий.

15. Интенсификация роли международных организаций в противодействии радикализму в Украине.

***Р.О. Бортник, директор Украинского Института анализа и менеджмента политики***

***М.Е. Семенов, эксперт Украинского Института анализа и менеджмента политики***

## IV.

# ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ И АГРЕССИВНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В УКРАИНЕ, 2015 г.

*Р.О. Бортник, директор Украинского  
Института анализа и менеджмента по-  
литики*

В сравнении с 2014 г., ситуация в Украине несколько улучшилась: уровень ксенофобии по целому ряду позиций снизился, число официально зарегистрированных преступлений ненависти хотя и возросло, однако есть смысл согласиться с чиновниками, что это, прежде всего, означает не столько рост преступности, сколько более добросовестный подход к регистрации преступлений. Во всяком случае, 2015 г. прошел без массовых политически мотивированных преступлений и межнациональных столкновений. Тем не менее, институциональная слабость украинского государства, военные действия на востоке страны, коррумпированность власти в сочетании с еще большей либерализацией уголовного права в части, касающейся ответственности за дискриминационные проявления, а также окончательная ликвидация системы экспертной оценки преступлений на почве ненависти – все это не позволило наладить системную работу по противодействию ксенофобии, экстремизму и агрессивному национализму.

## 1. Законодательство.

В целом, за период 2015 г. правительством Украины было принято значительное число нормативных актов в отношении меньшинств. Следует сказать, что эффективные и востребованные законодательные акты в большинстве случаев принимались под нажимом международного сообщества, в рамках выполнения взятых Украиной международных обязательств, Плана действий по либерализации ЕС визового режима для Украины и т.д. Значение отдельных актов 2015 г. было неоднозначным, в силу наличия в них норм, как позитивно, так и негативно влияющих на положение меньшинств. Имели место и законодательные акты, которые имели негативный эффект.

К нормативным актам, оказавшим положительное влияние на ситуацию с меньшинствами в Украине можно отнести следующие:

- Указ Президента Украины «Об утверждении Национальной стратегии в области прав человека»<sup>345</sup> от 25.08.2015 г. № 501/2015. Стратегия называет среди основных системных проблем в сфере защиты прав и свобод человека дискриминацию и обеспечение прав коренных народов и национальных меньшинств.

Как отметил Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека в ежегодном Докладе о состоянии соблюдении и защиты прав и свобод человека и гражданина в Украине за 2015 г., данный документ является стратегическим и позволяет систематизировать подходы, нормировать взаимодействие и определить конкретные цели, которых органы государственной власти должны достичь в сфере противодействия дискриминации и обеспечения права на равное обращение.<sup>346</sup>

---

<sup>345</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/501/2015>

<sup>346</sup> <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

В Указе акцентируется, что законодательство по вопросам защиты прав национальных меньшинств требует совершенствования и приведения в соответствие с международными стандартами. Существует необходимость в законодательном урегулировании статуса коренных народов. Цель Стратегии: создание эффективной системы обеспечения и защиты прав коренных народов и национальных меньшинств, поддержки и развития толерантных межнациональных отношений в обществе. Среди ожидаемых результатов называются:

- создание эффективного механизма обеспечения и защиты прав коренных народов и национальных меньшинств;
- реализация комплексных мероприятий по обеспечению потребностей граждан Украины, которые принадлежат к коренным народам и национальным меньшинствам, в социальных и других услугах;
- создание эффективного механизма для участия представителей коренных народов и национальных меньшинств в процессе принятия органами государственной власти, органами местного самоуправления решений по вопросам, касающимся прав коренных народов и национальных меньшинств;
- реализация политики межнациональной толерантности.

При этом, пункт 2 Указа возлагает обязательство на Кабинет Министров Украины по «обеспечению ежегодной подготовки и обнародования до 1 ноября отчета о выполнении Плана действий за текущий год, а также ежегодное проведение до 10 декабря публичного обсуждения отчета о выполнении Плана действий за текущий год с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, международных организаций и доработки Плана действий с учетом результатов такого обсуждения».

**Также 23 апреля был издан Указ Президента «Об утверждении Годовой национальной программы сотрудничества Украина – НАТО на 2015 г.», в котором специально**

отмечалось, что украинское государство гарантирует гражданам равные политические, экономические, социальные и культурные права и осуществляет меры по обеспечению межнационального согласия и мира в украинском обществе «независимо от этнического и социального происхождения, расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков». В указе также было обещано совершенствование законодательной базы по защите меньшинств, а также выполнение международных обязательств в сфере защиты прав человека. Обращает на себе внимание тот факт, что в перечне оснований для дискриминации отсутствовали такие признаки, как сексуальная ориентация и гендерная идентичность<sup>347</sup>.

24 сентября Указом Президента № 555/2015 была утверждена новая военная доктрина<sup>348</sup>. Среди актуальных военных угроз для Украины она называла целенаправленное информационное (информационно-психологическое) воздействие с использованием современных информационных технологий, направленный на формирование негативного международного имиджа Украины, а также на дестабилизацию внутренней социально-политической обстановки, обострение межэтнических и межконфессиональных противоречий в Украине или ее отдельных регионах и местах компактного проживания национальных меньшинств. Поэтому одной из основных задач военной политики Украины в ближайшее время и в среднесрочной перспективе является предупреждение и эффективное противодействие такому информационному воздействию.

● 23 ноября 2015 г. Кабинетом Министров Украины было принято распоряжение № 1393-р «Об утверждении плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 г.»<sup>349</sup> (далее – План действий).

---

<sup>347</sup> <http://www.president.gov.ua/documents/2382015-18903>

<sup>348</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/555/2015>

<sup>349</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>

План действий уделяет внимание таким важным вопросам, как обеспечение прав коренных народов и национальных меньшинств<sup>350</sup>, предупреждение и противодействие дискриминации<sup>351</sup>, а также создание, как названо, эффективной системы по их решению.

Также Планом Действий предлагается разрешить одну из немаловажных проблем законодательства Украины, что негативно отражается на правоприменительной практике в отношении национальных меньшинств, – согласовать понятийный аппарат Уголовного кодекса Украины в части квалификации различных форм и проявлений нетерпимости, унифицировать терминологию с использованием термина «нетерпимость»<sup>352</sup>. С другой стороны, можно сожалеть о том, что в основном план сосредоточен на преодолении дискриминации ЛГБТ, уделяя значительно меньше внимания борьбе с дискриминацией по другим не мало важным человеческим признакам (национальности, культуры, этнического происхождения, языка и т.д.). Также вызывает недоумение, содержащееся в Плане действий предложение по декриминализации дискриминации. Предлагается изъять из диспозиции статьи 161 Уголовного кодекса Украины части, касающейся уголовной ответственности за дискриминацию (прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных привилегий по признакам), а взамен предусмотреть – административную и гражданскую ответственность за нарушение действующей нормы в виде штрафов за нанесение вреда<sup>353</sup>. Такая мера может послужить фактором повышения порога правонарушений в отношении национальных меньшинств.

- Постановление Кабинета Министров Украины «О создании Межведомственной рабочей группы по вопросам

---

<sup>350</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>, *сmp.* 230

<sup>351</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>, *сmp.* 212

<sup>352</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>, *сmp.* 220

<sup>353</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>, *сmp.* 214

выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 г.»<sup>354</sup> от 25.11.2015 г. № 993.

Межведомственная рабочая группа является временным консультативно-совещательным органом Кабинета Министров Украины. К ее основным задачам относятся:

- обеспечение координации действий между органами исполнительной власти и общественными организациями ромов по вопросам интеграции ромов национального меньшинства в украинское общество;

- осуществление мониторинга выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 г.;

- подготовка предложений по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти по вопросам обеспечения интеграции ромского национального меньшинства в украинское общество.

Предварительно со стороны экспертной Коалиции ромских организаций при поддержке Международного Фонда «Возрождение» и Европейского Центра Защиты Прав ромов (Венгрия) был проведен Мониторинг реализации плана мероприятий Стратегии<sup>355</sup>, который установил, что почти четверть (24%) среди опрошенных ромов не имеют базового образования. Кроме того, состоялся круглый стол «Усиление институциональных возможностей реализации Стратегии защиты и интеграции ромского национального меньшинства в

---

<sup>354</sup><http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/993-2015-n>

<sup>355</sup> <http://legalspace.org/ru/napravleniya/usilenie-romskikh-obshchin/item/6156-na-urovne-kabmina-ukrainy-sozdana-mezhvedomstvennaya-rabochaya-gruppa-po-voprosam-romskogo-menshinstva>

украинское общество на период до 2020 г.»<sup>356</sup> от 24 ноября 2015 г., соорганизаторами которого выступили Бюро ОБСЕ по демократическим институтам (OSCE / ODIHR), Контактная группа по вопросам Ррома и Синти и Министерство Культуры Украины.

Принятие данного документа вызвано, в первую очередь, необходимостью выполнения взятых Украиной международных обязательств, как государства-участника, в области человеческого измерения относительно общин рома и синти, а именно – Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ<sup>357</sup> от 2003 г. Поддержке рома посвящен и Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Государственного стандарта социальной услуги представительства интересов»<sup>358</sup> от 30.12.2015 г. № 1261, зарегистрированный Минюстом Украины от 22.01.2016 г. №127/28257.

Подпунктом 3 Пункта 1 Раздела VIII Приказа предусмотрено, что основные мероприятия, составляющие содержание социальной услуги, формы работы и ориентировочное время для их выполнения, сосредоточены также и на «семьях, лиц из числа национальных меньшинств», а именно:

- ведение переговоров от имени получателя социальных услуг;
- помощь в оформлении или восстановлении документов;
- содействие в регистрации места жительства или пребывания;
- помощь в розыске родных и близких, восстановлении родственных и социальных связей;

---

<sup>356</sup> <http://legalspace.org/ru/napravleniya/usilenie-romskikh-obshchin/item/6156-na-urovne-kabmina-ukrainy-sozdana-mezhvedomstvennaya-rabochaya-gruppa-po-voprosam-romskogo-menshinstva>

<sup>357</sup> *Отчет БДИПЧ ОБСЕ «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Новые обязательства, нерешенные проблемы. Отчет за 2013 г.»:*

<http://www.osce.org/ru/odihhr/120674?download=true>

<sup>358</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0127-16>

- содействие в обеспечении доступа к ресурсам и услугам по месту жительства / пребывания, установлении связей с другими специалистами, службами, организациями, предприятиями, органами, учреждениями, учреждениями и тому подобное.

К проведению комплексной оценки индивидуальных потребностей получателя социальной услуги и выполнению мероприятий, предусмотренных социальной услугой, могут привлекаться представители национальных меньшинств.

Согласно информации с официального сайта Министерства социальной политики Украины апробация проекта Государственного стандарта социальной услуги представительства интересов осуществлялась при поддержке Международной благотворительной организации «Ромский женский фонд «Чирикли»<sup>359</sup>.

● Постановление Кабинета Министров Украины «О создании Межправительственной украинского-немецкой комиссии по сотрудничеству по делам лиц немецкого происхождения, проживающих в Украине»<sup>360</sup> от 23 декабря 2015 г. №1075.

Согласно данному Постановлению Комиссия является временным консультативно-совещательным органом Кабинета Министров Украины, основными задачами которой являются:

- содействие обеспечению прав лиц немецкого происхождения, проживающих в Украине;

- организация разработки и осуществления комплекса мероприятий по сотрудничеству между Украиной и Федеративной Республикой Германия с целью обеспечения реализации прав лиц немецкого происхождения, удовлетворения их социальных, культурных, информационных и других потребностей;

- содействие созданию необходимых социально-экономических и других условий для сохранения и развития этнической,

---

<sup>359</sup>[http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article.jsessionid=1A12732EE621DFEEO3A3F2DCBE9BA72.app1?art\\_id=180610&cat\\_id=107177](http://www.mlsp.gov.ua/labour/control/uk/publish/article.jsessionid=1A12732EE621DFEEO3A3F2DCBE9BA72.app1?art_id=180610&cat_id=107177)

<sup>360</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1075-2015-n>

культурной, языковой и религиозной самобытности лиц немецкого происхождения.

Данное Постановление было принято благодаря неоднократной постановке вопроса со стороны немецкого правительства перед Украиной об улучшении диалога по поводу проблем немецкого меньшинства в Украине, выполнении межгосударственного соглашения о сотрудничестве в вопросах немецкого меньшинства в Украине и возобновлении работы двусторонней комиссии по делам немецкого меньшинства в Украине.<sup>361</sup>

● Постановление Кабинета Министров Украины «Отдельные вопросы Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя»<sup>362</sup> от 24 сентября 2015 № 736. Хотя данная служба во многом носит виртуальный характер из-за перехода Крыма в 2014 г. под юрисдикцию России, представляет интерес, что среди задач этого органа названо создание условий для свободного развития крымско-татарского языка, языков других коренных народов и национальных меньшинств, проживающих в Крыму, а также содействие удовлетворению их национально-культурных, образовательных потребностей, развития этнической самобытности.

Закон Украины «О внешней трудовой миграции»<sup>363</sup> № 761-VIII от 5 ноября 2015 г. Принятие подобного закона важно для Украины, поскольку значительная часть украинцев пребывает во внешней трудовой миграции. По информации Минтруда, их примерно 3-5 млн. Неофициально называются цифры вплоть до 9 млн. По мнению же большинства исследователей проблемы, на чужбине трудится примерно каждый третий

---

<sup>361</sup> <http://www.dw.com/uk/y-berlini-spantelicheni-nevikonanoju-obicjankou-jacenyuka/a-18935246>; <http://nedelya-ua.com/news/u-merkel-obespokoeny-nevypolnennym-obeshchaniem-yacenyuka>  
<http://nedelya-ua.com/news/u-merkel-obespokoeny-nevypolnennym-obeshchaniem-yacenyuka>

<sup>362</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248514004>

<sup>363</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/761-19>

работоспособный украинец (т.е. 6,5-7 млн человек).<sup>364</sup> При этом после Революции достоинства (или Евромайдана), миграционные потоки из Украины стремительно активизировались – в среднем на заработки стало выезжать на 30% украинцев больше.

Законом определены права трудовых мигрантов на надлежащие условия труда, социальная защита и воссоединение семьи. Также установлены государственные гарантии по предоставлению социальных услуг и помощи трудовым мигрантам. Установлен государственный контроль и ответственность за нарушение требований законодательства о трудовой миграции. Кроме того, в Законе говорится, что центральные и местные органы исполнительной власти, Служба безопасности Украины принимают в пределах полномочий все возможные меры для предотвращения незаконной внешней трудовой миграции и торговли людьми, поэтому субъекты хозяйствования, которые предоставляют услуги по посредничеству в трудоустройстве на работу за границей, средства массовой информации, другие предприятия, учреждения и организации или физические лица, которые распространяют недостоверную информацию, связанную с внешней трудовой миграцией, несут ответственность в соответствии с Законом.<sup>365</sup>

В тоже время эксперты утверждают<sup>366</sup>, что принятый Закон «О внешней трудовой миграции – декларативный и не позволяет на самом деле обеспечить защиту конституционных прав работников-мигрантов.

В первую очередь, это то, что права и социальные гарантии трудовых мигрантов и членов их семей, определенные принятым Законом, носят декларативный характер, не устанавли-

---

<sup>364</sup> <http://112.ua/mnenie/trudovaya-migraciya-ukraina-teryet-lyudey-i-budushhee-269408.html>

<sup>365</sup> <http://jurliga.ligazakon.ua/news/2015/11/5/136710.htm>

<sup>366</sup> <http://izvestia.kiev.ua/blog/show/83956>

вают ответственности государства за невыполнение своих обязательств и возможности защиты работниками –мигрантами своих трудовых и других прав в стране пребывания и Украине.

В частности, Закон не предусмотрел права работников-мигрантов на репатриацию, хотя в тексте задекларировано, что государство будет создавать условия для возвращения в Украину и реинтеграции в общество трудовых мигрантов и членов их семей путем предоставления социальных услуг.

Другая часть задекларированных прав требует дополнительного финансирования. Это касается права мигрантов на деятельность в Украине образованных за рубежом общественных объединений трудовых мигрантов; на содействие удовлетворению национально-культурных, образовательных, духовных и языковых потребностей трудовых мигрантов; на обеспечение права трудовых мигрантов и членов их семей на информацию; на реинтеграцию в общество трудовых мигрантов. Как показывает практика, средств на реализацию подобных проектов государство не выделяет.

● Закон Украины «О внесении изменения в Кодекс законов о труде Украины относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза»<sup>367</sup> от 12.11.2015 г. № 785-VIII. Данный акт предусматривает запрет на дискриминацию в трудовых отношениях по любому признаку<sup>368</sup> и предполагает внесение изменений в трудовой кодекс, в частности, перечень признаков, по которым запрещается дискриминация: «сексуальная ориентация», «гендерная идентичность», «инвалидность» и другие.

---

<sup>367</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/785-19>

<sup>368</sup> [http://newsradio.com.ua/rus/2015\\_11\\_12/Vmeste-s-zapretom-na-diskriminaciju-v-KZoT-zakrepili-polukrepostnoe-pravo-Zaborin-9603/](http://newsradio.com.ua/rus/2015_11_12/Vmeste-s-zapretom-na-diskriminaciju-v-KZoT-zakrepili-polukrepostnoe-pravo-Zaborin-9603/);  
<http://www.segodnya.ua/opinion/eduardbagirovcolum/zakon-protiv-diskriminacii-seks-menshinstv-nichego-ne-izmenit-666922.html>;  
[229](http://zavtra.ru/content/view/ukraina-prinyala-zakon-o-zaprete-trudovoj-diskriminatsii-seks-menshinstv/ u m.ð.</a></p></div><div data-bbox=)

Документ был необходим и разработан с целью приведения законодательства Украины в соответствие с актами права Евросоюза и выполнения плана действий по либерализации ЕС визового режима для Украины.<sup>369</sup> Закрепление в Трудовом кодексе поправки о запрете дискриминации по любому признаку при трудоустройстве требовало 8 стран ЕС.<sup>370</sup>

● Постановление Верховной Рады Украины «О Рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Роль, значение и влияние гражданского общества на формирование этнонациональной политики единства в Украине» от 25.11.2015 г. № 824-VIII. Поводом для принятия данного Постановления стали парламентские слушания от 11 марта 2015 г. Постановление содержит реальные практические предложения органам государственной власти и местного самоуправления по формированию в Украине этнонациональной политики единства. *Верховной Раде Украины* рекомендуется принять ряд законодательных актов по совершенствованию законодательства в сфере государственной этнонациональной политики, а *Кабинету Министров Украины*, соответственно, разработать и подать парламенту отдельные законопроекты. Среди многих рекомендаций, что даны *Министерству культуры Украины*, например, совершенствовать механизмы поддержки деятельности общественных объединений национальных меньшинств, направленной на сохранение родного языка, истории, культуры, традиций с целью укрепления межэтнического согласия; обеспечить осуществление мероприятий по реализации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств; *Министерству образования и науки Украины* – обеспечить дальнейшее внедрение в систему образования принципов

---

<sup>369</sup><http://zavtra.ru/content/view/ukraina-prinyala-zakon-o-zaprete-trudovoj-diskriminatsii-seks-menshinstv/>

<sup>370</sup><https://www.rbc.ua/rus/news/rada-prinyala-popravki-trudovoy-kodeks-zaprete-1447166336.html>

воспитания межэтнической и межконфессиональной толерантности в Украине; содействовать развитию сети дошкольных и общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств, их кадровом и учебно-методическому обеспечению, др.; *Министерству внутренних дел* – принять меры по обеспечению надлежащего и полного расследования правоохранительными органами преступлений, совершенных по мотивам национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды в случаях, когда есть основания считать их наличными; *местным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления* – разработать с участием общественных объединений национальных меньшинств Украины региональные программы национально-культурного развития и предусмотреть в местных бюджетах выделение средств на их финансирование; обеспечить функционирование сбалансированной сети дошкольных и общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств, принять меры по укреплению их материально-технической базы, др.; и т.д. К сожалению, в постановлении было очень мало рекомендаций органам власти и местного самоуправления о соблюдении и выполнении действующего законодательства Украины в отношении национальных меньшинств Украины.

Было принято несколько нормативных актов, улучшивших положение внутренних перемещенных лиц. 8 июля был принят ряд постановлений Кабинета Министров, облегчивших судьбу внутренне перемещенных лиц (далее – ВПЛ). Постановление №473 упрощало процедуру приобретения статуса зарегистрированного безработного лицами из числа внутренних переселенцев, их регистрацию и перерегистрацию, а также принятие на учет лиц, которые ищут работу в центрах занятости. Оно также содержало исчерпывающий перечень документов для регистрации в центрах занятости ВПЛ, которые уволились с работы при отсутствии документов, подтверждающих факт

такого увольнения. Постановлением №471 был урегулирован вопрос защиты прав переселенцев на общеобязательное государственное страхование.

Правительством также была утверждена Программа трудоустройства и профессионального обучения внутренне перемещенных лиц на 2015–2016 гг., в которой определены конкретные задания органов власти. На финансовое обеспечение документа в бюджете Фонда общеобязательного страхования на случай безработицы предусмотрено 21 млн грн<sup>371</sup>.

16 декабря решением Кабинета Министров Украины № 1094 были утверждены Комплексная государственная программа по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины, на период до 2017 г. и План мероприятий по ее выполнению<sup>372</sup>.

В то же время, в 2015 г. также был принят ряд законодательных инициатив, ухудшивший положение национальных (этнических) меньшинств в Украине.

● Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно защиты информационного телерадиопространства Украины»<sup>373</sup> от 05.02.2015 г. № 159-VIII запретил показ российских фильмов и сериалов<sup>374</sup>. Принятие этого документа общественность расценила не только как защиту информационного пространства Украины, а и как ущемление базовых прав человека. В данном случае нужно говорить и русскоязычном национальном меньшинстве.

---

<sup>371</sup> <http://www.ukrinform.ua/rus/news/1764170>

<sup>372</sup> <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>373</sup> <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/159-19>

<sup>374</sup> <http://vnews.agency/news/auto/8215-boyovyky-islamskoyi-derzhavynablyzyls-vprytul-do-damaska.html>

Как сообщали СМИ<sup>375</sup>, заместитель главы политической фракции «Оппозиционный блок» Александр Вилкул прокомментировал: *«Я сегодня приехал из Брюсселя, там встречался с руководителями всех фракций Европарламента, и они с очень уже большим беспокойством говорят об Украине. Это касается и огромной коррупции, и вопросов нарушения прав человека, свободы слова. Базовых европейских ценностей. Потому к любым элементам цензуры они относятся очень резко негативно. Это не путь Европы».* Президент Ассоциации медиа-юристов Татьяна Котюжинская отметила, что данный закон вводит цензуру: *«Происходит поиск, каким образом проводить цензуру. Это ограничение свободы, ограничение хозяйственной деятельности».* Против Закона выступили крупнейшие украинские медиа-холдинги. В **открытом письме «Медиа Группы «Украина» выражается глубокая обеспокоенность** нормами, содержащимися в законопроектах №№ 1317, 1768, и 1889: *«Данные законопроекты противоречат как нормам международного права, так и общепринятым европейским стандартам. Они ставят под угрозу независимость деятельности СМИ. Как и наши коллеги по медиа рынку, мы уверены, что вместе с этими законопроектами на повестку дня Верховной Рады будет вынесен вопрос о существовании в Украине свободы слова как таковой и правового государства».*

● Постановление Кабинета Министров Украины «О ликвидации Национальной экспертной комиссии по вопросам защиты общественной морали»<sup>376</sup> от 27 мая 2015 г. № 333 ликвидировало Национальную экспертную комиссию по вопросам защиты общественной морали, как «неэффективный и ненужный государственный орган», а вместо комиссии, отслеживать выполнение законодательства будут МВД,

---

<sup>375</sup> <http://www.segodnya.ua/politics/pnews/zapret-radoy-rossiyskih-serialov-vse-podrobnosti-600890.html>

<sup>376</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/333-2015-n>

Минкультуры, Госкино, Госкомитет по вопросам телевидения и радиовещания, Нацсовет по вопросам телевидения и радиовещания и другие государственные органы в рамках своей компетенции<sup>377</sup>.

● Закон Украины «О защите общественной морали»<sup>378</sup> от 20.11.2003 г. № 1296-IV, для выполнения которого функционировала Нацкомиссия, определяет, что запрещаются производство и распространение продукции, разжигающей национальную и религиозную вражду, унижающей или оскорбляющей нацию или личность по национальному признаку; пропагандирует кощунство, неуважение к национальным и религиозным святыням; унижает личность; и т.д.

О нелогичности принятого решения парламента о ликвидации Национальной экспертной комиссии по вопросам защиты общественной морали, как ненужного органа, свидетельствует Постановление Верховной Рады Украины «О Рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Роль, значение и влияние гражданского общества на формирование этнонациональной политики единства в Украине» от 25.11.2015 г. № 824-VIII, где предлагалось рассмотреть вопрос о создании Комиссии по вопросам противодействия проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации при Кабинете Министров Украины.

● Постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для финансовой поддержки печатных периодических изданий культурологического направления, газет на языках национальных меньшинств и гастрольной деятельности

---

<sup>377</sup>[http://lb.ua/news/2015/05/27/306345\\_kabmin\\_likvidiroval\\_natskomissiyu.html](http://lb.ua/news/2015/05/27/306345_kabmin_likvidiroval_natskomissiyu.html)  
; [http://nam.org.ua/media\\_news/deputati-komissiyu-po-zashchite-obshchestvennoy-morali-raspuskaemdeputati-komissiyu-po-zashchite-obshchestvennoy12/](http://nam.org.ua/media_news/deputati-komissiyu-po-zashchite-obshchestvennoy-morali-raspuskaemdeputati-komissiyu-po-zashchite-obshchestvennoy12/)

<sup>378</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1296-15>

отечественных исполнителей» от 14.05.2015 г. № 291, урезающее финансирование газет на языках национальных меньшинств.

Ряд законодательных инициатив оказали негативное влияние на внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) Украины. Данным Отчетом ВПЛ не рассматриваются как национальное меньшинство, но учитывая уязвимость данной категории населения Украины, необходимо обратить внимание на такие нормативные акты.

Такие инициативы, как: лишение права голоса на выборах, взятие на учет ВПЛ, осуществление проверок фактического места их проживания/пребывания, обязательства получать социальные выплаты через единую банковскую систему, имели негативные последствия для обеспечения социальной защиты ВПЛ. От этого было отмечено и Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека в своем ежегодном Докладе за 2015 г.<sup>379</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 4 марта 2015 № 79 «Некоторые вопросы оформления и выдачи справки о постановке на учет лица, которое перемещается с временно оккупированной территории Украины или района проведения антитеррористической операции»<sup>380</sup>, направленное на избежание получения социальной помощи лицами, которые на самом деле не покидали дом и продолжают проживать на оккупированных территориях<sup>381</sup>.

В соответствии с ним, только в случае успешной проверки со стороны Государственной миграционной службы, ВПЛ могут получить отметку о регистрации места жительства, а соответственно и получить правомочную справку переселенца.<sup>382</sup>

---

<sup>379</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>380</sup><http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/79-2015-n>

<sup>381</sup> <http://informator.media/archives/74767>

<sup>382</sup> <http://donpress.com/news/06-03-2015-yacenyuk-prodolzhaet-izdevatsya-nad-pereselencami-i-zhitelyami-donbassa>

Справка о регистрации переселенца без регистрации места жительства не действительна! Также данным Постановлением Миграционная служба Украины была уполномочена на проведение проверки в течение 2-х месяцев ВПЛ по адресу их временной регистрации, и даже в сопровождении милиции и местных органов власти. В случае отсутствия переселенца дома и не обращении его в 10-дневный срок в ближайшее подразделение миграционной службы, его снимают с учета лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов проведения АТО.

● Закон Украины «О местных выборах»<sup>383</sup> от 14.07.2015 г. № 595-VIII.

Данным актом Верховная Рада Украины лишила внутренне перемещенных лиц с неподконтрольных Киеву территорий Донецкой и Луганской областей, а также Крыма возможности проголосовать, так находящихся за пределами населенного пункта, в котором прописаны. Исключением из этого правила может стать только голосование на специальных участках.

Как сообщали СМИ по информации Центральной избирательной комиссии Украины<sup>384</sup>, переселенцы смогут принять участие в голосовании на местных выборах только после завершения боевых действий и только по своему официальному месту регистрации. На что эксперты отмечали, что в такой редакции закон вступает в противоречие с Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», согласно которому ВПЛ могут участвовать в местных выборах путем смены места голосования без изменения выборного адреса.

● Постановление «О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Украины от 30 августа 1999 г. №1596 и от 5 ноября 2014 г. №637»<sup>385</sup> от 12.08.2015

---

<sup>383</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/595-19>

<sup>384</sup> <http://cxid.info/bolee-milliona-pereselencev-iz-donbassa-i-kryma-lishila-prava-golosa-n124697>

<sup>385</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/615-2015-n>

г. № 615, которым было определено возможность осуществления социальных выплат ВПЛ исключительно через единственное банковское учреждение – Ощадбанк<sup>386</sup>.

## 2. Правоприменительная практика.

За данными последней Всеукраинской переписи населения (по состоянию на 5 декабря 2001г.)<sup>387</sup> население Украины составило 48 млн. 487 тыс. человек. Из них украинцы составляли 37 млн. 541,7 тыс. чел., или 77,8% общего количества; русские – 8 млн. 334 тыс. чел., или 17,3%; 2 млн. 365 тыс., или около 5%, приходится на представителей остальных национальностей, проживающих в Украине. В общем этнонациональная структура страны включает представителей более 134 национальностей. Такой этнонациональный состав населения Украины подразумевает осуществление соответствующей национальной политики, которая базируется на принципах недискриминации и толерантности.

В то же время, несмотря на достаточно широкую действующую нормативную базу в отношении национальных (этнических) и языковых меньшинств в Украине, проблемным вопросом в 2015 г. продолжало оставаться, как раз, выполнение этого законодательства.

Ситуация с правами национальных меньшинств сегодня не является предметом рассмотрения со стороны органов власти (за исключением положения крымских татар). Но даже в ситуации с крымскими татарами украинские власти используют их как инструмент давления на Российскую Федерацию, не совершая реальных действий по защите этого национального меньшинства.

---

<sup>386</sup> [http://gazeta.zn.ua/socium/kabmin-pereselencam-sledit-nakazyvat-ekonomit-\\_html](http://gazeta.zn.ua/socium/kabmin-pereselencam-sledit-nakazyvat-ekonomit-_html)

<sup>387</sup> [http://www1.ombudsman.gov.ua/ru/images/stories/07022011/S\\_Dopovid\\_2\\_1.pdf](http://www1.ombudsman.gov.ua/ru/images/stories/07022011/S_Dopovid_2_1.pdf)

Несмотря на очевидную необходимость (к этническим и языковым меньшинствам в Украине по данным последней переписи 2001 г. принадлежит более 14 млн. граждан Украины – более 30% населения) и позицию Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств:

- так и не создан специальный государственный орган по работе с меньшинствами (вместо ликвидированного в 2011 г. Государственного комитета по делам национальных меньшинств и религий);

- не проводится государственный мониторинг ситуации с защитой прав национальных и языковых меньшинств (хотя это имело и продолжает оказывать серьезное влияние на события в Крыму и на Донбассе). Государственные органы не владеют даже статистической информацией по этому вопросу;

- несмотря на создание Министерства информационной политики Украины, отсутствует государственная информационная политика в СМИ в отношении защиты прав национальных меньшинств и противодействия «языку вражды»;

- административным, бюрократическим и политическим путями заблокирована реализация положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» (в соответствии с которым защищены права 18 национальных и языковых меньшинств на образование на родном языке, коммуникацию с органами власти, получение информации и т. д.), ратифицированной Украиной Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств;

- не выполняются положения Законов Украины «О национальных меньшинствах», «Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине».

В ежегодном Докладе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека о состоянии, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в Украине за 2015

г.<sup>388</sup> за период с 1 января по 31 декабря к Уполномоченному поступило 359 сообщений о случаях дискриминации, нарушениях прав национальных меньшинств и представителей религиозных общин. Из них наибольшее число – 62 обращения – поступило о нарушении прав на почве религиозных и других убеждений, также – 22 обращения по факту дискриминации по месту жительства, регистрации, 17 по этническому признаку, 12- по признаку сексуальной ориентации и гендерного равенства, 11 по языковому признаку и т.д.

Кроме того, в Докладе подчеркивается, что Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека на основании сведений, полученным в результате мониторинга СМИ, в течение в 2015 г. было открыто 53 производства, что в 2,5 раза выше предыдущего года (22 производства), но Уполномоченный данные цифры не связывает с ростом дискриминации и нарушения в Украине прав по различным признакам, а объясняет модернизацией работы Секретариата Уполномоченного, начале выхода проблемы дискриминации «из тени» и усилением внимания к ней со стороны СМИ, организаций гражданского общества.

Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека подчеркивает<sup>389</sup>, что значительное количество вопросов, которые ведут к различным проявлениям ксенофобии, расизма и нетерпимости, остаются нерешенными. В частности, это присутствие в массовом сознании ксенофобских стереотипов, использование языка вражды в СМИ, распространение нетерпимости в Интернет сети и правого радикализма в молодежной и, в частности, футбольному средах, совершения актов антисемитского вандализма, и крайних проявлений ксенофобии -

---

<sup>388</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>389</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

совершение преступлений на почве этнической (национальной) ненависти и даже расовой нетерпимости.

Сами же организации гражданского общества сигнализируют о примерах декларативности норм, их невыполнения или нарушения в отношении национальных меньшинств Украины.

В ходе очередного заседания Совета межнационального согласия при Кабинете Министров Украины от 5 марта 2015 г. представители ромской, азербайджанской, армянской, белорусской и ряда других национальных общин в своих выступлениях заявили<sup>390</sup> о: фактах дискриминации их представителей в отдельных регионах, трудностях с проведением национальных праздников и сохранении национальной культуры, отсутствии помещений для проведения встреч сообщества и т.п.

На собрании представителей организаций национальных меньшинств и других общественных организаций г. Львова и Львовской области в июне 2015 г. ряд организаций выступили с резкой критикой<sup>391</sup> отношения, которые сегодня демонстрирует украинская власть в адрес национальных меньшинств, среди них Белорусская община Львова, Татарское общество, Западная греческая община.

В Отчете «Рома и война. Ромские жители Восточной Украины, пострадавшие от войны: беженцы, переселенцы, жертвы насилия»<sup>392</sup> Антидискриминационного центра «Мемориал» говорится, что в целом, положение ромского населения Украины остается сложным: по мнению украинских экспертов, сохраняется традиционная дискриминация этого меньшинства, распространены стереотипы и предрассудки.

---

<sup>390</sup>[http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art\\_id=247992289&cat\\_id=244843950](http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=247992289&cat_id=244843950)

<sup>391</sup><http://ua.korrespondent.net/ukraine/comunity/3533621-u-lvovi-vidbulysia-zbory-predstavnykiv-natsmenshyn>

<sup>392</sup><http://diversipedia.org.ua/ru/diversity-in-ukraine>

Ольга Жмурко, директор Ромской программной инициативы Международного фонда «Возрождение», отмечает: «Обстановка с правами ромов оставляет желать лучшего. Сейчас в Украине появился правительственный уполномоченный по вопросам этнополитики. Но пока все, что он делает, носит декларативный характер и больших горизонтов перед общинами ромов не открывает. Все остается на прежнем уровне также благодаря полному отсутствию желания Министерства культуры что-либо делать. Оно у нас, как и в России, с недавних пор, занимается вопросами национальных меньшинств. В случаях, когда власть пытается передать какие-то полномочия по этому вопросу Министерству социального развития, которое, по идее, должно этим заниматься, оно всегда отказывается, мотивируя это тем, что у них нет то средств, то возможностей, чтобы эту программу потянуть».<sup>393</sup>

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человек в своем ежегодном Докладе за 2015 г. отметила<sup>394</sup> неэффективное выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национальной меньшинства на период до 2020 г. со стороны центральных и местных органов государственной власти и сохранении нерешенных ранее поднятых проблем в отношении ромского национального меньшинства. Это подтверждает и опубликованный в 2015 г. Отчет «Состояние реализации государственной политики в отношении ромов»<sup>395</sup> по результатам общественного мониторинга выполнения Плана мероприятий,

---

<sup>393</sup><http://diversipedia.org.ua/ru/diversity-in-ukraine> (Интервью, взятое экспертами АДЦ «Мемориал» у директора Ромской программной инициативы Международного фонда «Возрождение» Ольги Жмурко. Киев, 15 октября 2014 г. Архив АДЦ «Мемориал»)

<sup>394</sup>

<http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>395</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

который был подготовлен одиннадцатью ромскими правозащитными организациями в сотрудничестве с Секретариатом Уполномоченного и при поддержке Международного фонда «Возрождение». Программа практически не финансируется из госбюджета<sup>396</sup>.

Со стороны венгерского правительства в 2015 г. было выражено сожаление<sup>397</sup> о несоблюдении в Украине избирательных прав венгерского национального меньшинства. Поводом для этого заявления послужило решение Центральной избирательной комиссии Украины о создании новых избирательных округов перед местными выборами, которые прошли в октябре 2015 г. Правительство Венгрии высказалось, что создание новых избирательных округов в Береговском районе, где проживает подавляющее большинство венгероязычного населения Закарпатья, путем его разделения на четыре округа, не стыкующийся друг с другом, является грубым нарушением украинского закона о выборах. «Модель новых границ избирательных округов может негативно повлиять на шансы попадания представителей венгров в Закарпатский областной совет, даже в то время, когда две венгерские организации объединили свои усилия для того, чтобы представлять интересы венгров», – сообщали в офисе премьер-министра Венгрии Виктора Орбана. Речь идет о соглашении между организациями KMKSZ и UMDSZ, в котором говорится об их сотрудничестве на местных выборах.

Общественные организации в отношении русского национального меньшинства отмечают, что в Украине масштабно возросло негативное, предвзятое, нетолерантное отношение к

---

<sup>396</sup><http://www.radiosvoboda.org/content/article/27092174.html>

<sup>397</sup><http://hvylyya.net/news/digest/vengriya-zayavila-o-narushenii-tsik-ukrainyi-prav-natsmenshin-na-zakarpate.html> ;

<http://www.mukachevo.net/ua/news/view/133484>

русскому и русскоязычному меньшинству<sup>398</sup>, учитывая происходящие политические события в Украине на протяжении 2014-2015 гг., аннексию АРК, проведение АТО на территории Донецкой и Луганской области, и т.д.

В ноябре 2015 г. Президент Украины Петр Порошенко в ответ на электронную петицию украинских граждан, размещенном на сайте главы государства, заявил, что необходимо дублировать информацию во внутреннем паспорте украинцев на английском языке, так как внутренние паспорта выдаются с повтором информации на русском языке: «Поддерживаю возмущение граждан относительно дублирования в паспорте гражданина информации на языке государства, которое признано Верховной радой осуществляющим агрессию против Украины», «Учитывая патриотическую позицию граждан, подписавших петиции, а также желание украинской общественности интегрироваться в Европейский союз, считаю необходимым дублировать информацию на английском языке как языке международного общения», – заявил он<sup>399</sup>.

В одной из киевских гимназий (№261) администрацией была разработана памятка с советами по переходу на украинский язык общения<sup>400</sup>. При этом основной акцент был сделан на том, чтобы забыть русский язык. Первый пункт памятки звучал, как отказаться от всего русскоязычного, т. е. смотреть лишь новости на украинском языке, читать книги только на украинском языке, слушать только украинскую музыку. Также рекомендовалось ученикам: писать электронные письма и общаться в интернете только по-украински; принципиально говорить на украинском языке с русскоязычными гражданами. Кроме того, среди рекомендаций

---

<sup>398</sup>См.: <http://news-front.info/2015/06/20/vo-lvove-proshel-sezd-russkix-i-antifashistskix-obshhestvennyx-organizacij/>; <http://naspravdi.info/lastnews/1209>

<sup>399</sup><http://www.kp.ru/online/news/2226322/>

<sup>400</sup> <https://cont.ws/post/189506> ; <http://voicesevas.ru/news/19149-v-kievskoy-shkole-uchat-kak-zabyt-russkiy-yazyk.html>

– уничтожить русскую раскладку клавиатуры: «Уничтожить русскую раскладку клавиатуры – прекрасный способ избавиться от искушения перейти на русский язык». Также в памятке объясняется: «Вам говорили, что невежливо говорить с человеком на украинском, если он с вами говорит на русском? Забудьте про вежливость. Украинский язык будет мертвым, если вы будете вежливыми со всеми. Говорите по-украински, чтобы они слышали, что на украинском языке можно говорить красиво. Большинству станет стыдно за то, что они не могут говорить с вами на украинском. Это прекрасный повод для них задуматься над вопросом своей национальной принадлежности».

Во Львове 20 июня 2015 г. в здании Центра русской культуры при русском обществе им. А.С. Пушкина состоялся съезд русских и других общественных организаций Львова и Львовской области. На данном мероприятии лидер Русского движения Украины Александр Свистунов отметил «ужасающее положение русских и других национальных общин на Украине». Покровский А.С., председатель союза научного социализма им. И. Франко и Львовской областной организации «Интеллигенция за социализм», заявил о том, что сегодня русская интеллигенция не имеет возможности напрямую выполнять свою функцию, а именно: нести своему народу культуру, язык, произведения искусства на родном русском языке.<sup>401</sup> Участники данного съезда пришли к общему знаменателю о необходимости внесения изменений в Закон Украины «О национальных меньшинствах Украины», среди которых – предоставить национальным меньшинствам право на создание национально-культурной автономии, предусмотреть государственный статус русского языка, что снимет общую напряженность в обществе и в целом на Украине; созыва межнационального форума Западной Украины и др.

---

<sup>401</sup> <http://news-front.info/2015/06/20/vo-lvove-proshel-sezd-russkix-i-antifashistskix-obshhestvennyx-organizacij/>

Также можно отметить «расчеловечивание» инакомыслящих. 10 апреля стало известно о распространении с помощью листовок и биллбордов в Одессе и Харькове призывов к поиску «бытовых сепаратистов» – нелояльных нынешней власти граждан – и сообщению сведений о них на «горячие линии» СБУ. К ним причислялись все, кто «осквернял национальные символы», «сеял упадочнические настроения» и т. д. Подобная расплывчатость формулировок – питательная среда для роста страха и взаимной ненависти<sup>402</sup>.

**В интернете действовал сайт «Миротворец» (<https://psb4ukr.org/>), который поддерживал советник министра внутренних дел А.Авакова А.Геращенко.** В опубликованном 27 апреля интервью популярному балтийскому новостному portalу Delfi А. Геращенко, говоря о портале «Миротворец», сравнил его организаторов с борцом против нацизма С. Визенталем, рассылавшим сведения о нацистских преступниках по тысячам адресов. Он также заявил, что помещение на сайте личных данных О. Бузины с ярлыком «пособника врага» якобы не являлось подстрекательством к убийству.<sup>403</sup>

В изданных в 2015 г. Министерством образования и науки дополнительном параграфе к учебникам истории и методических материалах, посвященных событиям 2014 г. – начала 2015 г. содержалось утверждение о желании России «лишить украинцев права на собственное государство, культуру, историю». Кроме того, сепаратисты с востока Украины старательно изображались в облике «чужих» и демонизировались. Дстаточно часто мелькал термин «русские террористы».<sup>404</sup>

---

<sup>402</sup><http://vesti-ukr.com/strana/95856-v-ukraine-objavlena-ohota-na-bytovyh-separatistov>

<sup>403</sup><http://rus.delfi.ee/daily/estonia/geraschenko-v-intervyu-delfi-ob-ukrainskom-kajtselijte-i-poiskah-vnutrennego-vraga?id=71339713&page=3>

<sup>404</sup><http://www.mon.gov.ua/content/temp/2015-04-29-revoljucziya-gidnosti-uchnyam.pdf>

Важным вопросом в части правоприменительной практики в отношении национальных (этнических) и языковых меньшинств является *усовершенствование законодательства, улучшение положения и защиты данной категории лиц.*

Одним из неразрешенных вопросов в 2015 г. оставался – *отсутствие законодательного закрепления права национальных меньшинств на национально-культурную автономию*<sup>405</sup>. Так, 22 мая 2015 г. представители Русинского движения и правозащитники прибыли в Киев к зданию Администрации Президента Украины, чтобы добиться ответа от Президента Украины на свое обращение, адресованное еще в марте и подписанное более десяти тысяч жителей Закарпатья, о признании результатов референдума 1991 г. о специальном статусе самоуправляемой территории для Закарпатья, а также *признания русинов национальным меньшинством*<sup>406</sup>. Активисты были встречены у стен Администрации Президента милицией, спецназом и сотрудниками СБУ. Никакого ответа русины не получили.

Представитель Русинского движения Андрей Юрик отметил, что Минскими соглашениями, поддержанными руководством Украины, предусмотрено предоставление Донецкой и Луганским областям особого статуса, и закарпатские русины считают, что аналогичный подход должен быть применен не только по отношению к Донбасскому региону, но и к Закарпатья. Для этого есть все необходимые легитимные основания, связанные с итогами референдума, состоявшегося в Закарпатской области в 1991 г., на котором 78% жителей проголосовало за специальный статус региона.

Ранее 5 апреля 2015 г. на сессии депутаты Закарпатского облсовета проголосовали за обращение к правительству и Пре-

---

<sup>405</sup><http://mignews.com.ua/sobitiya/inukraine/5705652.html> ; <http://news-front.info/2015/06/20/vo-llove-proshel-sezd-russkix-i-antifashistskix-obshhestvennyx-organizacij/>; <http://naspravdi.info/lastnews/1209>

<sup>406</sup><http://mignews.com.ua/sobitiya/inukraine/5705652.html>

зиденту о внесении изменений в Конституцию Украины с целью предоставления широких административных и финансовых полномочий органам местного самоуправления. В тексте обращения депутаты, в частности, ссылаются на результаты референдума 1 декабря 1991 г., на котором 546 450 избирателей Закарпатской области, или 78,6%, отдали свои голоса «за» провозглашение Закарпатской области Украины «специальной самоуправляемой территории как субъекта в составе независимой Украины». В целом в обществе реакция на данное решение была неоднозначна.

Как информировалось в СМИ, до этого в течение последних месяцев в Закарпатье активно обсуждается вопрос предоставления региону статуса специальной самоуправляемой территории. Национальными общественными объединениями региона была создана Межнациональная ассамблея Закарпатья, а русинские организации собрали свой Координационный совет. ООН неоднократно рекомендовало признать русин национальным меньшинством, так как в 22 странах мира русины признаны отдельной народностью.

Вопрос о предоставлении автономии также подымался со стороны крымско-татарского национального меньшинства<sup>407</sup>, на который активно прореагировал Президент Украины Петр Порошенко, в отличие от вопроса по предоставлению автономии венграм, русинам.

Вопрос о важности национально-культурной автономии был подчеркнут и со стороны армянского национального меньшинства. Так, в июне 2015 г. во Львове на собрании представителей организаций национальных меньшинств руководитель

---

<sup>407</sup> <http://rian.com.ua/interview/20151218/1002250301.html>;

<http://www.dw.com/ru/порошенко-предложил-создать-дорожную-карту-по-автономии-крыма/a-18621864>

Армянской национальной общины Львова Николай Кочарян отметил<sup>408</sup>, что украинская власть должна учитывать компактное проживание национальных меньшинств, а в разработке новых изменений в Основной закон Украины – права нацменьшинств на национально-культурную автономию, так как данные требования продиктованы многонациональностью Украины и Галичина должна практиковать европейские стандарты для своих граждан. Такая практика применяется в Италии, Бельгии и в ряде других европейских стран.

В январе 2015 г. уполномоченным правительства Германии по вопросам переселенцев и национальных меньшинств Гартмутом Кошиком во время встречи с министром иностранных дел Украины Павлом Климкиным был поднят вопрос о возобновлении работы *двусторонней комиссии по делам немецкого меньшинства в Украине*, на что Глава украинского МИД заверил, что этот вопрос «находится очень высоко в повестке дня украинского правительства». Данная Комиссия, существующая с 1992 г., была ликвидирована правительством Украины в 2010 г. Фактически она не работала ещё с 2001 г.

Также во время визита в Берлин Премьер-министр Украины Арсений Яценюк пообещал канцелярии Ангелы Меркель возобновить работу двусторонней комиссии по делам немецкого меньшинства в Украине. Но, как информировал немецкий политик Гартмут Кошик, в Берлине так и не дождалось решения Киева по комиссии на протяжении года, несмотря на то, что вопрос возобновления работы комиссии был согласован на самом высоком уровне.<sup>409</sup>

---

<sup>408</sup> <http://ua.korrespondent.net/ukraine/comunity/3533621-u-lvovi-vidbulysia-zbory-predstavnykiv-natsmenshyn>

<sup>409</sup> <http://nedelya-ua.com/news/u-merkel-obespokoeny-nevypolnennym-obeshchaniem-yacenyuka>

23 декабря 2015 г. Кабинетом Министров Украины все же было принято *Постановление «О создании Межправительственной украинско-немецкой комиссии по сотрудничеству по делам лиц немецкого происхождения, проживающих в Украине»*<sup>410</sup> №1075. При этом данное постановление оперирует исключительно формулировкой «лица немецкого происхождения, проживающие в Украине» и ни разу не упоминает формулировку «немецкое меньшинство», хотя немецкое правительство ставило вопрос о возобновлении работы двусторонней комиссии по делам «немецкого меньшинства в Украине».

Можно отметить прямое участие представителей власти в ксенофобном насилии. Подобные вещи во многом являются следствием проникновения националистов во власть после Второго Майдана. Так, выяснилось, что в нападении на темнокожих болельщиков «Динамо» прямо на стадионе во время матча самого престижного в мире клубного турнира участвовали младший сержант МВД, помощник народного депутата Украины (и командира «Азова») А. Билецкого, руководство Гражданского корпуса «Азов» и руководитель блокады Крыма полка «Азов», а также известные участники группировки фанатов «Динамо» «Родичи».<sup>411</sup> *8 мая депутат львовского областного совета от националистической партии «Свобода» Иосиф Сытнык сорвал георгиевскую ленточку с пенсионера, который пришел возложить цветы к мемориалу на Холме Славы во Львове.*

Сначала активисты правых партий потребовали, чтобы мужчина снял ленту. Тот ответил, что не нарушает законов и поэтому не будет этого делать. Услышав отказ, Сытнык под одобрительные выкрики активистов правых партий сорвал ленту и, бросив ее на землю, растоптал. После этого ленточку

---

<sup>410</sup> <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1075-2015-n>

<sup>411</sup> <http://bykvu.com/home/mysli/14781/pomoshchnik-nardepa-i-millitsioner-uchastvovali-v-napadenii-na-temnokozhikh-vo-vremya-matcha-dinamo-chelsi.html>

подожгли<sup>412</sup>. 26 июля в Харькове 31-летней полицейский и 44-летний инспектор патрульной службы избили двух студентов-африканцев<sup>413</sup>.

Можно отметить случаи дискриминации на религиозной почве. Оситняжский сельсовет Новомиргородского района Кировоградской области 17 июля 2015 г. принял решение № 384 «О регистрации религиозных общин на территории Оситняжского сельского совета», согласно которому на территории указанного сельского совета была запрещена регистрация любых религиозных организаций, кроме действующей православной церкви Свято-Казанской иконы Божией Матери. После обращения Уполномоченного по правам человека 24 декабря 2015 г. это решение было отменено<sup>414</sup>.

20 августа протоиерея Владимира Гребня, настоятеля храма Рождества Пресвятой Богородицы села Вербично Турийского района Волынской области, обвинили в «надругательстве над государственной символикой». Якобы священник велел закрасить на храмовых воротах герб Украины. Запрос в прокуратуру и СБУ с требованием разобраться с «провокацией» подал депутат Волынского областного совета «свободовец» Александр Пирожик. В дальнейшем выяснилось, что речь шла об обычном плановом ремонте<sup>415</sup>.

7 сентября сотрудники Службы безопасности Украины объявили предупреждения двум священникам из Житомирской области, обвинив их в ведении антигосударственной пропаганды среди прихожан. Один из них якобы распространял среди верующих распечатки антиукраинских статей с российских сайтов и компакт-диски с пророссийскими видеоматериалами, а другой во время службы неоднократно

---

<sup>412</sup><http://lenta.ru/news/2015/05/09/lvov/>

<sup>413</sup><https://www.facebook.com/nmrmg/posts/571754936324606>

<sup>414</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>415</sup><http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=63838>

отстаивал перед прихожанами необходимость федерализации Украины по примеру самопровозглашенных ДНР/ЛНР<sup>416</sup>.

На территории самопровозглашенной Луганской народной республики давлению подвергалась иудейская община. **В апреле министр образования ЛНР Леся Лаптева подписала приказ о передаче помещения представительства еврейской общины «Бейт Менахем», под кадетский корпус. Само помещение, по некоторым данным, было захвачено. Однако, после обращения общины к руководителю ЛНР И.Плотницкому, от его имени общине передали, что это было недоразумением, и больше такого не повторится<sup>417</sup>.**

Сохраняется проблема дискриминации ЛГБТ. В большинстве случаев при атаках националистов на ЛГБТ полиция не квалифицировала их действия по ст. 161 УК, предпочитая иные более «мягкие» статьи УК<sup>418</sup>. Из 40 задержанных после нападений на киевский «Марш равенства» к суду были привлечены лишь четверо.<sup>419</sup> 11 июня чиновники МВД сообщили, что в милиции нет ни одного заявления от пострадавших активистов, на которых были совершены нападения уже после завершения «Марша». В Одессе после аналогичного нападения на участников публичной акции ЛГБТ были заведены дела о хулиганстве без упоминания мотива ненависти.<sup>420</sup>

**13 августа Одесский окружной административный суд по иску Одесского горсовета запретил проведение в**

---

<sup>416</sup><http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=64144>

<sup>417</sup><http://jewishlugansk.com/news/?id=1101#.Ve-q5BHtmkp>,

[http://jewishnews.com.ua/ru/publication/predstaviteli\\_inr\\_zanyali\\_pomeshtenie\\_evreyskoy\\_shkoli\\_v\\_luganske](http://jewishnews.com.ua/ru/publication/predstaviteli_inr_zanyali_pomeshtenie_evreyskoy_shkoli_v_luganske), <http://eajc.org/page16/news50964>

<sup>418</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>419</sup><http://bykvu.com/home/mysli/kak-mosijchuk-stal-deputatom-i-zachem-on-spasaet-radikalov-ot-tyurmy.html/>

<sup>420</sup><http://www.gay.ru/news/rainbow/2015/06/12-31632.htm>

Одессе «Марша равенства», который планировали представители ЛГБТ-сообщества<sup>421</sup>.

Можно отметить дискриминацию ЛГБТ на территории самопровозглашенных ДНР и ЛНР – разрушается структура поддерживающих НКО, ЛГБТ опасаются, что любая их публичная активность будет истолкована как «пропаганда гомосексуализма»<sup>422</sup>.

В то же время, в 2015 г. Окружным административным судом города Киева был удовлетворен три иска украинских трансгендеров против Министерства здравоохранения Украины в лице Комиссии по изменению (коррекции) половой принадлежности, которыми обжаловались требования приказа Министерства здравоохранения Украины «Об усовершенствовании предоставления медицинской помощи лицам, которые требовали изменения (коррекции) половой принадлежности» от 03.02.2011 № 60423.

Можно отметить ряд проблем с дискриминацией мигрантов и иностранцев. В законодательстве не урегулирован вопрос выплаты пенсий лицам, которые имеют назначенные пенсии за рубежом, а также выплаты пенсий гражданам Украины, которые выехали за границу, хотя соответствующее решение Конституционного суда Украины N 25-рп/2009 принято еще 7 октября 2009<sup>424</sup>.

В 2014 г. властями Украины в рамках выполнения Плана по либерализации визового режима с ЕС начата реконструкция пункта временного размещения беженцев в г. Яготине, Киевская обл. Из-за недостаточного финансирования она длилась более 10 лет. За счет выделенных в 2015 г. средств проведена

---

<sup>421</sup><http://www.sedmitza.ru/text/5794847.html>

<sup>422</sup><http://realgazeta.com.ua/lgbt/>

<sup>423</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>424</sup><http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/v025p710-09>

реконструкция первой очереди пункта и запланирован ввод его в эксплуатацию в первом полугодии 2016 г.<sup>425</sup>

**В феврале 2015 г. общественное мнение всколыхнуло журналистское расследование немецкого журнала Spiegel и телеканала ARD о негуманных методах содержания людей в миграционных пунктах, созданных по всей Украине.** Журналисты пришли к выводу, что Евросоюз, стремясь, по всей видимости, сократить поток беженцев из азиатских и африканских стран в Европу, выделяет громадные средства на строительство и поддержание центров временного содержания мигрантов на Украине, в которых царят нечеловеческие условия, а к беженцам применяют пытки<sup>426</sup>.

Проведенная Уполномоченным по правам человека в 2015 г. проверка пунктов временного размещения беженцев в Закарпатской области показала, что существующие нормы обеспечения иностранцев продуктами питания не учитывают особенности национальной кухни африканских и арабских стран, поэтому некоторые иностранцы питаются преимущественно рисом (после обращения Уполномоченного продуктовые наборы стали выдавать раз в две недели вместо раза в месяц, комнаты были оборудованы холодильниками). Социальные работники не помогали беженцам в оформлении необходимых документов<sup>427</sup>. Просители убежища не имеют доступа к бесплатной неотложной медицинской помощи и лишь в редких случаях могут позволить себе воспользоваться дорогостоящими платными медицинскими услугами<sup>428</sup>.

---

<sup>425</sup><http://korrespondent.net/ukraine/3637722-na-kyevschyne-provedut-slushanyia-po-ptyemu-myhrantov>

<sup>426</sup>[http://radiovesti.ru/article/show/article\\_id/161511](http://radiovesti.ru/article/show/article_id/161511)

<sup>427</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>428</sup>[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUKR%2fCO%2f6&Lang=ru](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUKR%2fCO%2f6&Lang=ru)

В 2015 г. фиксировались также проблемы у граждан бывшего СССР, родившихся на территории других бывших республик СССР и по разным причинам переехавших в Украину (в основном в 1992-1997 гг. как беженцы). У многих из них отсутствовали или были выданы с нарушениями документы, доказывающие законность их пребывания в Украине. Миграционной службой им предлагается выехать с территории Украины, а затем официально въехать и оформлять или вид на иммиграцию или временное или постоянное проживание, или - гражданство Украины в связи с тем, что многие из них имеют детей или внуков, которые являются гражданами Украины. Фактически им предлагается покинуть дом, семью и уехать неизвестно куда, при этом без документов на 180 дней. Но и здесь существует проблема, поскольку за нарушение миграционного законодательства миграционная служба имеет право наложить запрет на въезд в Украину. В итоге эти люди остаются под угрозой депортации после 10-15-20 лет жизни в Украине и через 5-10 лет после принятия украинского гражданства<sup>429</sup>.

События 2014-2015 гг. вызвали появление значительного количества внутренне перемещенных лиц из Луганской и Донецкой областей и в меньшей степени – из Крыма. По разным оценкам, речь идет о 1-1,7 млн. человек<sup>430</sup>. Лидерами в приеме перемещенных лиц являлись Донецкая (655889), Луганская (247872), Харьковская (209160), Запорожская (115787), Днепропетровская (76730), Киевская (47774) область и Киев (123 566).

---

<sup>429</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>430</sup><http://diversipedia.org.ua/ru/diversity-in-ukraine>,  
[http://gazeta.zn.ua/socium/kabmin-pereselencam-sledit-nakazyvat-ekonomit-\\_html](http://gazeta.zn.ua/socium/kabmin-pereselencam-sledit-nakazyvat-ekonomit-_html),  
[http://zn.ua/UKRAINE/v-ukraine-chislo-vnutrennih-bezhencev-dostiglo-1-3-mln-chelovek-oon-176231\\_.html](http://zn.ua/UKRAINE/v-ukraine-chislo-vnutrennih-bezhencev-dostiglo-1-3-mln-chelovek-oon-176231_.html),  
<http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>,  
[http://censor.net.ua/news/367038/na\\_konets\\_2015\\_goda\\_v\\_ukraine\\_zaregistrirvano\\_bolee\\_milliona\\_pereselentsev](http://censor.net.ua/news/367038/na_konets_2015_goda_v_ukraine_zaregistrirvano_bolee_milliona_pereselentsev)

Наименьшее количество переселенцев переместилась в западные регионы: Тернопольскую, Черновицкую, Ровенскую, Закарпатскую, Ивано-Франковске и Волынскую области, в которых были размещены от 2,5 до 4,5 тыс. человек<sup>431</sup>.

Верховным Комиссаром ООН по делам беженцев в Рекомендациях по вопросу международной защиты, связанных с событиями в Украине – дополненная версия II (на англ. – International Protection Considerations Related to the Developments in Ukraine – Update II)<sup>432</sup> от 15 января 2015 г. было подчеркнуто, что многие внутренне перемещенные лица (ВПЛ) являются социально уязвимыми, в том числе пожилые люди или одинокие женщины с детьми, основываясь на данные Министерства чрезвычайных ситуаций, которые основываются на том, что 24 % ВПЛ составляют дети, еще 24 % – пожилые люди или инвалиды, среди взрослого населения 66 % составляют женщины.

Согласно проведенным социологическим опросам, 52% из переселившихся не смогли адаптироваться на новом месте, трети переселенцев не хватает полезной информации, а 15% скрывают свой статус от окружающих. Среди основных причин, в связи с которыми переселенцы не нашли себя на новом месте, большинство опрошенных отметили социально-бытовые (работа, жилье, медицинские услуги и т.д.), также часто назывались финансовые причины.

Эксперты и волонтеры отмечают, что государственная помощь для ВПЛ выделяется неэффективно, без создания новых рабочих мест, поддержки предпринимательства и самозанятости, чиновники Минсоцполитики не владеют вопросами оказания помощи ВПЛ, необходимы специальный реестр по учету

---

<sup>431</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>432</sup><http://www.refworld.org.ru/docid/54eb03664.html>

ВПЛ, специальная государственная программа и госорган, отвечающий за работу с ВПЛ.<sup>433</sup> Выше упомянутые вопросы неоднократно поднимались СМИ и общественностью.<sup>434</sup>

Из-за того, что списки населенных пунктов из которых могли переезжать люди во время антитеррористической операции не обновлялись, переселенцам из некоторых прифронтовых сел отказывали в социальной защите как внутри перемещенным лицам. В постановке на учет также отказывали тем, у кого не было в паспорте отметки о регистрации в этих населенных пунктах. При этом не обращалось внимание на документальные доказательства того, что лицо действительно проживало на указанной территории (трудовой договор, документы, подтверждающие право собственности на недвижимое имущество, справки из учебных заведений об обучении детей и т.п.). Кроме того, права на постановку на учет как ВПЛ были лишены некоторые граждане после внесения изменений в административно-территориальное устройство. К примеру, исключение села Виноградное из состава Волновахского района Донецкой области и присоединения к г. Мариуполю стало основанием для органа социальной защиты населения для лишения права жителей этого населенного пункта статуса внутренне перемещенного лица. Ситуация нормализовалась лишь после принятия Закона Украины № 921 «О внесении изменений в некоторые законы Украины по усилению гарантии соблюдения прав и свобод внутриперемещенных лиц» от 24.12.2015435.

Наблюдалось некорректное отношение к ВПЛ и на эшелонах региональной власти Украины. Стоит обратить внимание на конфликт вокруг проекта для помощи внутренне переме-

---

<sup>433</sup><http://rian.com.ua/analytics/20151012/375100902.html>

<sup>434</sup><http://gazeta.zn.ua/socium/kabmin-pereselencam-sledit-nakazyvat-ekonomit-.html>

<sup>435</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page>

ценным лицам и перевода их бизнеса из зоны АТО, что разгорелся на весне 2015 г. в Винницкой области. Так, 26 марта 2015 г. при участии Департамента регионального экономического развития Винницкой ОГА, Винницкой торгово-промышленной палаты и Ассоциации «Частные инвесторы Украины» в г. Винница стартовал проект по созданию «Центра адаптации предпринимателей и переселенцев из зоны АТО и Крыма». В результате реализации проекта в области планировалось создать 720 новых рабочих мест, на что Евросоюз планировал выделение 323 тысяч евро. Однако в действительности проект так и не был реализован, так как в мае 2015 г. Департамент регионального экономического развития Винницкой ОГА получил от Евросоюза на выполнение проекта первый транш в размере 245,3 тысяч евро, но реальных выплат переселенцам и другим партнерам не сделал. Грантовые деньги были просто зачислены в областной бюджет Винницкой области (согласно решению Винницкого областного совета от 30 апреля 2015 г. № 889 «О внесении изменений в решение 31 сессии областного Совета 6 созыва от 16 января 2015 г. N 805 «Об областном бюджете на 2015 г.»). Так и не перечислив часть грантовых средств на выполнение проекта другим партнерами, Департамент 14 сентября 2015 г. в одностороннем порядке разорвал грантовый контракт с Винницкой торгово-промышленной палатой и Ассоциацией «Частные инвесторы Украины». По данному факту было начато расследование со стороны Представительства ЕС в Украине в конце ноября 2015 г.<sup>436</sup>

В отчете на тему «Обеспечение прав внутренне перемещенных лиц в Украине» Фондации «Открытый диалог»<sup>437</sup> за 2015 г. говорится, что многие **ВПЛ остаются неудовлетворенными уровнем государственной поддержки.** Согласно проведенному в январе-феврале 2015 г. исследованию, 44%

---

<sup>436</sup><http://www.ostro.org/general/economics/articles/489359/>

<sup>437</sup><http://ru.odfoundation.eu/a/6737,otchet-obespechenie-prav-vnutrenne-peremeshchennyh-lic-v-ukraine>

переселенцев считают, что получают недостаточную поддержку со стороны государства. Каждый третий переселенец сталкивался с дискриминацией при трудоустройстве, аренде жилья или в других бытовых ситуациях. 58% опрошенных сообщили, что они сталкивались с трудностями во время поиска работы на новом месте жительства. 26% опрошенных еще не искали работы после переезда и надеются на помощь государства. Среди типичных причин отказа в трудоустройстве от предпринимателей, с которыми сталкивались вынужденные переселенцы: отсутствие свободных рабочих мест, нежелание брать человека из оккупированной территории, несоответствие критериям должности, отсутствие опыта работы. 38% опрошенных предпринимателей из Луганской и Донецкой областей сообщили, что они принимали на работу ВПЛ.

Отдельного внимания в контексте правоприменительной практики в 2015 г. в отношении национальных меньшинств Украины требует вопрос *уровня преступности на почве ненависти по национальному признаку, ее надлежащая квалификация и расследование*. Государство фактически самоустранилось от проблемы защиты прав национальных меньшинств – правоохранные органы не используют положения ст. 161 Уголовного кодекса Украины (разжигание расовой, религиозной или национальной вражды или ненависти), пытаясь переквалифицировать соответствующие дела на иные более «стандартные» и мягкие статьи.

Украинские правозащитники заявляют, что случаи этнически и расово мотивированного насилия в Украине не расследуются эффективно, а почти половина пострадавших не обращаются в правоохранные органы. Выступая на пресс-конференции на тему «Существует ли проблема расизма и антисемитизма в Украине?», приуроченной к Международному дню борьбы против фашизма, расизма и антисемитизма, который отмечается 9 ноября адвокат Юлия

Науменко, которая представляет интересы потерпевших от преступлений на почве ненависти, отмечала<sup>438</sup>, что почти половина потерпевших не обращается к правоохранителям, полагая это бессмысленной тратой времени: они не верят, что расследование будет проведено объективно, что виновные будут наказаны. Помимо проблемы квалификации преступлений, есть и проблема низкого качества следствия и неумения милиции работать по таким делам. Мотив, как правило, игнорируется. В качестве примера адвокат привела следующие дела: избиение несовершеннолетнего парня в метро «Позняки» и избиение афроамериканцев в спортивном комплексе «Олимпийский». Так, нападение на темнокожего подростка на станции метро «Позняки» в Киеве произошло 19 августа. Как сообщила мать пострадавшего, перед избиением нападавшие выкрикивали нацистские лозунги. Если в первом случае после вмешательства омбудсмана удалось добиться соответствующей квалификации преступления, то в избиении болельщиков правоохранители никакого расизма не увидели и расследовали дело о хулиганстве .

Показательной в этой ситуации стали события в Харькове, когда 12 июня 40 вооруженными битами и ножами молодчиками в балаклавах были избиты иностранные студенты возле общежития, в котором они проживали.

В результате расследования были задержаны 5 человек, подозреваемые в преступлении. В конечном итоге следствие остановилось на статье «хулиганство». А задержанные были отпущены, потому что милиция не считает конфликт межэтническим<sup>439</sup> Были отпущены полицией и люди, напавшие в ночь на 30 августа на кафе «Клеопатра» в Кривом Роге

---

<sup>438</sup><http://www.gumilev-center.ru/38698/>

<sup>439</sup><http://www.segodnya.ua/regions/kharkov/parney-zaderzhannyh-za-izbienie-inostrannyh-studentov-v-harkove-otpustili-626426.html>

(Днепропетровская область), где проходила закрытая ЛГБТ-вечеринка<sup>440</sup>.

**В то же время наблюдались и положительные сдвиги в 2015 г.** Например, в Главном следственном управлении Национальной полиции Украины был назначен контактный пункт по вопросам преступлений, совершенных на почве ненависти<sup>441</sup>, который на постоянной основе обеспечивает взаимодействие с Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ и осуществляет мониторинг Единого реестра досудебных расследований по расследованию в уголовных производствах, возбужденных по факту расовой, национальной, религиозной нетерпимости.

**Фиксировалась активная деятельность депутатов-националистов по поддержке националистов, задержанных за преступления, совершенных на почве ненависти.** По инициативе депутата Верховной Рады от Радикальной партии, националиста И.Мосийчука были отпущены из-под ареста арестованные за уничтожение мемориальной доски маршала Жукова 16 мая и четверо арестованных за нападения на ЛГБТ во время «Марша равенства «в Киеве 6 июня»<sup>442</sup>.

Мониторингом был отмечен единственный приговор по делу преступления на почве ненависти. 24 марта Киевский районный суд Одессы приговорил 19-летнего координатора местной группы националистического движения «Модный приговор» к семи годами лишения свободы за организацию избиения до смерти в 2012 г. представителя ЛГБТ<sup>443</sup>.

Вопрос о создании видеонаблюдения и надлежащей

---

<sup>440</sup>[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=1476162322685198&id=100008743323406](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1476162322685198&id=100008743323406)

<sup>441</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>442</sup><http://bykvu.com/home/mysli/kak-mosijchuk-stal-deputatom-i-zachem-on-spasaet-radikalov-ot-tyurmy.html>, [http://polit.ru/news/2015/05/17/kyev\\_zukov/](http://polit.ru/news/2015/05/17/kyev_zukov/)

<sup>443</sup><http://vesti-ukr.com/odessa/93621-glavarju-odesskogo-modnogo-prigovora-dali-7-let>

охраны на территории Историко-мемориального комплекса «Бабий Яр», несмотря на неоднократные акты ксенофобского вандализма, так и остается без внимания.

### **3. Риторика власти.**

**Можно отметить ряд антиксенофобских заявлений украинских политиков. Во многом их появление – следствие стремления украинской элиты добиться для Украины помощи ЕС, соблюдая принятые в Европе «правила игры». 27 января президент Украины Петр Порошенко опубликовал обращение по случаю годовщины освобождения нацистского лагеря смерти Аушвиц. «Пытки, которые применялись к заключенным гетто, концлагерей, а также масштабы человеческой трагедии шокируют – только через лагерь смерти Аушвиц-Биркенау в польском городе Освенцим, как свидетельствуют документы Нюрнбергского трибунала, прошло 2,5 миллиона человек, подавляющее большинство которых погибли мученической смертью. Благодаря войскам Первого Украинского фронта 27 января 1945 были освобождены заключенные концлагеря, которым удалось избежать газовых камер и крематориев. Именно в честь этого события Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций установлен Международный день памяти жертв Холокоста.**

**Для украинцев ужасным символом Холокоста стал Бабий Яр - место расстрела свыше 150 тысяч евреев и представителей разных национальностей. Существовал Дробицкий Яр в Харькове, а также много других мест, где нацистские нелюди массово убивали евреев», – отмечается в обращении.**

«Память о невинно убиенных по признакам национальной, этнической, расовой, культурной, религиозной принадлежности демонстрирует решительность

международного сообщества никогда больше не допустить повторения страшных преступлений, вызванных ксенофобией, расизмом, тоталитарными идеологиями», – подчеркнул Порошенко.

«В единстве со свободным миром Украина будет стоять на страже гуманизма, свободы и демократии. Как президент Украины я буду делать все, чтобы самые высокие общественные ценности уважались, а мир и согласие на основе взаимопонимания всегда царили на нашей украинской земле», – говорилось в обращении.<sup>444</sup>

**6 апреля Петр Порошенко во время заседания Конституционной комиссии обратился к собравшимся с призывом защитить права крымско-татарского народа и обеспечить «сохранение и развитие его этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности»<sup>445</sup>.**

Однако, 26 мая 2015 г. в ходе церемонии награждения победителей 15-го Международного конкурса по украинскому языку им. П. Яцыка Президент Украины Петр Порошенко заявил<sup>446</sup> о консенсусе в языковом вопросе: «В Украине был и есть, и всегда будет единственный государственный язык - наш с вами украинский язык. *И Революция достоинства, и борьба против российской агрессии показали цену словоблудию, которое отводило наше государство от этого решения*», «Общественное единство в языковом вопросе было всегда. И это не было результатом государственной политики».

Президент Украины в данном выступлении отметил, что всегда были попытки использовать языковой вопрос для раскола государства: «Что сейчас объединяет нашу нацию, госу-

---

<sup>444</sup>[http://www.dialog.ua/news/38881\\_1422374888](http://www.dialog.ua/news/38881_1422374888),

<http://rus.newsru.ua/ukraine/27jan2015/poroshholokost.html>

<sup>445</sup><http://ru.krymr.com/content/news/26941088.html>

<sup>446</sup>[http://censor.net.ua/news/337594/poroshenko\\_zayavil\\_o\\_konsensuse\\_v\\_yazyk\\_ovom\\_voprose\\_my\\_nasmotrelis\\_na\\_manipulyatsii\\_samoprovozglashennyh](http://censor.net.ua/news/337594/poroshenko_zayavil_o_konsensuse_v_yazyk_ovom_voprose_my_nasmotrelis_na_manipulyatsii_samoprovozglashennyh)

дарство, народ? Язык... И это не было результатом действия политики. *Мы насмотрелись на манипуляции этих самопровозглашенных защитников языков нацменьшинств, на их циничные манипуляции с европейскими хартиями, но этим не удастся расколоть наше общество».*

По убеждению президента, единство украинского народа стало результатом консенсуса: «Граждане, которые разговаривали на разных языках, решили: теперь все наши дети будут учить украинский язык», «Выбор украинского языка был выбором молодого поколения. Именно молодежь сделала выбор и теперь демонстрирует его и защищает... Аннексия и агрессия – это результат бессилия остановить этот процесс (единение нации. - Ред.)... Украинцы являются достойными потомками тех, кто боролся против указов и циркуляров, которые разные империи хотели лишить наш народ языка, а значит - нашей души»<sup>447</sup>.

**5 июня Президент Украины Петр Порошенко выступил в поддержку проводимого ЛГБТ- активистами «Марша равенства «Киев прайд». «Я отношусь к этому как христианин и как президент-европеец. Считаю, что это абсолютно объединенные понятия... Я не вижу никаких оснований для препятствования маршу, потому что это конституционное право каждого украинского гражданина», – сказал он.<sup>448</sup>**

1 августа 2015 г. на II Всемирном конгресса крымских татар, в Анкаре, Президент Украины Петр Порошенко заявил о планах разработки «дорожной карты» по предоставлению Крыму «статуса национально-территориальной автономии в составе» Украины. В обращении также указывается, что власть готова разработать соответствующие предложения о

---

<sup>447</sup> <http://interfax.com.ua/news/political/267907.html>

<sup>448</sup> [http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv\\_pride/](http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv_pride/)

предоставлении «исторической родине крымско-татарского народа» статуса автономии в составе Украины.<sup>449</sup>

27 января премьер-министр Украины Арсений Яценюк также выступил с обращением по случаю 70-й годовщины памяти жертв Холокоста.

«Мы вновь и вновь заявляем о решимость нашего народа строить свое будущее на принципах толерантности и взаимоуважения, уважения свободы и уникальности каждого человека. Отмечая этот день память шести миллионов жертв Холокоста, среди них мы со скорбью вспоминаем сотни тысяч расстрелянных, замученных и уничтоженных на территории Украины в те страшные годы евреев, цыган, украинцев и представителей других национальностей», – говорилось в обращении.

Яценюк подчеркнул, что украинцы решительно осуждают все преступления против еврейского народа, все случаи антисемитизма, геноцида, межнациональной и межрелигиозной розни<sup>450</sup>.

11 марта он заявил, что Правительство не допустит разжигания межнациональной розни и будет принимать все предусмотренные законом меры для недопущения импорта в Украину антисемитизма и ксенофобии<sup>451</sup>.

16 сентября по приглашению Премьер-министра Украины Арсения Яценюка в Киеве прошла встреча религиозных деятелей с главой украинского Правительства. А. Яценюк рассказал членам Всеукраинского Совета церквей и религиозных организаций о том, что сделано Правительством за текущий год. По

---

<sup>449</sup><http://www.dw.com/ru/нопошенко-предложил-создать-дорожную-карту-по-автономии-крыма/a-18621864>

<sup>450</sup><http://ukranews.com/news/155253.Yatsenyuk-stroit-budushchee-Ukraini-neobhodimo-na-printsipah-tolerantnosti-i-vzaimouvazheniya.ru>,  
<http://svpressa.ru/politic/news/111028/?rss=1>

<sup>451</sup><http://glavred.info/politika/yacenyuk-zaveril-cto-chnosotennye-pogromy-v-ukraine-ne-proydu-opyublikovany-foto-277468.html>

его словам, за год было сделано то, чем не занимались на протяжении 20 лет. Арсений Яценюк подчеркнул, что Правительство «не допускало и не будет допускать использования религиозного и национального фактора против Украины». По его убеждению, предпосылкой экономического и социального благополучия является хорошо отлаженный внутренний диалог, национальное единство»<sup>452</sup>.

11 марта народный депутат Украины **Александр Фельдман** обратился к Генпрокурору Виктору Шокину, главе СБУ и главе МВД Арсену Авакову с просьбой принять срочные меры относительно возможных провокаций и проявлений ксенофобии и экстремизма в Харькове. «Начало военных действий на востоке нашего государства привел к активизации в Харькове и восточных регионах Украины остатков ксенофобских, экстремистских, радикальных и националистических движений, которые финансируются и координируются из-за границы»<sup>453</sup>, – писал он. А. Фельдман отмечал что одновременно со **взрывами в Харькове** участились случаи появления антисемитских, ксенофобских надписей и высказываний<sup>454</sup>.

7 мая украинский омбудсмен Валерия Лутковская заявила, говоря о сайте «Миротворец»: «Такие сайты – это не развлечение. Это моменты, которые касаются межчеловеческих отношений, ксенофобии, это как раз то, что подстрекает конфликты в обществе. Есть законодательство – персональные данные не разглашаются, они неприкосновенны, за исключением некоторых случаев».<sup>455</sup>

---

<sup>452</sup>[http://umma.ua/ru/news/ukraine/Muftiy\\_Ukraini\\_poprosil\\_ukrainskogo\\_Prem\\_era\\_udelyat\\_bolshe\\_vnimaninya\\_musulmanam/32858#/0](http://umma.ua/ru/news/ukraine/Muftiy_Ukraini_poprosil_ukrainskogo_Prem_era_udelyat_bolshe_vnimaninya_musulmanam/32858#/0)

<sup>453</sup>[http://lb.ua/news/2015/04/17/302209\\_sbu\\_raskrila\\_shemu\\_finansirovaniya.html](http://lb.ua/news/2015/04/17/302209_sbu_raskrila_shemu_finansirovaniya.html)

<sup>454</sup>[http://lb.ua/news/2015/03/11/298164\\_feldman\\_prizval\\_silovikov\\_prinyat.html](http://lb.ua/news/2015/03/11/298164_feldman_prizval_silovikov_prinyat.html)

<sup>455</sup><http://korrespondent.net/ukraine/3513584-ombudsmen-pryzvala-zakryt-sait-myrotvorets>

В 2015 г. общественностью были замечены факты употребления ксенофобской риторики со стороны украинских политиков, государственных чиновников и представителей власти.

В январе 2015 г. министр иностранных дел Украины Павел Климкин в ходе визита в Закарпатскую область Украины заявил, что в скором времени практика двойного гражданства в Украине будет прекращена. В случаях выявления наличия двойного гражданства к нарушителю будут применены санкции. Подобное заявление вызвало беспокойство у живущих в области этнических венгров, многие из которых обзавелись двойным гражданством<sup>456</sup>.

**31 марта Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики Геннадий Друзенко на встрече с членами МИО «Интернациональный союз» заявил, что одной из причин дискриминации и низкой статистики по фиксированию ксенофобских и расистских случаев является отсутствие активности представителей ново-созданных диаспор в регистрации заявлений по этим правонарушениям, переложив таким образом ответственность за это с полиции на самих пострадавших, которые опасаются идти в полицию из-за недоверия к правоохранительным органам<sup>457</sup>.** Мэр Киева Виталий Кличко в начале июня выступил против проведения «Марша равенства» заявив, что «проводить массовые мероприятия, которые к тому же имеют неоднозначное восприятие в обществе, не ко времени» и призвав «не играть на руку врагу, не разжигать вражду и не создавать очередного противостояния в центре столицы», обвинив таким образом

---

<sup>456</sup><http://myhungary.net/news/562-rezonansnyy-vizit-pavla-klimkina-v-uzhgorod.html>

<sup>457</sup> [http://umma.ua/ru/news/ukraine/Pravitelstvenniy\\_upolnomochenniy\\_po\\_vopr\\_osam\\_etnopolitiki\\_provel\\_vstrechu\\_s\\_predstavitelyami\\_arabskih\\_diaspor\\_v\\_Ukraine/30925](http://umma.ua/ru/news/ukraine/Pravitelstvenniy_upolnomochenniy_po_vopr_osam_etnopolitiki_provel_vstrechu_s_predstavitelyami_arabskih_diaspor_v_Ukraine/30925)

ЛГБТ-активистов в разжигании вражды<sup>458</sup>.

3 июня депутат Верховной Рады Владимир Парасюк заявил, что геев, которые соберутся на парад в Киеве, нужно собрать в военный автомобиль "Урал" и отправить в зону АТО, ведь они тоже должны защищать Родину. Другой депутат Михаил Гаврилук грозил «переломать хребет геям и кастрировать их»<sup>459</sup>.

4 июня лидер «Правого сектора» Дмитрий Ярош написал в своем Фейсбуке о том, что ЛГБТ якобы «навязывают ИДЕОЛОГИЮ половых извращений и уничтожения института семьи». «Учитывая только что сказанное, представители Военно-политического движения Правый сектор будут вынуждены отвлечься от других дел, чтобы помешать реализации планов ненавистников семьи, морали и обычных представлений о человеке. Нам хватает дел, однако обстоятельства заставляют обращать свое внимание и на это зло», – заявил он<sup>460</sup>.

6 июня депутат Верховной Рады от Оппозиционного блока Вадим Рабинович заявил, что «Марш равенства» – «это противоестественно и никому не нужно»<sup>461</sup>.

6 июня депутат Верховной Рады, националист И. Моcийчук обвинил в организации «Марша равенства» Россию, которая стремится дискредитировать Украину, и одновременно назвал атаку ультраправых на шествие «справедливым возмущением»<sup>462</sup>.

---

<sup>458</sup>[http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyev\\_pride/](http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyev_pride/)

<sup>459</sup><http://news.bigmir.net/ukraine/905619-Parasjuk-hochet-otpravit--geev-v-ATO--a-Gavriljuk---perebit--hrebet->

<sup>460</sup><http://news.bigmir.net/ukraine/905949-Jarosh-pro-gej-parad--Ukraine-navjazyvajut-ideologiju-polovyh-izvracshenij>

<sup>461</sup><http://gordonua.com/news/society/Vadim-Rabinovich-o-Marshe-ravenstva-eto-protivoestestvenno-i-nikomu-ne-nuzhno-83891.html>

<sup>462</sup>[http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyev\\_pride/](http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyev_pride/)

Депутат Верховной Рады Украины от партии «Народный фронт» Юрий Береза в своем обращении к участникам фестиваля «Бандерштат» 1 августа в Луцке призвал к созданию спецлагерей для сторонников «русского мира» в Украине<sup>463</sup>.

8 августа в социальной сети Facebook украинский политик Виктор Балоба, отвечая на обвинение его политической силы, партии «Единый центр», в распространении сепаратистских материалов, допустил антисемитские высказывания. «Зарубите себе на носу, я украинец и хочу одного, что б жида поняли, неважно в какой области, должно быть государственное отношение к каждому украинцу», написал он своему оппоненту, священнослужителю Игорю Ковальчуку, в интернет-дискуссии<sup>464</sup>. Под «жидами» В.Балоба, вероятно, имел в виду руководство страны.

22 августа бывший депутат Верховной Рады Украины и функционер политической партии Всеукраинское объединение «Свобода» Юрий Сиротюк, выступая на сцене Всеукраинского благотворительного фестиваля Тараса Шевченко Ше.FEST, проходившего в родном селе поэта Моринцы в Черкасской области, позволил себе антисемитские и ксенофобские высказывания. В частности, политик сказал: «Пусть эти жида едут в свое государство Израиль и там избираются на должности, и не мешают украинцам в нашей стране». Кроме того, по мнению «свободовца», «грузины, которые приглашаются управлять нами, унижают наше достоинство»<sup>465</sup>.

14 октября г. Запорожье на митинге, посвященном Дню защитника Украины, представитель партии Всеукраинское объединение «Свобода» Михаил Геращенко в своем выступлении допустил ряд антисемитских высказываний. Так, он заявил: «На

---

<sup>463</sup> <http://cont.ws/post/107715>, <http://smotripravdu.ru/ukraine/16167-ukrainskiy-deputat-yuriy-bereza-prizyvaet-sozdat-konclageriya-dlya-vatnikov.html>

<sup>464</sup> <http://www.trubyna.org.ua/novyny/zakarpatskyj-nardep-baloha-vdavsyia-do-antysemitskoji-rytoryky/>

<sup>465</sup> <http://eajc.org/page16/news52518.html>

сегодняшний день мы с вами оказались в такой ситуации, что жидовская верхушка на 80% заняла места в правительстве, якобы управляя украинской нацией... Представьте себе, чтобы в Израиле иудейский народ выбрал себе президентом араба – да это же невозможно! А нацию нашу преследуют именно иудеи!»<sup>466</sup>.

В ответ на инцидент, когда 21 октября 2015 г. в г. Киеве во время футбольного матча между командами «Динамо» (Киев) и «Челси» Лиги чемпионов УЕФА на 19-м секторе стадиона «Олимпийский» болельщики киевского клуба жестоко избивали четырех темнокожих зрителей матча<sup>467</sup>, директор Национального спортивного комплекса «Олимпийский» Владимира Спилниченко, в ходе разговора с журналистом телеканала «2+2», позволил себе некорректное высказывание, что может быть неплохой идеей создания отдельного сектора на трибунах для темнокожих болельщиков. Позже пресс-служба стадиона заявила, что высказывание было вырвано из контекста<sup>468</sup>.

Был отмечен ряд антисемитских высказываний со стороны представителей элиты сепаратистских регионов востока Украины. 2 февраля руководители самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик Александр Захарченко и Игорь Плотницкий дали в Донецке совместную пресс-конференцию.

---

<sup>466</sup> <http://www.061.ua/news/994477>

<sup>467</sup> Инциденты были зафиксированы наблюдателями сети «Футбол против расизма в Европе» (FARE) в рамках системы мониторинга дискриминации на международных футбольных матчах (о системе мониторинга см.: <http://www.farenet.org/get-involved/report-discrimination/observer-scheme-faq/>). Видеозапись инцидента в открытом доступе первой опубликовал сайт газеты «Гардиан», см.:

<http://www.theguardian.com/football/2015/oct/21/uefa-investigate-attack-black-fans-dynamo-kyiv-chelsea>

<sup>468</sup> [http://humanrights.org.ua/material/sport\\_i\\_diskriminacija\\_ujefa\\_skazhe\\_svoj\\_e\\_slovo\\_pro\\_napad\\_na\\_temnoshkirih\\_ubolivalnikiv\\_a\\_spilnichenko\\_ne\\_govoriv\\_pro\\_okremi\\_sektori](http://humanrights.org.ua/material/sport_i_diskriminacija_ujefa_skazhe_svoj_e_slovo_pro_napad_na_temnoshkirih_ubolivalnikiv_a_spilnichenko_ne_govoriv_pro_okremi_sektori)

В конце своего выступления А. Захарченко назвал руководителей Украины «жалкими евреями». «Если не у вас, так у украинского народа возобладает здравый смысл, и он заставит вас делать то, что выгодно украинскому народу. Хочу сказать... что-то не припоминаю в истории Украины, чтобы казаками правили ну не совсем те люди, которые... с пашкой никогда в жизни не бегали. Я не помню, чтобы евреи ходили...» – заявил он<sup>469</sup>.

Полевой командир ЛНР А. Мозговой, контролировавший Алчевск, и убитый 23 мая, в интервью агентству Anna-news в мае заявил: «Мы воюем против Нового Израиля. Я отдаю себе отчет в том, что наш враг не украинцы, а еврейские олигархи и их американские кураторы» и рассказал, как «еврейчик» Кофман (министр иностранных дел ДНР) угрожал ему, а некие ортодоксальные евреи, якобы, приезжали к лидеру ЛНР И. Плотницкому с чемоданами полными денег, и провозили наркотики через позиции украинской армии<sup>470</sup>. 16 июня Игорь Плотницкий, выступая в Костромском государственном университете им. Н. А. Некрасова с лекцией «Современная Украина как фашистское государство нового типа» заявил: «У историков хочу спросить... Или у филологов, не знаю даже, у кого больше. Почему именно «евро-майдан»? От чего собственно такое название? От территории? Или, может быть, от нации? Которая сейчас в большинстве возглавляет бывшую нашу Украину? Я ничего не имею... Там, Вальцман, Гройсман, и много других. Я ничего не имею против евреев как нации, как избранного народа, об этом мы будем говорить отдельно, если будет такая возможность. Но вопрос в том, что то, что происходит, называя евро-майданом, закладываем суть, что во главе сейчас стоят представители той нации, которая больше всего пострадала от

---

<sup>469</sup><http://www.eajc.org/page16/news49696.html>

<sup>470</sup><http://3rm.info/publications/57146-stavlennik-kremlya-evrey-kofman-ugrozhal-ubit-mozgovogo.html>

нацизма...», воспроизводя антисемитскую концепцию о «еврейской власти» на Украине<sup>471</sup>.

#### 4. Отношение общества к меньшинствам.

В 2015 г. продолжились негативные процессы, начавшиеся в 2014 г. Параллельно с ростом влияния представителей праворадикального политического движения, вхождением их представителей в органы власти (от парламента до силовых и правоохранительных структур) растет уровень социальной нетерпимости и количество нападений на почве ненависти.

Меняется в радикальную сторону и общественное мнение.

И хотя в 2015 г. не проводились достоверные социологические опросы относительно уровня толерантности и ксенофобии украинцев, но опросы, проведенные среди молодежи (18-35 лет) позволяют оценить состояние общества.

Так, по результатам социологического опроса компании ГФК Юкрейн<sup>472</sup> проведенного по заказу Министерства молодежи и спорта Украины в 2015 г. среди молодежи, 54% опрошенных не хотели бы жить рядом с рома, 45% – с представителями нетрадиционной сексуальной ориентации, 33% – с больными на вирус иммунодефицита, 19% – с мусульманами, 12% – с русскими, 10% – с иностранными работниками, 9% – с евреями, 7% – с переселенцами.

Можно отметить рост ненависти к внутренне перемещенным лицам (ВПЛ). В августе 2015 г. 10% местных жителей в регионах Украины ответили, что переселенцы – это люди, кото-

---

<sup>471</sup><https://youtu.be/hcGEplqW-TY>

<sup>472</sup>[https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/dyna\\_content/UA/Molod\\_Ukraine\\_2015\\_UA.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/dyna_content/UA/Molod_Ukraine_2015_UA.pdf)

рые осложняют их жизнь (в 2014 г. их было только 6%). К примеру, в Киеве только 1,8% опрошенных готовы сдать квартиру переселенцам<sup>473</sup>.

13 августа 2015 г. Чугуевской правозащитной группой были представлены результаты *анкетирования переселенцев в отношении дискриминации на Харьковщине*, проведенного в ходе реализации проекта «Повышение осведомленности вынужденно перемещенных лиц в сфере защиты граждан от дискриминации, налаживания диалога между вынужденно перемещенными лицами, работодателями и местными властями» в рамках программы по усилению состояния недискриминации и равенства среди местных общин, которая администрируется общественной организацией «Социальное действие» при поддержке Международного фонда «Возрождение».<sup>474</sup> Всего было охвачено 100 человек, живущих в Харьковской области, которые обращались в Центр поддержки и консультаций для вынужденных переселенцев «Станция Чугуев».

В анкетировании приводятся следующие примеры дискриминации, ущемлении прав лиц, неприязненного к ним отношения, в связи с тем, что являлись внутренне перемещенными лицами:

- 24 % – чувствовали неприязненное отношение со стороны местных жителей при переселении в другой населенный пункт;

- 12 % – указали на случаи безосновательного отказа или умышленного затягивания процесса оформления документов со стороны работников территориальных подразделений Государственной миграционной службы Украины в Харьковской области;

- 20% – отметили случаи отказа в трудоустройстве на работу, а 11 % – отметили предвзятое отношение к себе со стороны работодателя и коллег по работе;

---

<sup>473</sup> <http://rian.com.ua/analytics/20151012/375100902.html>

<sup>474</sup> <http://khp.org.ua/index.php?id=1439424767>

- 35 % – указали на отказы в аренде жилья, а 26 % – считают, что им собственник завышал стоимость аренды жилья;
- 10 % – отказали в банковских учреждениях в финансовых услугах (оформлении кредитов, открытии счетов др.);
- 33 % – акцентируют на препятствиях в оформлении пенсий и других социальных выплат;
- 9 % – обращались из жалобами по поводу нарушения их прав.

16 октября сотрудник офиса Уполномоченного по правам человека Сергей Пономарев специально отмечал наличие в Украине дискриминации ВПЛ: «...Существует как прямая дискриминация (отказ в трудоустройстве, аренде жилья и т. п.), так и непрямая (требование постановки на учет ВПЛ для социальных выплат; постоянной регистрации в паспорте для участия в местных выборах и т.д.) дискриминация переселенцев. ВПЛ не являются однородной группой, а поэтому некоторые их категории (инвалиды, представители национальных меньшинств и т. п.) сталкиваются с множественной дискриминацией.

Однако обращений непосредственно по дискриминации ВПЛ, в частности к Уполномоченному по правам человека или в суды, крайне мало. Причина тому – низкий уровень осведомленности граждан о действующем антидискриминационном законодательстве, неспособность «увидеть» дискриминацию, сложность ее доказывания. Дискриминацию легче предупредить, нежели потом работать с ее последствиями. Поэтому при принятии нормативных актов следует проводить антидискриминационную экспертизу», – сказал он.

Коалицией по противодействию дискриминации в Украине в 2015 г. был опубликован список чиновников, которые в течении года нарушали принципы равенства и недискриминации в Украине<sup>475</sup>. В номинации «Язык мой – враг мой» (за

---

<sup>475</sup> [http://newsradio.com.ua/rus/2015\\_11\\_17/CHinovniki-dajut-massu-povodov-dlja-vruchenija-antipremii-za-diskriminaciju-Matvijchuk-1823/](http://newsradio.com.ua/rus/2015_11_17/CHinovniki-dajut-massu-povodov-dlja-vruchenija-antipremii-za-diskriminaciju-Matvijchuk-1823/)

наиболее дискриминационное высказывание) победил исполнительный директор Национального спортивного комплекса «Олимпийский» Владимир Спильниченко с высказыванием об отдельном секторе для темнокожих болельщиков.

Популярный украинский писатель и публицист Юрий Андрухович в своем интервью, опубликованном 5 мая, заметил, что украинское общество сильно заражено ненавистью: «В Украине появились свои проблемы с ненавистью. Язык повседневного общения стал очень брутальным (унизительно грязным – прим. Ред.). В социальных сетях украинцы обещают друг другу «наматывать кишки сепаров на гусеницы танков», «выбить всех москалей» и так далее. Это может стать большой проблемой после войны. Потому так важен всплеск юмора в социальных сетях: все эти сетевые выражения вроде #четамухохлов? – это противопоставление юмора насилию. Так мы снимаем самые опасные проявления ненависти в обществе»<sup>476</sup>.

Общепринятой практикой в украинской публицистике и в политическом языке стало использование дегуманизирующей лексики: «вата» и «ватники». В свою очередь та же тенденция разчеловечивания противника проявляется в лексике сепаратистов самопровозглашенных республик Донбасса: «укры» и «укропы»<sup>477</sup>.

С другой стороны надо отметить, что представления о том, что радикальные меры в отношении русского языка поддерживаются большинством населения сильно преувеличены По данным опроса. Проведенного в феврале *Киевским международным институтом социологии (КМИС) провел всеукраинский опрос общественного мнения. Методом личного интервью опрошено чуть больше половины населения Украины - 52% считают, что русский язык нужно сделать вторым официальным*

---

<sup>476</sup><http://nv.ua/publications/v-ukraine-poyavilis-problemy-s-nenavistyuu-monolog-yuriya-andruhovicha-46978.html>

<sup>477</sup><http://tyzhden.ua/Society/119971>

*языком только в тех местностях, большинство населения которых этого желает. Мнение о том, что русский язык нужно устранить из официального общения и о том, что русский язык нужно сделать вторым государственным языком в Украине, поддерживают примерно равные доли опрошенных: 21% и 19% соответственно*<sup>478</sup>.

Проблема распространения языка вражды в средствах массовой информации и в социальных сетях продолжала сохраняться в 2015 г. Особое беспокойство вызывали отдельные случаи разжигания национальной нетерпимости, оскорбления национальной чести и достоинства, подстрекательство к дискриминации со стороны отдельных ведомств и чиновников<sup>479</sup>.

В частности, во время подготовки и размещения сообщений о совершенных уголовные преступления сотрудниками правоохранительных органов продолжают отмечаться гражданство или этническое происхождение лиц, подозреваются в совершении правонарушений.

Чаще были в 2015 г. случаи распространения языка вражды по отношению к мигрантам. Примером формирования предвзятого отношения к этой категории лиц является сюжет, который транслировался 07.09.2015 на канале NewsNetwork17<sup>480</sup>, в котором мигрантов представляли как грязных, наглых и уничижительных к цивилизации людей, а также сюжет, который транслировался 01.07.2015 на «Новом канале» в программе «Абзац»: «Им здесь как салом намазано. Нашествие азиатских нелегалов на Украину»<sup>481</sup>.

---

<sup>478</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=517&page=1&t=10>

<sup>479</sup><http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>480</sup> <http://newsnetwork.tv/movie/792/>

<sup>481</sup> <http://abzats.novy.tv/ru/episode/yim-tut-yak-salom-namazano-navala-azijskih-nelegaliv-na-ukrayinu-abzats-01-07-2015/>

После нападения на студентов-иностранцев в Харькове на сайте организации «Тризуб им. Степана Бандеры» появился материал, одобрявший нападение и говоривший об «обнаглевших мигрантах-студентах, которые терроризировали местное население»<sup>482</sup>.

Можно также отметить публичные акции, участники которых выдвигали ксенофобские лозунги.

**15 января в Измаиле (Одесская область) возле здания городского УВД состоялась акция, участники которой обвиняли местных цыган в наркоторговле, а сотрудников правоохранительных органов – в бездействии<sup>483</sup>.**

21 февраля на проходившем в Киеве т. н «Третьем майдане» с официальной трибуны призывали «гнать как врагов жидов и русских», а также запретить русский язык, проводить выборы по национальному признаку<sup>484</sup>.

6 июня в Киеве прошла антиправительственная демонстрация, где наряду с экономическими лозунгами были требования убрать иностранцев и представителей ЛГБТ из состава украинского руководства<sup>485</sup>.

22 июля 2015 г. во Львове перед зданием областной государственной администрации прошел митинг под антисемитскими лозунгами. Участники митинга держали в руках плакаты с призывом «*Нет еврейской власти!*» с расшифровкой «настоящих» фамилий украинских политиков, включая Олега Тягныбока (Фротмана) и Александра Турчинова (Когана). В митинге приняли участие более ста человек, в том числе несовершеннолетние. После окончания мероприятия организаторы раздали участникам массовки финансовое вознаграждение (около 50

---

<sup>482</sup><http://banderivets.org.ua/psy-rezhymu-zatrymaly-harkiv-yan-yaki-provchyly-znahabnilyh-chuzhyntsyv.html>

<sup>483</sup><http://ukr.segodnya.ua/regions/odessa/zhiteli-izmaila-obvinili-miliciyu-v-bezdeystvii-i-vyshli-na-miting-584432.html>

<sup>484</sup>[http://riafan.ru/504388-na-tretet-maidane-v-kieve-prizvali-gnat-zhidov-i-russkih-iz-strany?\\_utl\\_t=fb](http://riafan.ru/504388-na-tretet-maidane-v-kieve-prizvali-gnat-zhidov-i-russkih-iz-strany?_utl_t=fb)

<sup>485</sup><http://lenta.ru/news/2015/06/06/protest/>

гривен)<sup>486</sup>. Официально заявка на проведение митинга была подана общественной организацией «Активный элемент» из г. Славска Львовской области. На следующий день, 23 июля, прокуратура Львовской области начала расследование по факту разжигания межнациональной вражды (ч.1 ст. 161 Уголовного кодекса Украины)<sup>487</sup>. СБУ по поручению прокуратуры инициировала проверку организации «Активный элемент»<sup>488</sup>. Милиция также инициировала проверку по факту проведения антисемитской акции<sup>489</sup>.

22 ноября 2015 г. на площади Независимости в центре Киева прошел митинг под названием «народное вече». Несколько ораторов при этом допустили антисемитские высказывания. К примеру, некий Тарасенко в своей речи заявил, что «хватит терпеть эту власть во главе с президентом Вайцманом, спикером Гройсманом и прочей жидовской швалью», и посетовал на то, что «мы, украинцы», «всякий раз ведемся, как стало баранов».

Кроме того, мониторингом был отмечен ряд гомофобных призывов и угроз. 14 мая на сайте организации «Тризуб», которая в свое время влилась в ряды «Правого сектора», появились угрозы в адрес ЛГБТ-активистов. «Надежды дегенератов на то, что им удастся безнаказанно заниматься своими делами, в конечном счете окажутся напрасными! Невзирая на войну на востоке, правые активисты уже сегодня проводят серьезные акции в тылу (например – атентаты на Бузину и Калашникова или же недавняя ликвидация двоих сотрудников «Беркута»). За все придется платить, в том числе и за моральное разложение нашего общества!» – говорилось в опубликованном заявлении «Тризуба»<sup>490</sup>. 1 июня активисты «Правого сектора» выступили с

---

<sup>486</sup><https://youtu.be/Ga-ii0aZHgs>

<sup>487</sup> <http://www.unian.ua/politics/1104019-antisemitskoyu-aktsiye-u-lvovizatsikavilas-prokuratura.html>

<sup>488</sup> <http://bbccnn.com.ua/archives/11109>

<sup>489</sup> <http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1570537>

<sup>490</sup> [http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews\\_2233.html](http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_2233.html)

заявлением, что сделают все от них зависящее, «чтобы не допустить этого похабного шабаша», имея в виду планировавшийся в Киеве «Марш равенства»<sup>491</sup>.

**В Николаеве в конце августа представители «Правого сектора» угрожали ЛГБТ, желавшим возложить цветы к памятнику Небесной сотне**<sup>492</sup>.

22 сентября один из курсантов полицейской академии во Львове во время обсуждения избивания пары геев на Крещатике заявил: «Я бы так же дважды их с ноги завалил!» На уточняющий вопрос, сколько ударов он бы нанес, курсант ответил, что пока они не ушли, а если бы не хотели идти – их бы оттащили. Когда же преподаватель академии поставил вопрос об исключении курсанта, другие члены этой учебной группы решили, что тот «слишком сильно защищает геев» потому что «сам является геем»<sup>493</sup>.

В большинстве преступлений, включающих в себя акты вандализма на почве ненависти, имело место и использование преступниками языка вражды в отношении, как правило, национальных меньшинств Украины (неоднократно на памятники, монументы, могилы и т.д. наносились не толерантная лексика). Более детально такие примеры наведены и раскрыты выше, в разделе актов вандализма на почве ненависти.

Отмечаются и случаи классической расовой дискриминации по цвету кожи. Можно отметить случай дискриминационного «фейс-контроля» в баре «Сотка» в Николаеве. Такие факты фиксировались уже в 2014 г. В феврале

---

<sup>491</sup>[http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv\\_pride/](http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv_pride/)

<sup>492</sup><http://podrobnosti.mk.ua/2015/09/02/geev-i-lesbivianok-gubernator-merikov-poslal-k-meru-granaturovu.html>

<sup>493</sup><https://www.facebook.com/photo.php?fbid=993024610739938&set=a.281536801888726.63419.100000972264783&type=3>,

<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=993191224056610&set=a.281536801888726.63419.100000972264783&type=3>

2015 г. хозяин бара оскорбил на расовой почве и удалил из заведения посетителя-турка<sup>494</sup>.

**18 июня в Ужгороде студентов-иностранцев не пустили в аквапарк из-за их цвета кожи. Администрация местного аквапарка отказала студентам-иностранцам, уроженцам Индии, Бангладеш, Зимбабаве, Ганы, в отдыхе, а сам владелец заведения, бывший мэр Ужгорода Сергей Ратушняк объяснил, что заботится о здоровье жителей города, и потому не пускает «сифилисную и туберкулезную цыганоту края и всего мира» в свой аквапарк<sup>495</sup>.** Со стороны украинских политиков, государственных чиновников и представителей власти неоднократно были замечены ситуации с негативной и не толерантной риторикой в отношении национальных меньшинств Украины, что, безусловно, не соответствует ни правовому статусу данных лиц, ни положениям законодательства Украины. Более детальные примеры приведены в вопросе риторики власти в отношении меньшинств.

## **5. Деятельность радикальных организаций.**

Многие представители радикальных партий и групп, многие из которых получили опыт боевых действий на Донбассе, вооружены нелегальным оружием и идеологически мотивированны. Они пользуются общим ослаблением украинской правоохранительной системы и радикализацией общества для пропаганды, осуществления массовых акций и совершения преступлений на почве ненависти. Радикальные организации имеют возможность беспрепятственно действовать (в том числе и публично), проводить массовые акции - митинги, шествия, занятия с молодежью.

---

<sup>494</sup><http://hromadskeradio.org/2015/02/18/ya-vygonyayu-teh-kto-ploho-vonyaet-y-razgovaryvaet-eks-nardep-o-rasovom-feys-kontrol-e-v-svoem-bare>

<sup>495</sup><http://ua-reporter.com/print/61035>

Многие из лидеров легализировались в Украине в 2014-15 гг. путем получения должностей в системе власти, армии, в правоохранительных органах<sup>496</sup>. Во многом это произошло после создания в стране Национальной гвардии, куда вместе с бывшими сотрудниками внутренних войск были зачислены боевики, проявившие себя на майдане.

Социальная база праворадикального движения Украины достаточно велика. В 2015 г. она составляла не менее 25-50 тыс. активистов и 2-3 млн. сочувствующих<sup>497</sup>. За 2015 г. нами зафиксировано более 74 публичных мероприятий радикального толка, во время которых разжигалась вражда (преимущественно в отношении россиян).

В тоже время по информации самих праворадикальных организаций против более чем 300 их членов возбуждены уголовные дела. Среди наиболее известных – дела против бойцов батальона «Торнадо»; следствие в отношении Мукачевских событий; арест Одесской верхушки правых организаций («Автомайдана» и «Правого сектора»); следствие в отношении «Свободы» и «Черного Комитета» по результатам взрыва гранаты у парламента; давление на фракцию Радикальной партии Ляшка в парламенте и арест депутата И. Мосийчука.

Активно преследуются активисты правых движений и в украинских регионах, но эти процессы менее заметны.

В итоге, большинство лидеров и активистов национал-радикальных организаций находятся или под арестом/следствием или на «крючке» у спецслужб.

---

<sup>496</sup> <http://korrespondent.net/ukraine/politics/3450094-v-sety-poiavylos-foto-luidei-s-zyhoi-v-zdanyy-kyevskoi-mylytsyy>

<sup>497</sup> <http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/pravyi-sektor-naschityvaet-10-tysyach-lyudei-i-ohvatyvaet-dazhe-krym-yarosh-510161.html>;

[http://texty.org.ua/pg/news/textynewseditor/read/63067/Rezultaty\\_miscevyh\\_vyb\\_oryv2015\\_Najbilshe\\_vtratyla\\_Samopomich\\_dodaly](http://texty.org.ua/pg/news/textynewseditor/read/63067/Rezultaty_miscevyh_vyb_oryv2015_Najbilshe_vtratyla_Samopomich_dodaly)

В результате международного политического давления правые организации в Украине были лишены ключевых самостоятельных источников финансирования – поддержки олигархов, а также поддержки среднего бизнеса. Кроме того, ведется целенаправленная атака и на общие схемы финансирования.

Информация о превращении Украины в одну из баз радикального исламизма не подтверждена нашим исследованием. И, с высокой долей вероятности, является элементом информационной войны.

В тоже время необходимо признать, что часть мусульманской и крымско-татарской молодежи Крыма (а сейчас и Украины) находится под влиянием радикальных течений в исламе. Особенно – политического исламского движения Хизб ут-Тахрир («Партия исламского освобождения»), ставящего целью «восстановление Халифата» и пытавшегося, в свое время, провести государственные перевороты в Сирии и Иордании.

Ячейки «Хизб ут-Тахрир» (ХуТ) могут присутствовать на всем Юге Украины (Одесская, Николаевская, Херсонская, Запорожская области), а также в Днепропетровской, Кировоградской, Харьковской, Донецкой и других областях. Потенциальная численность членов – до 5 тыс. человек.

Организация не запрещена в Украине, как это сделано в более чем 30 странах мира.

До аннексии Крыма она проводила многочисленные публичные мероприятия со значительной численностью участников. По информации спецслужб ХуТ создает почву и часто выступает в роли своего рода «проводника» для исламских террористических организаций – Аль-Каиды, ИГИЛ и других.

Не в последнюю очередь благодаря деятельности ХуТ, в Сирии на стороне антибашаровских сил, в том числе и в ИГИЛ, предположительно воюет от 30 до 200 украинских граждан – преимущественно крымских татар, граждан сирийского, азербайджанского и турецкого происхождения.

Для примера, 3 октября 2015 г., обучающийся на медицинском факультете Харьковского национального университета имени В. Н. Каразина, студент из Иордании Моххамед Далаин во время празднования окончания Рамадана совершил теракт в городе Хан-Бани Саад (30 км. от Багдада), жертвами которого стали 24 человека, а более 60 получили ранения. По словам отца террориста, сына завербовали двое выходцев из Азербайджана, проживающих в г. Харькове.

В составе добровольческих структур украинской армии создано несколько батальонов из числа граждан исповедующих ислам – 2 чеченских и 1 крымско-татарский: 1. Батальон им. Дж. Дудаева (численность – 50-300 человек; первый командир – Иса Мунаев погиб под Дебальцево; сейчас командует – Адам Осмаев). Как минимум один из членов этого батальона связан с ИГИЛ – японец-мусульманин Шамиль Цунеока Танака; 2. Батальон им. Шейха Мансура в структуре ДУК «Правый Сектор» (200-300 чел.; командир – Муслим Чеберлоевский; базируется в р-не г. Мариуполя). Большинство бойцов этого батальона радикальные мусульмане, профессиональные военные, имеющие опыт боевых действий на Кавказе и в Сирии. В 2014 г. во Франции были задержаны два бойца этого батальона по обвинению в принадлежности к террористической группировки ИГИЛ; 3. Батальон «Крым» в составе полка «Днепр-1» (МВД) из числа крымских татар и мусульман Украины (до 100 чел; Иса (псевдоним)); 4. На стороне сепаратистов Донбасса некоторое время воевал чеченский батальон «Смерть» и отдельные чеченские отряды, но установить их связь с Аль-Каидой или ИГИЛ не удалось.

В тоже время, сегодня, в связи с процессами замораживания конфликта на Донбассе отмечается исход боевиков-исламистов из Украины. Группировки, приближенные к ИГИЛ, набирают добровольцев, имеющих опыт в борьбе с ВС РФ и знающих их технику.

Также по информации СБУ, в период с июня 2014 г. по июнь 2015 г. украинскими спецслужбами на «перевалочных пунктах» были обнаружены и задержаны 18 сторонников ИГИЛ, еще 6 активных боевиков ИГИЛ были задержаны во время попыток въезда в Украину в приграничных пунктах пропуска. СБУ блокировали въезд на территорию Украины 59 лицам, которые принимали участие в военном конфликте в Сирии в составе ИГИЛ, «Фронт ан-Нусра» и «Имарат Кавказ». Они принудительно возвращены в страны происхождения.

13 ноября 2015 г. СБУ якобы обезвредила две группы, которые подозреваются в подготовке террористических атак и представляют международные террористические организации. А в Киеве задержан один из лидеров террористической группировки из Сирии, который в 2015 г. возглавлял отдельный джамаат международной террористической организации «Фронт ан-Нусра».

## **6. Преступления на почве ненависти.**

В связи с тем, что полиция крайне неохотно заводит дела о преступлениях на почве ненависти, предпочитая квалифицировать их по другим статьям, либо не заводить вообще, официальная статистика и данные, собранные НКО существенно различаются. Так, по данным статистического отчета формы № 1-РД «Отчет об уголовных правонарушениях, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости, досудебное расследование по которым осуществлялось следователями ОВД» за 12 месяцев 2015 г. всего было зафиксировано 5 (пять) уголовных правонарушений, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости (по законченному расследованием уголовными производствами с обвинительным актом), среди которых: умышленное убийство (или покушение) – 1; пытки - 1; нарушение равноправия гражд-

дан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений – 2; надругательство над могилой, другим местом захоронения или над телом умершего – 1.

Одновременно Департамент методологической, организационной и аналитической работы Главного следственного управления Национальной полиции Украины, дает информацию о 79 зафиксированных в 2015 г. обращениях по нарушении ст. 161 «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и по другим признакам». Из них уголовные дела были возбуждены по 49 эпизодам (33 в 2014 г.)<sup>498</sup> Следовательно, речь может идти о 54 зарегистрированных преступлениях на почве ненависти. Учитывая, что украинская правоприменительная практика практически не берет во внимание ненавистнические преступления на почве ненависти, а из ст. 161 Уголовного кодекса практически изъята часть, касающаяся уголовной ответственности за дискриминацию, то можно предположить, что государственная система рассматривает только преступления насильственного характера. Между тем, по данным неправительственных организаций, в 2014 г. в Украине было совершено 343 преступления на почве ненависти<sup>499</sup>.

Группа мониторинга прав национальных меньшинств Конгресса национальных общин Украины в Информационно-аналитическом докладе по результатам мониторинга «ДВА ГОДА ВОЙНЫ: Ксенофобия в Украине в 2015 г.» сообщает о 19 жертвах, пострадавших в результате насилия на почве расовой и национальной ненависти в 2015 г.<sup>500</sup>, из которых 1 был убит. При этом за 2014 г. данная Группа информировала о 24 таких пострадавших. При этом не учитывались данные в Донецкой и Луганской областях. Также Группа мониторинга приводит свою статистику сообщений об актах вандализма на

---

<sup>498</sup> <http://forbidentoforbid.org.ua/uk/policiya-navchit-svoikh-slidchikh-viyavlya/>

<sup>499</sup> <http://hatecrime.osce.org/ukraine>

<sup>500</sup> [http://eajc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2015.pdf](http://eajc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2015.pdf)

почве национальной и религиозной ненависти за 2014 и 2015 гг. Так, в 2015 г. организацией было отмечено 34 случая вандализма (из них 23 – антисемитского), а в 2014 г. – 27 случаев.<sup>501</sup>

По той информации, которой располагают авторы доклада, в 2015 г. среди всех преступлений на почве ненависти в этой стране можно выделить 1 нападение антиисламского характера (в 2014 г. – 6<sup>502</sup>); 26 преступлений антисемитской направленности - из них 3 нападения и, как уже указывалось, 23 акта вандализма (в 2014 г. – 46<sup>503</sup>); 10 преступлений, направленных против христиан, из них 9 актов вандализма; 3 нападения на представителей ЛГБТ (в 2014 г. – 132<sup>504</sup>) и 7 нападений на почве расизма (в 2014 г. – 34<sup>505</sup>).

Исходя из вышеизложенного, точную цифру насильственных и ненасильственных преступлений экстремистского характера в Украине за 2015 г. назвать не представляется возможным. Отсутствие официальной статистики по ненасильственным преступлениям, а также спорная информация НПО, не позволяет оценить реальную ситуацию в этой стране. Более того, есть серьезные основания полагать, что украинские власти отказываются регистрировать такие преступления и возбуждать уголовные дела.

---

<sup>501</sup> [http://ejc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2015.pdf](http://ejc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2015.pdf), С.14.

<sup>502</sup> <http://hatecrime.osce.org/ukraine>

<sup>503</sup> *Ibid.*

<sup>504</sup> *Ibid.*

<sup>505</sup> *Ibid.*

## Отдельные факты преступлений на почве национальной (этнической) и расовой ненависти в 2015 г.

1 февраля Вечером в Харькове возле ст. метро «Александровская» группа молодых людей под предлогом встречи с девушкой, о которой договорились заранее в Интернете, заманили гражданина Иордании к дому № 34 по пр. Свободы. Там молодые люди избивали и издевались над иорданцем, оскорбляя его национальное достоинство. пытки закончились убийством жертвы<sup>506</sup>.

9 марта священник из Макеевского района Донецкой области был похищен и избит в Борисполе Киевской области<sup>507</sup>

22 марта в Харькове произошло жестокое избиение главного детского нейрохирурга Украины Александра Духовского. Потерпевшему отбили почку, легкие, переломан череп, изуродованы руки, в результате чего на некоторое время специалист потерял трудоспособность. По словам потерпевшего, нападение сопровождалось антисемитскими оскорблениями: «*Жидовская морда, убирайся из города и из страны!*»<sup>508</sup>.

15 апреля в Киеве был убит экс-депутат бывшей правящей «Партии Регионов» (изгнанный из ее рядов лично лидером партии В. Януковичем за нападение на журналистов телеканала СТБ<sup>509</sup>) Олег Калашников, известный тем, что модерировал так называемый «Антимайдан»<sup>510</sup> в Мариинском парке Киева (события декабрь 2013 г. – февраль 2014 г.), позволял крайне прерзительные выражения в адрес приверженцев Евромайдана<sup>511</sup>.

---

<sup>506</sup> [http://ejac.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2015.pdf](http://ejac.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2015.pdf)

<sup>507</sup> <http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=61461>

<sup>508</sup> <http://www.9tv.co.il/news/2015/03/23/199960.html>

<sup>509</sup> <http://4vlada.net/partii-lidery/lider-partii-regionov-reshil-vygnat-deputata-deboshira>

<sup>510</sup> [http://mignews.com.ua/skandaly/v\\_ukraine/139857.html](http://mignews.com.ua/skandaly/v_ukraine/139857.html)

<sup>511</sup> <https://youtu.be/yAqF2rEu-c0?t=50s>

16 апреля в Киеве был убит Олег Бузина – журналист и писатель, известный своими великоросскими взглядами. В середине июня были задержаны двое подозреваемых в обоих совершенных преступлениях. На брифинге глава МВД Арсен Аваков сказал, что оба задержанных праворадикалы. Один из них имел отношение к националистической организации Украинская национальная самооборона (УНСО) и «Правому сектору», второй – к «Свободе».<sup>512</sup>

12 мая стало известно, что в Житомире в собственном доме был убит волонтер местного центра ЛГБТ-сообщества «КвирХоум»<sup>513</sup>.

17 мая в Киеве подвергся нападению нигериец<sup>514</sup>.

19 мая жительница поселка Великодолинское Овидиопольского района Одесской области была избита соседями за разговоры на украинском языке. Во время избиения ее называли «бандеровкой»<sup>515</sup>.

6 июня в Киеве правые радикалы напали на участников «Марша равенства», организованного в поддержку ЛГБТ. По данным организаторов пострадало не менее 10 его участников<sup>516</sup>. Кроме того, пострадало 3 милиционера, охранявших парад<sup>517</sup>.

Примерно 8 июня в Харькове поздно вечером два молодых человека внезапно напали на 16-летнего гражданина Сирии, курда по национальности, и нанесли ему несколько ножевых ранений<sup>518</sup>.

11 июня около 23:00 в Харькове группа неизвестных молодых людей в количестве около 30-40 человек, часть которых

---

<sup>512</sup><http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/04/16/7064932/>

<sup>513</sup>[http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews\\_2223.html](http://upogau.org/ru/inform/uanews/uanews_2223.html)

<sup>514</sup>[http://eajc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_Jan\\_Jun\\_2015.pdf](http://eajc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_Jan_Jun_2015.pdf) сmp. 3-4

<sup>515</sup>[Http://Gazeta.Ua/Articles/Scandals-Newspaper/\\_My-Zhgli-Ukrainskie-Flagi-I-Budem-Zhech-Vybem-Vseh-Do-Poslednego-Bandery/629810#Comments](http://Gazeta.Ua/Articles/Scandals-Newspaper/_My-Zhgli-Ukrainskie-Flagi-I-Budem-Zhech-Vybem-Vseh-Do-Poslednego-Bandery/629810#Comments)

<sup>516</sup><http://www.gay.ru/news/rainbow/2015/06/12-31632.htm>

<sup>517</sup>[http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv\\_pride/](http://lenta.ru/articles/2015/06/09/kyiv_pride/)

<sup>518</sup><http://khp.org.ua/index.php?id=1434748667>

прятали свои лица за масками и балаклавами, напали на граждан Украины и иностранных студентов в районе студенческих общежитий по ул. Октава Яроша и далее по ул. Клочковской. Некоторые нападавшие были вооружены битами и колюще-режущими предметами. В результате избиений 9 пострадавших с черепно-мозговыми травмами и колото-резаными ранами были доставлены в больницу, из них 4 – иностранные студенты, граждане Иордании<sup>519</sup>. Кроме того, нападавшие громили машины, били стекла, были убиты две собаки.

17 июня в Харькове на выпускника школы, гражданина Украины, таджикского происхождения, следовавшего в мечеть на намаз, в узком проходе напала группа лиц, численностью в 10-15 человек – все молодые ребята в возрасте до 20 лет. Один из нападающих выкрикивал: «нерусских режем!»<sup>520</sup>.

15 июля в Днепропетровске группа молодых людей напала на прихожан Исламского центра. Сначала к одному мусульманину подбежали двое хулиганов, и начали его бить. Когда на шум вышли другие прихожане, снаружи их ждала группа из примерно 10–15 человек<sup>521</sup>.

26 июля в Харькове 31-летней полицейский и 44-летний инспектор патрульной службы избили двух студентов-африканцев<sup>522</sup>.

*В ночь на 30 августа нападению неизвестных подверглось кафе «Клеопатра» в Кривом Роге (Днепропетровская область), где проходила закрытая ЛГБТ-вечеринка. Около двух часов ночи в двери кафе ворвались около 20 человек в масках и избили посетителей. На некоторых были футболки с символикой «Правого сектора». Прибывшая на место происшествия милиция отпустила нападавших, даже не пытаясь установить их личность. Вечером 30 августа, около 20:30, группа неизвестных в масках*

---

<sup>519</sup><http://dozor.kharkov.ua/news/crime/1162987.html>

<sup>520</sup><http://khp.org.ua/index.php?id=1434748667>

<sup>521</sup>[http://eajc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_Jan\\_Jun\\_2015.pdf](http://eajc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_Jan_Jun_2015.pdf), С.3-4

<sup>522</sup><https://www.facebook.com/nmrmg/posts/571754936324606>

напала на ЛГБТ-центр *Queer Home Krivbas*. Они забросали помещение дымовыми шашками и разгромили его. Один из посетителей был серьезно избит и госпитализирован<sup>523</sup>.

21 октября в Киеве во время футбольного матча между командами «Динамо» (Киев) и «Челси» Лиги чемпионов УЕФА на 19-м секторе стадиона «Олимпийский» болельщики киевского клуба (согласно высказывавшимся предположениям, имеющие отношение к фанатской группировке «Родичи») жестоко избили четырех темнокожих зрителей матча, а также несколько человек, которые пытались заступиться за пострадавших<sup>524</sup>. Кроме того, еще как минимум один темнокожий болельщик пострадал в результате группового нападения на территории 23-го сектора. По свидетельствам очевидцев избиений, зафиксированных в видео-материале телеканала «2+2», нападения сопровождалось выкриками «White power!», что, безусловно, является индикатором мотива ненависти в действиях преступников<sup>525</sup>.

В ночь на 22 декабря в одном из городов Закарпатской области молодой человек В. (персональная информация не разглашается в интересах потерпевшего) пошел в магазин, где какая-

---

<sup>523</sup>[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=1476162322685198&id=100008743323406](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1476162322685198&id=100008743323406)

<sup>524</sup>Инциденты были зафиксированы наблюдателями сети «Футбол против расизма в Европе» (FARE) в рамках системы мониторинга дискриминации на международных футбольных матчах (о системе мониторинга см.: <http://www.farenet.org/get-involved/report-discrimination/observer-scheme-faq/>). Видеозапись инцидента в открытом доступе первой опубликовал сайт газеты «Гардиан», см.: <http://www.theguardian.com/football/2015/oct/21/uefa-investigate-attack-black-fans-dynamo-kyiv-chelsea>

<sup>525</sup><http://2plus2.ua/video/article/svidki-rozpovili-podrobici-biyki-na-matchi-dinamo-chelsi-1-385031350.html>

то кампания пристала к нему, называя «жидовской мордой». Когда он вышел из магазина, его избили<sup>526</sup>.

### **Отдельные акты вандализма на почве национальной (этнической) и религиозной ненависти в Украине в 2015 г.**

Отдельно следует отметить случаи вандализма на почве этнической и религиозной ненависти, которые были зафиксированы в течение 2015 г. Это надписи, граффити, изображение свастики на синагогах объектах культового значения, кладбищах, мемориалах, памятниках Холокоста и тому подобное.

Семь инцидентов были связаны с осквернением самого известного и заметного «еврейского места» в Украине – мемориала «Менора» в Национальном историко-мемориальном заповеднике «Бабий Яр» в Киеве. Он подвергался осквернению в ночь с 12 на 13 января, 30 января, 20 апреля, 24 июня, в начале июля, 6 и 13 сентября<sup>527</sup>.

14 февраля стало известно об осквернении охеля – гробницы для молящихся на могилах Сары и Хаи, дочерей хасидского цадика (праведника) р. Нахмана из Брацлава<sup>528</sup>.

---

<sup>526</sup>Из материалов Ежемесячного электронного информационного бюллетеня Группы мониторинга прав национальных меньшинств № 12 (100), декабрь 2015 г.

<sup>527</sup>Информация директора Национального историко-мемориального заповедника «Бабий Яр» Бориса Глазунова, <https://www.facebook.com/notes/882205828490454/>; <http://podrobnosti.ua/1013714-v-babem-jaru-vandaly-narisovali-na-pamjatnom-kamne-svastiku.html>, <http://www.ynetnews.com/articles/0%2c7340%2cL-4672805%2c00.html>, <http://www.jewishheritage.org.ua/ru/3569/v-babem-jare-snova-oskvernyly-pamjatnyk-rassstreljannym-evrejam-menora.html>, <http://jewishskiev.com.ua/novosti-foruma/evrejskij-forum-ukrainy-gotovit-novoe-zyavlenie.html>, <https://www.facebook.com/nmrng/photos/a.301261026707333.1073741828.293839707449465/533998416766925/>, <http://www.eajc.org/page16/news52661.html>

<sup>528</sup><http://eajc.org/page16/news50024.html>

В ночь на 22 марта в Николаеве неизвестные вандалы осквернили памятник жертвам Холокоста на Херсонском шоссе<sup>529</sup>.

26 апреля неизвестные осквернили памятный знак жертвам фашизма в районе площади Толбухина в Одессе<sup>530</sup>.

12 мая стало известно об осквернении памятника жертвам Холокоста в Новомосковске (Днепропетровская область)<sup>531</sup>.

В ночь на 16 июня неизвестные злоумышленники осквернили мемориал жертвам Холокоста в Никополе (Днепропетровская область)<sup>532</sup>.

**В ночь на 29 июня неизвестные подожгли машину скорой помощи, принадлежавшую еврейской парамедицинской и спасательной организации «Хацала Украина»<sup>533</sup>.**

В период с 28 июля по 1 августа в Ужгороде на еврейском кладбище на ул. Котляревского неизвестные злоумышленники повредили 19 надгробных плит<sup>534</sup>.

27 августа в с. Константиновка под Мелитополем неизвестные подожгли шины на месте памятника жертвам Холокоста<sup>535</sup>.

5 сентября, в субботу, группа провокаторов в Умани предприняла попытку демонтажа палаточного городка, развернутого в рамках подготовки принятия паломников в преддверии Рош а-Шана (еврейского нового года), традиционно массового приезжающих на этот праздник на могилу хасидского цадика (праведника) р. Нахмана из Брацлова.

---

<sup>529</sup><http://www.eajc.org/page16/news50603.html>

<sup>530</sup><http://trassae95.com/all/news/2015/04/27/vandaly-oskvernili-pamyatnyj-znak-zhertvam-fashizma-v-odesse-foto-22436.html>

<sup>531</sup><http://www.eajc.org/page16/news51603.html>

<sup>532</sup><http://www.eajc.org/page16/news52033.html>

<sup>533</sup><http://izrus.co.il/diasporaIL/article/2015-07-01/28130.html>

<sup>534</sup><http://myinform.com/ru-ua/a/9476579-bda-prijishla-na-vrejske-kladovishhe-vandali-rozgromili-nadgrobn-pliti/>

<sup>535</sup><http://news.mspravka.info/news/100299>

Группа из приблизительно 30 человек, пользуясь пассивным поведением милиции, стала разрушать забор вокруг лагеря. Были повреждены также линии электропередач и камеры видеонаблюдения. Нападением руководили Владимир Гончарук, Сергей Алексенко и Олег Волошин. В ходе акции ее участники допускали антисемитские высказывания и угрозы<sup>536</sup>. 19 сентября и 4 ноября 2015 г. на Мемориальном еврейской кладбище в Коломые (Ивано-Франковская область) неизвестные дважды поджигали охель (молитвенный павильон-часовня), установленный на могиле праведника, цадика Гиллеля Боруха Лихтенштейна, который был Главным раввином Коломыи в XIX в<sup>537</sup>.

4 октября в Луцке неизвестные вандалы осквернили мемориальную доску в память о восстании евреев в гетто в декабре 1942 г. Антисемиты залили плиту синей краской и оставили надпись «сдохните жидаы»<sup>538</sup>.

В начале ноября 2015 г. в Полтаве антисемитскому вандализму подверглись памятники жертвам нацизма. Был осквернен памятник «Скорбящая мать», находящийся в Пушкаревском парке. Мемориал был установлен на месте, где в годы оккупации было расстреляно около 15 тыс. евреев, а также тысячи других мирных граждан, участников подполья и советских военнопленных. Вандал запачкал лицо на памятнике синей краской и нарисовал виселицу с карикатурным человечком, подписанным «Вальцман». Аналогичным образом (синей и желтой краской с таким рисунком и подписью) также был осквернен

---

<sup>536</sup> <https://www.facebook.com/tzviarieli/posts/10206254643258285>;

<http://tsn.ua/ukrayina/v-umani-natovp-molodikiv-zi-stolyarnimi-instrumentami-roztroschiv-tabir-hasidiv-489526.html>; см. также:

<http://www.unn.com.ua/uk/news/1498086-zhiteli-umani-demontuvali-ogorozhunanametovogo-mistechka-dlya-khasidiv>

<sup>537</sup> <http://eajc.org/page16/news53065.html>

<sup>538</sup> <https://www.facebook.com/nmrmg/photos/a.301261026707333.1073741828.293839707449465/553902721443161/>

отдельный «еврейский» памятник жертвам Холокоста. Заявления в милицию подано не было<sup>539</sup>. В центре г. Полтава зафиксированы такие же надписи и рисунки, а также призывы «Смерть жидам»<sup>540</sup>.

12 случаев вандализма и угроз было отмечено в отношении храмов РПЦ МП. **26 января и 22 апреля была совершена попытка поджога храма УПЦ МП в Бабьем Яре в Киеве**<sup>541</sup>.

**27 января в Киеве был подожжен храм св. мученика Трифона**<sup>542</sup>.

*27 января стало известно, что Свято-Троицкая церковь села Троицкое Луганской области повреждена в результате артиллерийских обстрелов. Кроме того, урон нанесен храму Святого Духа в поселке Теплогорск и часовне в честь иконы Богородицы «Всех скорбящих радость» в городе Стаханов*<sup>543</sup>.

**12 февраля Крестовоздвиженской храм села Великая Севастьяновка Христиновского района Черкасской области был заблокирован людьми в камуфляжной форме с нашивками «Правый сектор», которые вытолкали благочинного Христиновского района протоиерея Василия Миханчука, не предоставив ему возможности высказаться, и пытались заставить священника перейти в УПЦ КП**<sup>544</sup>.

**12 февраля нападению подвергся Воскресенский кафедральный собор города Ковеля**<sup>545</sup>.

---

<sup>539</sup><https://www.facebook.com/nmrmg/posts/558116111021822>

<sup>540</sup>[http://vyacheslav-likhachev.blogspot.co.il/2015/11/blog-post\\_22.html](http://vyacheslav-likhachev.blogspot.co.il/2015/11/blog-post_22.html)

<sup>541</sup><http://kiev.segodnya.ua/kaccidents/v-kieve-neizvestnye-brosili-shest-kokteyley-molotova-v-hram-587139.html>,

<http://korrespondent.net/kyiv/3506628-nastoiatel-khrama-v-babem-yaru-rasskazal-o-nochnom-podzhohe>

<sup>542</sup><http://kiev.segodnya.ua/kaccidents/podzhog-cerkvey-v-kieve-hramy-spasayut-storozha-i-prihozhane-587693.html>

<sup>543</sup>

<http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=60918>

<sup>544</sup><http://www.sedmitza.ru/text/5405070.html>

<sup>545</sup><http://pravoslavie24.com/napadenie-na-voskresenskiy-kafedralnyj-sobor-bylo-soversheno-v-volyнской-oblasti/>

**22 февраля представители «Правого сектора» напали на Преображенский собор в Сумах.** Они заблокировали вход, угрожая правящему архиерею, духовенству и верующим<sup>546</sup>.

В ночь на 24 мая неизвестные подожгли храм святого великомученика Пантелеимона в городе Ковель Волынской области<sup>547</sup>.

**В ночь с 5 на 6 июня были совершены акты вандализма против двух храмов Украинской Православной церкви МП в г. Василькове, Киевской области<sup>548</sup>.** В ночь на 27 июня один из этих храмов вновь подвергся атаке вандалов<sup>549</sup>.

**4 августа в Харькове сатанисты осквернили икону на источнике в Китлярчином яру на Салтовке<sup>550</sup>.**

**Кроме того, 15 марта, неизвестные отпилили руку у статуи Иоанну Павлу II,** которая установлена у входа в костел святого Бартоломея в городе Дрогобыч Львовский области<sup>551</sup>.

Был также зафиксирован один теракт на почве ненависти. Поздно вечером 28 мая в фирменном магазине кондитерской фабрики Roshen, расположенном по адресу ул. Тимошенко, 14 в Оболонском районе Киева, прозвучал взрыв. На следующий день праворадикальная группировка «Kiev division» распространила видеозапись, на которой неизвестный мужчина с бейсбольной битой, стоящий спиной к камере на фоне украинского флага, заявляет о том, что взрыв был устроен «боевиками» этой организации. При этом Порошенко, владелец корпорации Roshen, в обращении был назван «иудейским диктатором»<sup>552</sup>.

---

<sup>546</sup><http://www.sedmitza.ru/text/5442240.html>

<sup>547</sup><http://lenta.ru/news/2015/05/25/temple/>

<sup>548</sup><http://religions.unian.net/orthodoxy/1086193-v-vasilkove-sovershennyie-aktyi-vandalizma-v-otnoshenii-dvuh-hramov-upts.html>

<sup>549</sup><http://news.church.ua/2015/06/27/kijivska-oblast-u-vasilkovi-vdruge-za-ostan-nij-misyac-vchineno-narugu-nad-soborom/>

<sup>550</sup><http://www.sedmitza.ru/text/5773099.html>

<sup>551</sup><http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=67089>

<sup>552</sup><https://youtu.be/cr21uc17sbg>

## 7. Межэтнические и межрелигиозные столкновения.

Украина – многонациональное, многоконфессиональное государство и недооценивать, а тем более игнорировать проблемы межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений недопустимо и крайне опасно.

Можно отметить преследования «Свидетелей Иеговы». Только за период с января по сентябрь 2015 г. ими зафиксировано 26 случаев религиозно мотивированного физического насилия, 22 случая актов вандализма по отношению к религиозным сооружениям - Залив Царства. К примеру, в с. Камышевка Одесской области произошло около 20 нападений на Свидетелей Иеговы, срыв богослужения, поджоги и тому подобное. Местная прокуратура не увидела в этом состава преступления, и ни один из нападавших не понес ответственности. В конце концов, Свидетели вынуждены были покинуть общину и изменить свое место жительства. Похожая ситуация произошла в г. Смела Черкасской области. Местный житель рвал религиозную литературу, унижал, повреждал стенды, нанес удары членам религиозной организации. Эти действия были квалифицированы по статье 161 УК, и нападающий получил 3 года лишения свободы условно.

Начиная с весны 2014 г., религиозные преследования в контролируемых пророссийскими сепаратистами городах на востоке Украины приобрели чудовищные масштабы и формы - угрозы, избиения, пытки и убийства религиозных деятелей и верующих, захват культовых и других сооружений, которые использовались боевиками, в том числе в качестве огневых позиций. Под угрозой для своей жизни и здоровья оказались почти все христианские общины и религиозные деятели, за исключением Украинской православной церкви (Московского патриархата) и некоторых других.

Представленный общественности в мае 2015 г. Доклад правозащитников «Когда Бог становится оружием: Преследование по религиозным убеждениям в вооруженном конфликте в восточной Украине»<sup>553</sup> посвящен анализу религиозной ситуации и целенаправленным преследованием религиозных общин на контролируемых сепаратистами территориях восточной Украины. В Докладе утверждается об участии духовенства УПЦ МП в военном конфликте<sup>554</sup>. По свидетельствам местных жителей Святогорска Донецкой области, городской монастырь и Лавра УПЦ (МП) предоставляли свои помещения под жилищные потребности группировок боевиков в начале боевых действий. Многие священники Донецкой и Луганской областей обеспечивали моральную и духовную поддержку незаконным вооруженным формированиям, которые нарушали закон, совершали преступления против человечности, преследовали представителей украинской власти и жителей с проукраинские взглядами.

Как информируется в Докладе, а также подытоживается, по состоянию на март 2015 г., молитвы на Донбассе в основном проводились тайно, в домах немногих пасторов и прихожан, оставшихся в оккупированном Донеске. Это касается большинства христианских церквей разных конфессий, не относящихся к Московскому патриархату. В основном только верующие, исповедующие православие Московского патриархата, были избавлены от преследований и могут свободно заниматься религиозной деятельностью и посещать православные храмы.

---

<sup>553</sup>[http://www.irs.in.ua/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1557%3A1&catid=38%3Apub&Itemid=65&lang=ru](http://www.irs.in.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1557%3A1&catid=38%3Apub&Itemid=65&lang=ru);

[http://www.irs.in.ua/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1603%3A1&catid=37%3Aart&Itemid=64&lang=ru](http://www.irs.in.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1603%3A1&catid=37%3Aart&Itemid=64&lang=ru)

<sup>554</sup>[http://www.irs.in.ua/files/publications/2015.04\\_Report\\_Religious\\_persecution\\_in\\_occupied\\_Donbas\\_rus.pdf](http://www.irs.in.ua/files/publications/2015.04_Report_Religious_persecution_in_occupied_Donbas_rus.pdf)

В отношении Украинской православной церкви Киевского патриархата говорится, что большинство приходов на оккупированной территории Донбасса не действует, ведутся тайные богослужения, наблюдаются угрозы священникам, их похищение, сигнализируется о захвате имущества УПЦ КП российскими боевиками.

### Межрелигиозные конфликты в Украине

Как свидетельствуют независимые источники, в 2015 г. в Украине наблюдался межрелигиозный конфликт между Украинской православной церковью (далее – УПЦ) и Украинской православной церковью Киевского патриархата (далее – УПЦ КП).

Это системные противозаконные и насильственные попытки захватов храмов УПЦ радикальными силами и УПЦ КП, клевета и дискредитация УПЦ в СМИ, часто в лице ведущих политиков и государственных чиновников, попытки радикальных сил перевести конфликт на Востоке Украины в межконфессиональную плоскость<sup>555</sup>. К сожалению, этот вопрос не нашел своего отражения в вышеупомянутых докладах и отчетах правозащитников и НПО, хотя Украинская православная церковь является крупной религиозной организацией Украины.

---

<sup>555</sup>См. ряд источников: <http://www.peoples-rights.ru/na-ukraine-zaxvacheno-20-prixodov-upc-na-donbasse-unichtozheno-9-xramov-77-povrezhdeny/>; <http://pravlife.org/content/predstaviteli-obse-izuchayut-religioznuyu-situaciyu-v-ternopolskoj-oblasti> <http://vesti-ukr.com/lvov/97246-v-rovenskoj-oblasti-prihozhane-podralis-iz-za-hrama>; <http://www.peoples-rights.ru/chleny-pravogo-sektora-izbili-pravoslavnyx-na-zapade-ukrainy-zashhishhayushhix-xram-ot-zaxvata/>; <https://www.youtube.com/watch?v=k7My1G5cV1o>; <http://korrespondent.net/ukraine/3528773-upts-mp-zaiavyla-o-zakhvate-svoehokhrama-v-ternopolskoj-oblasty>; <http://pro.church.ua/2015/06/30/v-seli-popilnya-na-zhiromirshhini-prixilniki-upc-kp-namagaliz-zaxopiti-xram-upc/>; и т.д.

В ежегодном Докладе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека за 2015 г.<sup>556</sup> было отмечено, что вызывает беспокойство рост количества попыток незаконного изменения конфессиональной принадлежности религиозных общин. В частности, к Уполномоченному поступило 7 обращений по межконфессиональным конфликтам православных христиан на территории Ровенской, Тернопольской и Волынской областей.

Однако, приведенное количество обращений к Уполномоченному, как уточняется в Докладе, не является показательным – на сайте христианского портала «Кириос»<sup>557</sup> размещена карта, показывающая, что в течение 2015 произошло около 100 переходов, в том числе осуществленных под давлением, религиозных общин УПЦ под юрисдикцию УПЦ КП. Как отмечают СМИ, в УПЦ эти факты называют «рейдерским захватом приходов», а в УПЦ КП – «переходом общин в украинском (поместную) Церковь»<sup>558</sup>.

В обращениях, которые поступали к Уполномоченному, представители УПЦ жаловались на притеснения прихожан в связи с их конфессиональной принадлежностью, бездействие правоохранительных органов, которое проявляется в отказе в регистрации уголовных производств по фактам незаконного содержания религиозных святынь и препятствования совершению религиозных обрядов. По указанным фактам Уполномоченным принимались меры реагирования, в том числе направлялись запросы в правоохранительные органы, местных государственных администраций, органов местного самоуправления в которых обращалось внимание на необходимость деталь-

---

<sup>556</sup> <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

<sup>557</sup> <http://kyrios.org.ua/news/world/18938-karta-perehodiv-gromad-upts-mp-do-upts-kp.html>

<sup>558</sup> <http://religion.uz.ua/5707-2/>

ного исследования всех обстоятельств дела, учета мотива нетерпимости при квалификации указанных деяний и принятия все предусмотренные законом мер, направленных на устранение указанных нарушений и содействие в налаживании межконфессионального диалога.

В интервью от 11 августа 2015 г. заместителем Свято-Успенской Почаевской Лавры Владыкой Владимиром о ситуации вокруг Лавры было отмечено<sup>559</sup>, что со стороны Лавры были направлены заявления к официальным властям о предупреждении возможных провокаций против Свято-Успенской Почаевской Лавры, в т. ч. по предварительно предоставленной информации отдельных лиц имела место вероятность подброски оружия с маркировкой «ДНР» и «ЛНР» и снятия об этом видео с негативной пропагандистской целью.

На встрече Президента Украины Петра Порошенко с членами Всеукраинского совета церквей и религиозных организаций митрополит Бориспольский и Броварский Антоний сигнализировал о захватах храмов: *«В Ровенской, Киевской, Львовской, Тернопольской, Волынской, Черкасской областях осуществлены попытки силового противозаконного захвата приходов Украинской Православной Церкви. На данный момент зафиксирован захват 20 приходов нашей Церкви. Еще на 8 приходах сохраняется крайне напряженная ситуация»*<sup>560</sup>. Как отметил иерарх, все это происходит *«с фактического согласия органов местной государственной власти»*, *«Пользуясь безнаказанностью, в эти деликатные вопросы вмешиваются и представители отдельных политических партий. Такие процессы не только нарушают религиозный мир в нашей стране, но и несут в себе угрозу для безопасности государства. Считаем, что руководству страны следует обратить на это особое внимание»*. Наряду с этим представитель Церкви рассказал, что из

---

<sup>559</sup> <http://news24ua.com/blagodati-istina-eto-ne-formalnost-vladyka-vladimir>

<sup>560</sup> <http://www.peoples-rights.ru/na-ukraine-zaxvacheno-20-prixodov-upc-na-donbasse-unichtozheno-9-xramov-77-povrezhdeny/>

разных епархий УПЦ постоянно отправляются гуманитарные грузы в зону боевых действий. Только лекарствами и медицинским оборудованием была оказана помощь на сумму свыше 2 млн. гривен. Кроме того, было собрано и передано 1200 тыс. тонн продуктов питания, одежды и вещей первой необходимости.

Так, в апреле 2015 г. в Ровенской области, в селе Птичья, разгорелся межконфессиональный конфликт: прихожане православной церкви киевского и московского патриархата подрались из-за храма *Успения Пресвятой Богородицы*<sup>561</sup>. Как отмечали селяне, среди участников потасовки было много неместных. Война за собор началась полгода назад, когда большинство селян на референдуме высказались за переход в УПЦ КП и передачу сельской церкви в собственность этого патриархата. В ответ прихожане УПЦ протестовали против такого решения и грозились перекрыть трассу в знак протеста. Прихожане УПЦ жаловались, что их обзывают «сепаратистами» и «москалями». Церковный конфликт передан на рассмотрение суда.

15 ноября конфликтная ситуация в селе Птичья Ровенской области имела продолжение. Около 20 прихожанок Киевского патриархата вломилась в храм и заперлись изнутри. Заявили, что начинают голодовку. В ответ 16 ноября более 50 верующих УПЦ перекрыли участок трассы Киев-Чоп в знак протеста против захвата храма.<sup>562</sup>

Уже в декабре 2015 г. члены «Правого сектора» и представители Киевского патриархата в результате попыток захвата храма в селе Птичья избивали православных. Злоумышленники

---

<sup>561</sup><http://vesti-ukr.com/lvov/97246-v-rovenskoj-oblasti-prihozhane-podralis-iz-za-hrama>

<sup>562</sup><http://korrespondent.net/ukraine/3590780-veruuischye-upts-perekryly-trassu-kyev-chop>

били верующих дубинками и арматурой, бросали в них петарды, «коктейли Молотова», применяли перчатый газ и угрожали массовыми захватами храмов в регионе.<sup>563</sup>

По информации Ровенской епархии УПЦ, в Администрацию Президента Украины и Генеральную прокуратуру Украины были направлены жалобы на захваты храмов, в которых формировалось об уголовных преступлениях, захватах частной собственности, насилии, преследовании по религиозному признаку, но адресаты отказались рассматривать обращения и переадресовали их в Министерство культуры. УПЦ назвала это «открытым издевательством».<sup>564</sup>

Также межрелигиозный конфликт в 2015 г. разгорелся между прихожанами УПЦ КП И УПЦ *в селе Попильна Житомирской области*<sup>565</sup>. Поводом его стало то, что сторонники УПЦ КП с помощью местного депутата от ВО "Свобода" образовали в селе собственную общину, незаконно аннулировав принадлежность храма в УПЦ, на который выдвинули претензии. Уже 30 июня 2015 состоялась попытка силового захвата временного храма Святителя Николая сторонниками Киевского патриархата. Местные верующие и духовенство Украинской Православной Церкви отстаивали храм. Несмотря на прибытие милиции захват храма продолжался, а потом был опечатан до разрешения спора.<sup>566</sup>

В *Черновицкой области селе Вахнівці Выжницького району* была отмечена ситуация, когда церковный староста созвал собрание общины по переходу Киевский патриархат, после чего

---

<sup>563</sup> <http://www.peoples-rights.ru/chleny-pravogo-sektora-izbili-pravoslavnyx-na-zapade-ukrainy-zashhishhayushhix-xram-ot-zaxvata/>

<sup>564</sup> <http://korrespondent.net/ukraine/3536072-otkryto-yzdevauitsia-v-upts-rasskazaly-kak-rassleduuitsia-zakhvaty-khramov>

<sup>565</sup> <http://pro.church.ua/2015/06/16/na-zhitomirshhini-prixilniki-upc-kp-namagayutsya-zminiti-konfesijnu-prinalezhnist-gromadi-upc/>

<sup>566</sup> <http://pro.church.ua/2015/06/30/v-seli-popilnya-na-zhiromirshhini-prixilniki-upc-kp-namagalis-zaxopiti-xram-upc/>

было заявлено, что церковная община и храм на честь *Архистратига Михаила* перешли под юрисдикцию КП. При этом была отмечена информация, что настоятелю храма угрожали, у него было отобрано предварительные собранные подписи в поддержку каноничной УПЦ, а самих селян запугивают и подкупают якобы представители КП.<sup>567</sup>

В июне СМИ была опубликована информация о захвате храма в селе *Башуки Кременецкого района Тернопольской области*, 14 июня, представителями Украинской православной церкви Киевского Патриархата в сопровождении священников и нескольких десятков людей в камуфлированной одежде с символикой Правого Сектора и в балаклавах<sup>568</sup>. Захватчики взломали двери храма и колокольни, звонили в колокольни, заменили замки и не позволили провести в нем богослужение. Позже было проведено богослужение с участием священника из Киевского Патриархата. На поляне перед храмом стояли микроавтобусы, не принадлежащие местным жителям, с опознавательными знаками Правого Сектора. Работники правоохранительных органов, прибывшие на место происшествия, старалась не вмешиваться в события и не допустить прямого насилия. По информации на 2015 г. храм в Башуках оставался захваченным, при этом представители УПЦ КП не предоставили никаких документов, которые бы подтверждали их право на пользование церковью.

25 августа 2015 г. состоялась акция сторонников «Киевского патриархата» села *Колосовой Кременецкого района Тернопольской области*. Жители села, желающие переподчинить *Иоанно-Богословский храм* «Киевскому патриархату», более двух часов прогуливались по пешеходному переходу на трассе «Доманово-Ковель-Черновцы», препятствуя движению автомо-

---

<sup>567</sup><http://pravlife.org/content/raskolniki-obmanom-zahvatili-hram-na-bukovine>

<sup>568</sup><http://korrespondent.net/ukraine/3528773-upts-mp-zaiavyla-o-zakhvate-svoeho-khrama-v-ternopolskoi-oblasty>

билей. *«Мы хотим, чтобы в нашем селе была украинская церковь и чтобы «Отче наши» говорили на украинском. И нас не то, что не пускают в церковь нынешние хозяева из Московского Патриархата, а даже не пускают во двор»*, – рассказали протестующие журналистам. Ранее в апреле 2015 г. представители КП пытались завладеть храмом, однако попытка закончилась неудачно – отказом сельсовета этому содействовать. Пикетирование закончилось после прибытия представителя областной государственной администрации.<sup>569</sup>

В селе Катериновке Тернопольской области на протяжении нескольких месяцев продолжался конфликт двух православных общин - Московского и Киевского патриархатов<sup>570</sup> вокруг церкви св. Великомученика Георгия Победоносца УПЦ. 21 сентября 2015 г., на праздник Рождества Богородицы, представители УПЦ Киевского патриархата с помощью Правого сектора и батальона Тернопольщина решили захватить храм. Представителями Правого сектора была оцеплена церковь по периметру, выбито окно, сломали центральные двери, после чего в сооружение вошли и представители КП. Верующих УПЦ не пускали в храм. Позже произошло силовое противостояние. Прихожан и священнослужителей УПЦ отталкивали дубинками и слезоточивым газом. В результате пострадали более десяти человек, получили черепно-мозговые травмы и переломы конечностей. При этом, как утверждает, милиция была на стороне захватчиков и отказывалась принимать заявления о побоях. В свою очередь, в Киевском патриархате в драке обвинили представителей Московского патриархата. По их словам, около 200 прихожан УПЦ после словесной перепалки взялись за штурм сельского храма.

---

<sup>569</sup><http://pravlife.org/content/raskolniki-perekryli-trassu-trebuya-peredat-im-hram-kanonicheskoy-cerkvi>

<sup>570</sup> <http://korrespondent.net/ukraine/3566414-na-ternopolschynе-proyzoшла-massovaia-draka-za-khram>, <https://www.youtube.com/watch?v=k7My1G5cVIo>

Представители власти в лице Министерства культуры Украины высказались, что к данному конфликту привлечено чрезмерно много внимания и в этом, якобы, заинтересована Россия<sup>571</sup>. По мнению директора департамента по делам религий и национальностей Министерства культуры Андрея Юраша: «21.09.15. в Варшаве началось совещание ОБСЕ по человеческому измерению и обеспечению прав человека во всех отношениях. И поскольку Российская Федерация стремилась перекрыть весь негатив, который был связан с ее деятельностью в Крыму, на поверхность была вытащена карта, якобы, нарушения прав верующих в Украине. Это самый общий, по нашему абсолютному убеждению, подтекст, почему мы увидели эту конфликтную ситуацию так распиаренной».

В конце 2015 г. наблюдатели организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) посетили Кременецкий район Тернопольской области в связи с межконфессиональными конфликтами в регионе<sup>572</sup>. В ответ чиновники Кременецкой районной государственной администрации ознакомили представителей ОБСЕ с религиозной ситуацией в районе, предоставили информацию о процедуре регистрации религиозных общин, сообщили о возникающих конфликтах и состоянии исковых заявлений, находящихся в судах.

В частности, представители РГА рассказали, что в течение 2015 г. рассмотрели 13 обращений граждан, представителей религиозных общин, правоохранительных органов и других учреждений по религиозной ситуации в селах Куликов, Башуки, Катериновка, Колосовая. В своих действиях по разрешению возникающих споров в РГА руководствовались действующим законодательством Украины, а также распоряжениями Терно-

---

<sup>571</sup> <http://ukranews.com/news/356214-mezhkonfessyonalnyy-konflykt-na-ternopolshhyne-razreshyly>

<sup>572</sup> <http://pravlife.org/content/predstaviteli-obse-izuchayut-religioznuyu-situaciyu-v-ternopolskoy-oblasti>

польской областной государственной администрации. В большинстве случаев представители власти отметили, что в контексте разрешения в регионе межрелигиозных конфликтов предлагают представителям УПЦ КП и УПЦ поочередно использовать храмы и богослужение по взаимному согласию или путем заключения договоров. Например, на основании распоряжения главы Тернопольской ОГА «Об определении порядка пользования церковью Георгия Победоносца с. Катериновка Кременецкого района и имуществом, которое в ней находится» (07.09.15, №555-од), РГА заключила с общинами УПЦ КП и УПЦ договор о порядке пользования храмом, определив график поочередных богослужений.

Последний в 2015 г. подобный захват храма УПЦ произошел 27 декабря в селе **Колодянка Житомирской области Украины**<sup>573</sup>.

Выше упомянутые примеры захвата храмов Украинской православной церкви Московского патриархата радикальными силами и Киевским Патриархатом храмов не единичные и не исчерпывающие, о которых сигнализировали СМИ, пресс-службы УПЦ, прихожане в 2015 г.. Часто захваты и осквернения церквей происходят под видом «борьбы с сепаратистами и российской агрессией».

По информации пресс-службы Украинской православной церкви, в апреле 2015 г. вооруженные люди искали в *Свято-Преображенском храме (поселок Гусинцы Бориспольского района)* «оружие сепаратистов»: «Люди в масках, с оружием в руках, представившись работниками СБУ, осквернили святой Престол и устроили обыск в храме. Свое бесчинство они объяснили поиском оружия, якобы приобретенного Московским патриархатом и хранящегося в храме для поддержания российской агрессии». Милиции Киевской области подтвердили факт обыска СБУ совместно с прокуратурой. Пресс-служба УПЦ от-

---

<sup>573</sup><http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=3&id=65921>

мечала: «Мы вынуждены говорить о том, что сегодня по отношению к церкви (УПЦ) участились случаи вандализма, распространение лжи».<sup>574</sup>

В марте 2015 г. рядом СМИ (сайтов, например интернет-ресурс InformNapalm) была распространена провокационная и неправдивая информация о том, что в *Свято-Николаевском соборе г. Стаханова Луганской области* находятся боеприпасы, якобы объект требует пристального внимания наблюдателей ОБСЕ и мирового сообщества<sup>575</sup>. Позже миссия ОБСЕ в Донбассе опровергла информацию о том, что на территории Свято-Николаевского собора находится склад боеприпасов сепаратистов, о чем опубликовала данные на своем официальном сайте<sup>576</sup>. Миссия прибыла по приглашению приходского совета Свято-Николаевский собора города Стаханова с тем, чтобы выяснить, расположены ли на территории храма действительно склады боеприпасов. Данная заведомо ложная информация вызвала сильное возмущение у прихожан и церковной общественности и расценивается как провокационная, а по отношению к Церкви кощунственная и дискредитирующая<sup>577</sup>.

### **Межэтнические конфликты в Украине в 2015 г.**

Сегодня в Украине наблюдается тенденция разжигания межнациональных конфликтов и розни в Украине со стороны радикальных и экстремистских сил, сея радикально настроение в обществе. За 2015 г. межнациональных конфликтов отмечено не было. Однако, ситуация в стране остается настолько напряженной, что за межнациональный конфликт было принято столкновение летом 2015 г. в Закарпатском регионе Мукачево,

---

<sup>574</sup> <http://vesti-ukr.com/kiev/95548-sbu-nagrjanula-s-obyskom-v-cerkov-moskovskogo-patriarhata>

<sup>575</sup> <http://www.pravoslavie.ru/78158.html>

<sup>576</sup> <http://www.pravoslavie.ru/78254.html>

<sup>577</sup> <http://www.pravoslavie.ru/78158.html>

где проживает русинское и венгерское меньшинство, разгорелся конфликт по переделу власти и бизнеса при участии политической силы «Правый сектор»<sup>578</sup>.

В частности, боевики открыли стрельбу, в результате чего были жертвы, использовали дымовые шашки. Позже, уже на трассе, вступив в бой с полицейскими, «Правый сектор» открыл огонь из пулемета, гранатометов и автоматов. Три полицейские машины были уничтожены, шестеро полицейских и трое мирных граждан пострадали. Оставшиеся в живых после этого боя террористы скрывались в лесу, а двое из них спустя некоторое время появились в Мукачево. При попытке их задержать они взяли в заложники ребенка и, прикрываясь им, избежали преследования.

Эти события были восприняты венгерским меньшинством как возможное покушение на их права. Последовало резкое заявление главы кабинета премьер-министра Венгрии Яноша Лазара: «Если венгров на Закарпатье будут обижать и они вынуждены будут бежать, то мы всем поможем и всех примем». При этом официально, по данным переписи 2001 г., венгров проживает в Закарпатье 151,5 тысячи человек, или 12 процентов от общего количества населения. Несмотря на то, что в столице Закарпатья – Ужгороде (Унгваре) – проживает всего 6,9 процента венгров, история города неразрывно связана с тысячелетней историей венгерского народа. В 5 из 13 районов Закарпатья в составе населения насчитывается около трети венгров, в одном – половина, а в Береговском районе – более трех четвертей.

К примеру, *Русинами Закарпатья* в 2015 г., а именно **Координационным Советом Русинских организаций Закарпатья**, было написано обращение<sup>579</sup> к органам власти Укра-

---

<sup>578</sup><http://nk.org.ua/politika/ukrainskie-natsionalisty-prizyvayut-k-raspravam-nad-vengrami-48050>

<sup>579</sup> <http://nika.pw/2015/rusiny-opasayutsya-genotsida-obshhina-vystupila-s-obrashheniem-k-mezhdunarodnoj-obshhestvennosti.html>

**ины, Закарпатья, г. Мукачево и к русинским общинам, политическим и общественным кругам в разных странах (США, Канады, Австралии, Румынии, Сербии, Словакии, Чехии, Польши, Венгрии). В обращении русины просили обратить особое внимание на ситуацию, сложившуюся в последнее время в Закарпатской области, при которой складываются все условия возникновения крупного конфликта, в том числе, на межнациональной основе. Такой конфликт, по их словам, в частности, способен привести к геноциду национальных меньшинств, в первую очередь русинов, составляющих большинство жителей области.**

В данном обращении русины Закарпатья отметили<sup>580</sup>, что организация «Правый сектор» пытается установить свой незаконный контроль над регионом, также все чаще поступают угрозы физического уничтожения от украинских властей за требования признания и учета интересов русинского меньшинства, наблюдается рост акций, направленных на дискредитацию, гонения, преследования представителей русинской общины Закарпатья. Лидеры и активисты Координационного Совета, других Русинских организаций Закарпатья вызываются на допросы в местные отделения СБУ, прокуратуры, МВД. Их дома подвергаются постоянным обыскам. Местные власти предпринимают попытку отобрать у русинов Центр их общественной деятельности, Русинский дом в городе Мукачево, и передать его в ведение коммерческих структур. На последнее действие русины ответили митингом русинской общественности в городе Мукачево возле памятника русинскому будителю Александру Духновичу 15 августа. В ответ Киевские и местные органы власти пытаются оправдать свои репрессивные действия, в отношении русинской общины Закарпатья, обвиняя якобы русинов и ряд русинских организаций в экстремизме и сепаратизме.

---

<sup>580</sup> <http://nika.pw/2015/rusiny-opasayutsya-genotsida-obshhina-vystupila-s-obrashheniem-k-mezhdunarodnoj-obshhestvennosti.html>

Имели место в 2015 г. и публикации в СМИ<sup>581</sup> с предложением рассматривать военный конфликт на Востоке Украины, как межэтнический конфликт русских жителей Донбасса и украинских националистов, так как основные две большие этнические группы Украины - это украинцы и русские.

## 8. Околоспортивная ксенофобия.

20 октября 2015 г. в Киеве во время футбольного матча между командами «Динамо» (Киев) и «Челси» Лиги чемпионов УЕФА на стадионе «Олимпийский» болельщики киевского клуба (предположительно имеющие отношение к фанатской группировке «Родичи») жестоко избили пятерых чернокожих болельщиков (кстати, тоже болевших за киевский клуб), а также несколько человек, которые пытались заступиться за пострадавших<sup>582</sup>.

При этом, по свидетельствам очевидцев избиений, нападения сопровождалось выкриками «White power!», что, является признаком причастности к избиению участников «скинхедовского» движения.

Уголовное производство было открыто Печерским РУ ГУМВД в Киеве по ч. 2 ст. 296 Уголовного кодекса Украины («хулиганство»). Начальник киевской милиции Терещук даже заявил прессе, что не видит никаких признаков расизма в инциденте<sup>583</sup>.

По информации СМИ в избиении принимали участие помощники Народных депутатов Украины и действующий сотрудник полиции<sup>584</sup>.

---

<sup>581</sup> <http://www.buzina.org/blogs/entry/897-война-на-донбассе-это-межэтнический-конфликт-русских-и-украинских-националистов.html>

<sup>582</sup> <http://apostrophe.com.ua/news/sport/2015-10-21/na-matche-dinamo-chelsi-pobili-temnokojih-fanov-opublikovano-video/39089>

<sup>583</sup> [http://censor.net.ua/news/358057/mvd\\_ne\\_schitaet\\_izbienie\\_inostrannyh\\_boleschikov\\_chelsi\\_na\\_matche\\_s\\_dinamo\\_rasizmom\\_glava\\_kievskoyi](http://censor.net.ua/news/358057/mvd_ne_schitaet_izbienie_inostrannyh_boleschikov_chelsi_na_matche_s_dinamo_rasizmom_glava_kievskoyi)

<sup>584</sup> <http://www.sport-express.ru/football/champions-league/news/941452/>

«Отличился» и директор Национального спортивного комплекса «Олимпийский» Владимир Спильниченко, высказавший идею создания отдельного сектора на трибунах для темнокожих болельщиков.

В итоге, УЕФА приняла решение наказать «Динамо» за расистский инцидент 20 октября штрафом в 100 тыс. евро. Кроме того, два ближайших домашних матча в еврокубках клуб должен был провести с пустыми трибунами, на третий матч запрет распространяется условно с испытательным сроком в три года<sup>585</sup>.

17 мая около 22.00 в Киеве возле Театра оперетты группа из приблизительно десяти человек напала на выходца из Нигерии. Избиение сопровождалось оскорблениями на расовой почве. Пострадавший вырывался и убегал, нападавшие несколько раз настигали его. По словам свидетелей, ни прохожие, ни милиционеры, присутствовавшие неподалеку, в ситуацию не вмешивались. Жертве нападения удалось скрыться от преследователей в арабском кафе на Бессарабском рынке.

В результате избиения у пострадавшего трещины на костях пальцев руки и голени, гематомы на голове.

По всей видимости, нападавшие были футбольными болельщиками, возвращавшимися с матча, проходившего в СК «Олимпийский»<sup>586</sup>.

В целом наблюдателями сети «Футбол против расизма в Европе» (FARE) в рамках системы мониторинга дискриминации на международных футбольных матчах зафиксированы многочисленные случаи совершения преступлений на почве ненависти в Украине в 2015 г.<sup>587</sup>

В целом, футбольные ультрас уже давно тесно связаны с праворадикальным политическим движением. Очень часто на

---

<sup>585</sup> <http://fakty.ua/209156-sleduyucshie-dva-matcha-v-lige-chempionov-dinamo-provedyot-bez-zritelej>

<sup>586</sup> [http://ejc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2015.pdf](http://ejc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2015.pdf)

<sup>587</sup> <http://www.farenet.org/?s=ukraine&submit=>

футбольных матчах в Украине можно отметить использование нацистской и расистской символики, что не вызывает никакой реакции у представителей правоохранительных органов.

## 9. Популярность радикалов.

В 2015 г. отмечался дальнейший рост рейтингов правых партий в Украине. На местных выборах в октябре политическую партию «Свобода» поддержали 6,7% избирателей<sup>588</sup> – это 5-й результат по стране. По сравнению с 2014 г., уровень поддержки этой партии вырос на 2%.

Стабильной остается и электоральная поддержка партии «Правый сектор» – 3,1-3,7%<sup>589</sup> (по сравнению с 2014 г., вырос практически в 2 раза)<sup>590</sup>.

Сегодня праворадикальное движение Украины в значительной мере разобщено – существует не менее 59 партий, общественных организаций, неформализованных групп. Потенциально они могут опираться на поддержку 20-30% населения.

Кроме того, праворадикальную риторику в своей политической деятельности и «язык вражды» стали чаще использовать и партии национал-демократического направления – «Народный Фронт», «Блок Петра Порошенко», «Батькивщина», Радикальная партия О. Ляшко, «УКРОП» и другие, совокупный рейтинг которых составляет более 60% голосов.

---

<sup>588</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=571&page=1&y=2015>

<sup>589</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=571&page=1&y=2015>

<sup>590</sup><http://ru.slovoidilo.ua/articles/5399/2014-10-23/sociologicheskij-opros-rejtingi-partii-pravyj-sektor.html>

## 10. Героизация нацизма.

Можно отметить попытки легитимации пронацистских коллаборационистов, непременным условием для которой становится представление СССР «страной-агрессором», на фоне которой деятельность коллаборационистов должна выглядеть «меньшим злом». 8 января премьер-министр Украины Арсений Яценюк, находившийся с визитом в Берлине, дал интервью общественно-правовому каналу Германии ARD, в котором заявил о «советском вторжении на Украину и в Германию», превратив таким образом войну с нацизмом в «агрессию СССР». В дальнейшем, после начавшегося скандала, пресс-секретарь Яценюка О. Лаппо заявила, что тот будто бы имел в виду «раздел» Германии Советским Союзом после Второй мировой войны<sup>591</sup>.

5 марта по предложению депутата-радикала И. Мосьчука Верховная Рада почтила минутой молчания память ближайшего сподвижника С. Бандеры – Р. Шухевича, также пробывшего некоторое время на службе у нацистов<sup>592</sup>.

В апреле 2015 г. в Украине вступил в силу закон (принятый парламентом и подписанный Президентом П. Порошенко) «О правовом статусе и почтении памяти борцов за независимость Украины в XX столетии». Этим законом среди прочих были героизированы участники правых и праворадикальных милитаристских организаций сотрудничавших коллективно или индивидуально с нацистским режимом, воевавших против стран антигитлеровской коалиции. В частности борцами за независимость Украины признаны и героизированы Организация украинских националистов (ОУН), Народно-освободительная революционная организация (НВРО), Украинская повстанческая армия, Украинские повстанческая армия атамана Тараса

---

<sup>591</sup>[http://tvrain.ru/articles/jatsenjuk\\_objasnil\\_svoi\\_slova\\_o\\_vtorzhenii\\_ussr\\_v\\_germaniju-380364](http://tvrain.ru/articles/jatsenjuk_objasnil_svoi_slova_o_vtorzhenii_ussr_v_germaniju-380364)

<sup>592</sup><http://112.ua/politika/rada-pochtila-minutoy-molchaniya-shuhevicha-199648.html>

Боровца (Бульбы) «Полесская Сечь», Украинская народная революционная армия (УНРА), Украинский Главный Освободительный Совет (УГВР).

Законом установлено, что государство и органы местного самоуправления могут предоставлять социальные гарантии, льготы или другие выплаты членам этих организаций; государством признаются государственные и военные награды (знаки отличия) и военные степени борцов за независимость Украины; государство обеспечивает всестороннее изучение истории о борьбе за независимость Украины и ее борцов, принимает меры по повышению осведомленности об истории борьбы за независимость Украины, разрабатывает и совершенствует учебники, программы и мероприятия по истории борьбы за независимость Украины в XX века и ее борцов; поощряется и поддерживается деятельность неправительственных учреждений и организаций, осуществляющих исследовательскую и просветительскую работу по борьбе за независимость Украины в XX века и ее борцов; ведется поисковая и мемориальная работа по увековечению памяти участников этих организаций.

К сожалению, объективно и честно оценить положения этого закона, обоснованность героизации членов указанных организаций и соответствие данных действий Конституции Украины и международным нормативно-правовым актам и обязательствам Украины украинские исследователи и эксперты не могут. Государство это фактически запретила под угрозой уголовного преследования.

Ведь статьей 6 Закона Украины «О правовом статусе и почтении памяти борцов за независимость Украины в XX столетии» установлено, что лица, которые публично проявляют пренебрежительное отношение к борцам за независимость Украины, препятствуют реализации прав борцов за независимость, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Украины. Кроме того,

*публичное отрицание факта правомерности борьбы за независимость Украины в XX веке признается надругательством над памятью борцов за независимость Украины в XX веке, унижением достоинства Украинского народа и является противоправным.*

**Это положение, по нашему мнению, грубо противоречит базовым правам человека – на свободу слова и высказываний – всем ключевым международным актам и обязательствам в этой сфере.**

Правда, для объективности надо отметить, что указанные положения не были детализированы в Уголовном Кодексе Украины или Кодексе административных правонарушений, а о случаях карательного применения указанных норм нам не известно.

Также законом внесены изменения в Закон Украины «О географических названиях», согласно которым запрещается присваивать географическим объектам названия, которые являются именами или псевдонимами лиц, занимавших руководящие должности в коммунистической партии, и производные от них, а также названия, связанные с деятельностью коммунистической партии ( в том числе и тем, кто боролся с нацизмом).

В переходных положениях предписано в течение полу-года демонтировать все памятники и переименовать населенные пункты, улицы, скверы и т.д., в том числе – отдельным разделом – в Автономной Республике Крым, который сегодня киевские власти не контролируют.

Положениями Закона Украины «О правовом статусе и почтении памяти борцов за независимость Украины в XX столетии» кроме легализации и героизации людей сотрудничавших с нацизмом и боровшихся против стран антигитлеровской коалиции начата масштабная ревизия украинской истории, и ее политизация, уничтожение целого пласта истории (под видом

декоммунизации) относящегося к Победе над нацизмом. Началась волна разрушений и вандализма в отношении памятников эпохи, в том числе и памятников советским солдатам погибшим во Второй мировой войне; исторических мест, названий улиц, сел, городов.

Более того, в Украине был отменен Закон «Об увековечивании памяти Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1944 гг.»<sup>593</sup>, которым устанавливались дополнительные политические, юридические и социальные гарантии чествования бойцов Красной Армии, охраны памятников и мемориальных мест.

Обеспокоенность принятием закона выразила представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович в апреле, пытаясь убедить Президента не подписывать закон.<sup>594</sup> В своем открытом письме к Президенту Порошенко и спикеру Парламента В. Гройсману крайнюю обеспокоенность изложили авторитетнейшие мировые историки, предостерегая о том, что законы о декоммунизации и УПА противоречат принципам ЕС.<sup>595</sup> Также Мемориальный музей Холокоста в США осудил закон, поскольку он запрещает медиа критиковать националистические группы. «Поскольку Украина пытается продвинуться на непростом пути к полноценной демократии, мы настоятельно призываем ее правительство воздержаться от любых мер, которые ограничивают, цензурируют или политизируют изучение истории», – говорилось в заявлении музея.<sup>596</sup>

В выпущенном Украинским институтом национальной памяти и популяризуемом Министерством образования и

---

<sup>593</sup><http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1684-14>

<sup>594</sup><http://nv.ua/opinion/bershidsky/pobeda-nacistov-nad-kommunistami-49605.html>

<sup>595</sup><http://obozrevatel.com/politics/74835-zakonyi-o-dekommunizatsii-i-upa-protivorechat-printsipam-es-zapadnyie-uchenyie.htm>

<sup>596</sup><http://www.mk.ru/politics/2015/05/18/muzey-kholokosta-v-ssha-obespokoenukrainskim-zakonom-o-dekommunizacii.html>

науки<sup>597</sup> пособия «Украина во Второй мировой войне» всячески гламуризировалась Украинская повстанческая армия (УПА) и коллаборационисты вообще. Заявлялось, что большинство из них «пошли на такой шаг, пытаясь выжить в условиях немецкой оккупации». Говорится, что лидеры ОУН были посажены в концлагеря, при этом умалчивается, что сидели они в качестве привилегированных узников и при наступлении необходимости были освобождены. Всячески преувеличивается размер антигерманских действий соединений УПА. «Волынская резня» польского населения спрятана за фразой: «Особенно жестокие формы приобрело польско-украинское противостояние, жертвами которого стало и гражданское население с обеих сторон»<sup>598</sup>. Говоря о Холокосте, автор (авторы) книги списывали все зверства на немецкие айнзатцкоманды, стыдливо умалчивая об активной помощи украинского населения (которое в некоторых местах начало уничтожать евреев и без всяких айнзатцкоманд)<sup>599</sup>. Подобные же тенденции были отражены на выставке «Украинская вторая мировая», подготовленной Украинским институтом национальной памяти (УИИП) и Центром исследования освободительного движения<sup>600</sup>.

Был отмечен ряд публичных акций по прославлению украинских националистов, сотрудничавших с нацистами. 1 января 2015 г. 5000 человек приняли участие в факельном шествии в Киеве, посвященном дню рождения самого известного украинского националиста 30-50-х гг. – Степана Бандеры. Участники шествия держали в руках государственные флаги Украины, флаги ОУН и Украинской повстанческой армии (УПА), и кричали «Слава Украине! Героям Слава!», «Бандера

---

<sup>597</sup><http://mon.gov.ua/usi-novivni/novini/2015/04/30/ukrayinskij-institut-nacjonalnoyi-pam%E2%80%99yati-rozrobiv-metodichni-materiali-dlya-vi-dznachennya-70-yi-richniczi-peremogi-nad-nacizmom-u-evropi/>

<sup>598</sup><http://www.memory.gov.ua/sites/default/files/userupload/broshura-ukr-sait.pdf>

<sup>599</sup><http://www.memory.gov.ua/sites/default/files/userupload/broshura-ukr-sait.pdf>

<sup>600</sup>[http://zaxid.net/news/showNews.do?krivava\\_istoriya\\_viyini\\_zaradi\\_miru&obje ctId=1370049](http://zaxid.net/news/showNews.do?krivava_istoriya_viyini_zaradi_miru&obje ctId=1370049)

придет – порядок наведет!» и антироссийские лозунги. На митинге, завершившем акцию, выступили лидеры украинских националистов от ВО «Свобода», партии «Правый Сектор» и других националистических организаций.

**Лидер «Свободы» Олег Тягнибок, в частности, заявил, что возглавляемая им политическая сила намерена требовать от действующих властей Украины возвращения Степану Бандере статуса Героя Украины. По его словам, бывший президент Украины Виктор Янукович, лишивший Бандеру этого звания, «действовал в угоду России»<sup>601</sup>.**

16 мая группа молодежи в Киеве разбила мемориальную доску маршала Георгия Жукова. Депутат-националист Игорь Мосийчук добился того, чтобы арестованных за это отпустили, объявив милиционерам, что молодежь якобы действовала в рамках принятых законов о декоммунизации, и назвал Жукова «украинофобом»<sup>602</sup>.

**25 мая в Ивано-Франковске прошло шествие, приуроченное к так называемому «Дню героев», годовщине гибели лидера украинских националистов Евгена Коновальца. По центру города прошли колонны с флагами, на которых была изображена свастика, а также нацистская символика вольфсангель – волчий крюк<sup>603</sup>.**

**31 мая стало известно, что в физико-техническом лицее учащиеся на последнем звонке исполнили песню «Мы бандеровцы». Они были одеты в красно-чёрное, цвета флага организации украинских националистов, сотрудничавшей с Гитлером во время Великой Отечественной войны<sup>604</sup>.**

---

<sup>601</sup>[www.regnum.ru/news/polit/1916399.html](http://www.regnum.ru/news/polit/1916399.html),

<http://lenta.ru/news/2015/01/01/kyiv/>

<sup>602</sup>[http://polit.ru/news/2015/05/17/kyiv\\_zukov/](http://polit.ru/news/2015/05/17/kyiv_zukov/)

<sup>603</sup><http://www.segodnia.ru/news/160994>

<sup>604</sup><http://russian.rt.com/article/94784>

7 июня в Ивано-Франковске праздничным концертом отмечали создание дивизии «Галичина» и битвы под Бродами, помняв ее солдат минутой молчания.<sup>605</sup>

«Через год это уже было вышколенное войско, которое мужественно противостояло превосходящим силам войск 1 Украинского фронта. С 13 по 22 июля 1944 у города Броды Львовской области состоялась известная битва, которая является примером безграничной жертвенности во имя свободы и независимости Украины», – о тех временах с гордостью вспоминает «дивизионник», председатель «Ивано-Франковской станции Галицкого Братства воинов Украинской дивизии СС» Михаил Мулик (95 лет)<sup>606</sup>.

На похоронах умершего 27 июня лидера львовской организации ветеранов дивизии СС «Галичина» Евгения Куцика присутствовал «почетный караул» в форме Третьего Рейха<sup>607</sup>.

## **11. Преследование правозащитников и антифашистов в Украине со стороны властей и/или со стороны радикальных групп.**

31 декабря 2015 г. был выдан *Указ Президента Украины от 26 ноября 2001 г. № 1147 «О пожизненных государственных именных стипендиях гражданам Украины, которые подверглись преследованиям за правозащитную деятельность»*<sup>608</sup>.

В данном акте упоминаются 10, достаточно малоизвестных или практически неизвестных общественности, лиц, которым назначено пожизненные государственные именные стипендии гражданам Украины, подвергавшимся преследованиям за правозащитную деятельность. Хотя факты преследований

---

<sup>605</sup><https://www.youtube.com/watch?v=s2eN6UBG8FA>

<sup>606</sup><https://www.youtube.com/watch?v=s2eN6UBG8FA>

<sup>607</sup><http://domfactov.com/ukraina-lyudi-v-fashistskoy-forme-pohoronili-veterana-divizii-ss-galichina.html>

<sup>608</sup><http://www.president.gov.ua/documents/7342015-19706>

правозащитников однозначно получили бы информационную и общественную огласку.

Более того, правозащитники обращают внимание на факт преследование в Украине лиц за пророссийские взгляды<sup>609</sup>. Об этом акцентирует внимание международная правозащитная организация Amnesty International в своем докладе «UKRAINE 2015/2016»<sup>610</sup>.

К примеру, 16 апреля 2015 г. украинский писатель, журналист, телеведущий Олесь Бузина, известный пророссийскими взглядами, был застрелен возле своего дома в Киеве. По подозрению в убийстве в июне 2015 г. арестованы двое киевлян – Андрей Медведько и Денис Полищук. Оба принимали участие в киевском Майдане зимой 2013-2014 гг. и в операции украинских силовиков в Донбассе. «После того как двое подозреваемых были арестованы 18 июня, министр внутренних дел Арсен Аваков объявил, что это дело было «раскрыто», – подчеркивается в Докладе. Но на самом деле подозреваемые Медведько и Полищук были отпущены судом под круглосуточный домашний арест в декабре 2015-го, и на момент осветления информации докладом «UKRAINE 2015/2016»<sup>611</sup> находились на свободе.<sup>612</sup>

Также правозащитная организация Amnesty International указывает и на случай Руслана Коцабы, журналиста и блогера из Ивано-Франковска, который был арестован после публикации на YouTube призывов к власти немедленно прекратить боевые действия в Донбассе. Также он призывал граждан избегать мобилизации в Вооруженные силы Украины (ВСУ). Коцабе

---

<sup>609</sup><https://lenta.ru/news/2016/02/24/amnesty/>

<sup>610</sup><https://www.amnesty.org/en/countries/europe-and-central-asia/ukraine/report-ukraine/>

<sup>611</sup><https://www.amnesty.org/en/countries/europe-and-central-asia/ukraine/report-ukraine/>

<sup>612</sup><http://pohnews.org/13855-kievskie-antifashisty-vyvesili-fotografii-olesya-buziny-na-kreshchatike>

было предъявлено обвинение в государственной измене и воспрепятствовании законной деятельности ВСУ.

Кроме того, на протяжении 2015 г. неоднократно СМИ ширилась информация о росте политзаключенных в Украине (правозащитников, активистов, политиков, антифашистов и т.д.), возбуждение против них безосновательных уголовных дел, на почве отрицания ними действующего режима власти, политического преследования и т.д.<sup>613</sup> В ответ со стороны действующей власти Украины в лице правоохранительных органов четко было продемонстрировано свою позицию поддержки уголовного преследования и привлечении к ответственности таких лиц.

Учитывая неоднозначность подобных примеров якобы «политического» преследование, наличия в них как поддержки, так и возмущения со стороны общественности, вспомним следующий инцидент.

Так, 20 января 2015 г. было открыто уголовное производство против инвалида-антифашиста Олега Новикова, лидера общественной организации «Исход» (Харьков) по подозрению в совершении уголовного правонарушения по ч.2 ст. 110 УК Украины – покушение на территориальную целостность и неприкосновенность государства. В этот же день О. Новиков был задержан в собственной квартире. Во время обыска в офисе Исхода правоохранители изъяли «антиукраинскую агитационную литературу»<sup>614</sup>.

21 января судья Киевского райсуда Константин Садовский избрал для подозреваемого инвалида исключительную меру пресечения - содержание под стражей в условиях СИЗО,

---

<sup>613</sup><http://antifashist.com/item/politzaklyuchennyye-na-ukraine-o-chem-molchit-civilizovannyj-mir.html>

<sup>614</sup> <http://korrespondent.net/ukraine/events/3468957-avakov-v-kharkove-prekraschena-deiatelnost-prorossyiskoi-orhanyzatsyy-yshkhod>

не смотря на то, что у арестованного четверо детей, он - инвалид, и т.д. Апелляционный суд Харьковской области оставил в силе решение суда первой инстанции<sup>615</sup>.

Как отмечал на страничке в «Фейсбук» Министр внутренних дел Арсен Аваков: «Это – не последние аресты, в том числе, и сегодня. Мы не рассматриваем ситуацию как шутейную, мы рассматриваем ситуацию как в прифронтовом городе в условиях агрессии РФ, и поэтому не потерпим любых поползновений в эту сторону». Тогда вместе с Новиковым были задержаны ещё два активиста «Исхода».

В интервью «Подробностям» на телеканале Интер (март 2015) Президент Украины Петр Порошенко заявил: «У нас не будет никаких политических преследований. Но каста неприкасаемых будет ликвидирована»<sup>616</sup>.

Уже в июне 2015 г. в Европарламенте прошел брифинг, посвященный преследованию граждан на Украине за их политические убеждения и использованию правоохранительной системы для борьбы с оппозицией<sup>617</sup>. Инициаторами мероприятия стали украинские правозащитники, которых поддержала группа депутатов Европарламента во главе с Татьяной Жданок из Латвии.

На брифинге, в частности, обсуждалась ситуация с расследованием трагических событий в 2 мая 2014 г. в Одессе, когда погибло 48 человек. Участники мероприятия констатировали, что суд над арестованными активистами движения «Куликово поле» проходит под открытым давлением со стороны органов государственной власти.

Более того, говорилось и о том, что несмотря на отсутствие доказательной базы и противоречие в свидетельских показаниях против арестованных в мае прошлого года активистов,

---

<sup>615</sup> <http://antifashist.com/item/politzaklyuchennyye-na-ukraine-o-chem-molchit-civilizovannyj-mir.html>

<sup>616</sup> <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/03/21/7062279/>

<sup>617</sup> <http://www.vz.ru/news/2015/6/3/575863.html>

которым удалось выжить в столкновении с футбольными ультрас, суд умышленно затягивает процесс, избегая тем самым вынесения оправдательного приговора.

Арестованным предлагают пойти на сделку со следствием и признать себя виновным в преступлении, которого они не совершали, в обмен на изменение меры пресечения на домашний арест, подчеркнули правозащитники.

В то же время украинские правоохранительные органы, несмотря на требование международных организаций, так и не обнародовали материалы расследования уголовного дела против зачинщиков бойни со стороны футбольных фанатов. Более того, по утверждению знакомых с материалами дела, многие подозреваемые, против которых имелись фото- и видеодоказательства, были переведены следователями в статус свидетелей.

Ряд украинских политиков<sup>618</sup> также говорили о политическом преследовании со стороны власти (Д. Фирташ, А. Ефремов, И. Марков, Г. Кернес и другие).

В ноябре 2015 г. 47-ми народными депутатами было создано в Верховной Раде межфракционное объединение «Запрещено запрещать»<sup>619</sup>. В его состав вошли, в частности, Нестор Шуфрич, Игорь Шурма, Валерий Писаренко, Михаил Поплавский, Ефим Звягильский, Василий Нимченко, Александр Пресман и другие. Возглавил его Андрей Деркач. Межфракционное объединение определило, что будет заниматься выявлением, изучением и предотвращением фактов нарушения Конститу-

---

<sup>618</sup> <http://svpressa.ru/politic/news/113018/>;

<http://www.unian.net/politics/1111661-eks-nardep-markov-otkazyivaetsya-vozvrascatsya-v-ukrainu-iz-za-politicheskikh-presledovaniy.html> ;

<http://www.unian.net/politics/1199806-firtash-otlozil-vozvrascenie-v-ukrainu-iz-za-politicheskikh-presledovaniy.html> ; [http://zn.ua/UKRAINE/nevinnaya-zhertva-politicheskikh-presledovaniy-efremov-grozitsya-evropeyskim-sudom-167093\\_.html](http://zn.ua/UKRAINE/nevinnaya-zhertva-politicheskikh-presledovaniy-efremov-grozitsya-evropeyskim-sudom-167093_.html) ; <http://obozrevatel.com/crime/51967-kernes-sobratsya-snova-idti-v-meryi-harkova.htm> u m. d.

<sup>619</sup>[http://lb.ua/news/2015/11/13/320870\\_eksregionali\\_obedinilis\\_rade.html](http://lb.ua/news/2015/11/13/320870_eksregionali_obedinilis_rade.html)

ции, законов и международных обязательства, а также использование правоохранительных органов в политической борьбе и административно-распорядительных функций власти в борьбе с политическими оппонентами.

## Выводы

Как отмечалось в начале, в 2015 г. ситуация в Украине улучшилась – уровень ксенофобии, нетолерантности, расизма несколько снизился.

Но, в тоже время, остаются крайне тревожные и опасные тенденции.

В 2015 г. украинское государство в силу своей институциональной слабости, войны на Востоке и коррумпированности, так и не обеспечило функционирование эффективной системы противодействия праворадикальным и неонацистским проявлениям. Более того, можно констатировать отсутствие какой-либо системной государственной политики в этой сфере, несмотря на многочисленные политические заявления. При этом вакуум государственной власти продолжает постепенно заполняться правыми радикалами, в том числе и теми, кто интегрировался во власть.

Государство фактически «отдало на откуп» украинским правым государственную гуманитарную и этнонациональную политику, что еще более усугублялось продолжающимся параличом государственных институций и экономическим кризисом.

В таком ключе принятые в 2014 г. изменения в законодательство фактически дискредитировавшие и заблокировавшие действия Закона Украины «Об основах государственной языковой политики», дополнились законодательными актами «О правовом статусе и почтении памяти борцов за независимость Украины в XX столетии», которым в том числе были героизированы участники правых и праворадикальных милитаристских организаций сотрудничавших коллективно или индивидуально с нацистским режимом, воевавших против стран антигитлеровской коалиции. Более того, в Украине был отменен Закон «Об увековечении памяти Победы в Великой Отечественной войне»

1941–1944 гг.», которым устанавливались дополнительные политические, юридические и социальные гарантии чествования бойцов Красной Армии, охраны памятников и мемориальных мест.

Такое изменение государственной политики имело влияние на рост количества актов вандализма и нападений со стороны представителей; серьезному обострению явлений насилия на почве ненависти, распространению языка вражды.

В 2015 г. правозащитники зафиксировали как минимум 19 пострадавших (1 убит) и 41 акт вандализма в результате насилия на почве расовой и национальной ненависти в 2015 г.<sup>620</sup>; отмечено наибольшее количество, по сравнению с предыдущими годами, актов антисемитского вандализма – 23 зафиксированных случая<sup>621</sup>.

Отмечается и рост ксенофобии в общественном мнении. Так, по результатам социологического опроса компании ГФК Юкрейн<sup>622</sup> проведенного по заказу Министерства молодежи и спорта Украины в 2015 г. среди молодежи, 54% опрошенных не хотели бы жить рядом с рома, 45% – с представителями нетрадиционной сексуальной ориентации, 33% – с больными на вирус иммунодефицита, 19% – с мусульманами, 12% – с русскими, 10% – с иностранными работниками, 9% – с евреями, 7% – с переселенцами.

Фактически можем отметить продолжение постепенного сползания украинского государства в правый сектор политической идеологии; сращивание государства и организаций праворадикального толка в части реализации государственной гуманитарной политики.

---

<sup>620</sup>[http://eajc.org/data/file/Xenophobia\\_in\\_Ukraine\\_2015.pdf](http://eajc.org/data/file/Xenophobia_in_Ukraine_2015.pdf)

<sup>621</sup><http://gazeta.zn.ua/socium/ksenofobiya-v-ukraine-ne-vozrosla-no-boyatsya-est-chego-.html>

<sup>622</sup>[https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/dyna\\_content/UA/Molod\\_Ukraine\\_2015\\_UA.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/dyna_content/UA/Molod_Ukraine_2015_UA.pdf)

### **Рекомендации:**

1. Реализация государственной политики, направленной на налаживание межнационального и межконфессионального диалогов в Украине.

2. Разработка проекта Закона «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины» и предоставление его на обсуждение общественности.

3. Разрешение вопроса о предоставлении национальным меньшинствам Украины права на национально-культурную автономию путем принятия Закона Украины «О национально-культурной автономии».

4. Внесение изменений в Закон Украины «О свободе совести и религиозных организации» в части исключения дискриминационной нормы о разрешительном порядке проведения мирных собраний верующих и религиозных организаций.

5. Модернизация и восстановление действия положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики».

6. Определение надлежащей правовой и социальной защиты внутренне перемещенных лиц в части усовершенствования и упрощения постановки на учет лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов проведения АТО, подтверждения своего фактического места проживания, возможности получения социальных выплат в ряде банковских учреждений и т.д.

7. Создание специального центрального государственного органа по вопросам этнонациональной политики Украины.

8. Соблюдение со стороны политиков и чиновников толерантной и антидискриминационной политики в отношении национальных меньшинств, конфессий Украины в своих заявлениях и публичных выступлениях, воздержания от пропаганды языка вражды.

9. Создание необходимых социально-экономических и других условий для сохранения и развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности Украинского народа.

10. Содействие со стороны органов местного самоуправления выделения национальным меньшинствам помещений для проведения культурных мероприятий.

11. Ужесточение ответственности за преступления на почве ненависти и дискриминацию.

12. Введение уголовной ответственности за применения «языка вражды» в СМИ.

13. Представление Отчета со стороны Кабинета Министров о выполнении Рекомендаций парламентских слушаний на тему: «Роль, значение и влияние гражданского общества на формирование этнонациональной политики единства в Украине», Постановление Верховной Рады Украины от 25.11.2015 г. № 824-VIII.

14. Предоставления Отчета со стороны государства Национальной стратегии в области прав человека, в т.ч. в части «Предупреждения и противодействия дискриминации» и «Обеспечения прав коренных народов и национальных меньшинств», Указ Президента Украины от 25.08.2015 г. № 501/2015 и другие.

15. Принятие новой редакции Закона Украины «О национальных меньшинствах».

16. Создание системы государственно-общественного мониторинга преступлений на почве ненависти, нетолерантности, радикализма и неонацизма.

17. Верификация со стороны международных организаций – ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС – выполнения Украиной международных обязательств в сфере прав человека.

18. Интенсификация роли международных организаций в противодействии радикализму в Украине.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово.....	3
Ксенофобия, антисемитизм и нарушение прав меньшинств в Украине в 2018 г.....	19
Доклад о ксенофобии, радикальном национализме и проявлениях ненависти в Украине в 2017 г.....	101
Доклад о проявлениях ксенофобии, дискриминации и агрессивного национализма в Украине в 2016 г.....	149
Проявления ксенофобии и агрессивного национализма в Украине, 2015 г.....	219

**КСЕНОФОБИЯ В УКРАИНЕ:  
ПРИЧИНЫ, ФОРМЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ  
И ПОСЛЕДСТВИЯ**

**ЕЖЕГОДНЫЕ ДОКЛАДЫ**

Издатель «ФЛП Середняк Т. К.», 49000, Днепр, 18, а/я 1212 Свидетельство о внесении субъекта издательской деятельности в Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей издательской продукции ДК № 4379 от 02.08.2012.

Подписано в печать 22.07.19.

Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.

Тираж 100 экз. Заказ № 758.

Усл. печатн. листов 11,16. Учетно-изд. листов 9,25